



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/20-10/9  
URBROJ: 613-02-11-21-55  
Zagreb, 2. studenoga 2021.

# Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti

**Upravljanje komunalnom  
infrastrukturom u  
jedinicama lokalne  
samouprave na području  
Karlovačke županije**

## SADRŽAJ

stranica

---

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	6
Podaci o komunalnoj infrastrukturi	14
Grad Duga Resa	20
Grad Karlovac	31
Grad Ogulin	42
Grad Ozalj	53
Grad Slunj	63
Općina Barilović	75
Općina Bosiljevo	86
Općina Cetingrad	96
Općina Draganić	107
Općina Generalski Stol	118
Općina Josipdol	128
Općina Kamanje	139
Općina Krnjak	149
Općina Lasinja	159
Općina Netretić	169
Općina Plaški	179
Općina Rakovica	190
Općina Ribnik	203
Općina Saborsko	212
Općina Tounj	222
Općina Vojnić	234
Općina Žakanje	245
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE	256
Prilog 1	260
Prilog 2	261
Prilog 3	262
Prilog 4	263
Prilog 5	265

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA  
KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA  
LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 8. srpnja 2020. do 2. studenoga 2021.

## **PREDMET I CILJEVI REVIZIJE**

Predmet revizije je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog, odnose i na komunalno gospodarstvo. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20), komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave, a temelji se na načelima zaštite javnog interesa, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, zaštite ugroženih kategorija građana i drugim načelima.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

## **METODE REVIZIJE**

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije proučena je pravna regulativa kojom je uređeno komunalno gospodarstvo i stručne publikacije o komunalnom gospodarstvu te su analizirani podaci iz izvješća o prije obavljenim revizijama jedinica lokalne samouprave, podaci iz financijskih izvještaja jedinica lokalne samouprave i drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- obavljen je uvid u unutarnje akte i dokumentaciju jedinica lokalne samouprave
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika
- pribavljena su obrazloženja od odgovornih osoba o aktivnostima u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

## KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Imaju li jedinice lokalne samouprave cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom?
- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave uspostavile učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te jesu li osigurale učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

### Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja Revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi</li> <li>○ odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige</li> <li>○ jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru</li> <li>○ jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte</li> <li>○ građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti</li> </ul>

Redni broj	Područja Revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2019. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom</li> <li>○ podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni</li> </ul>
2.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim elementima</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti donijelo je odluku o osnivanju koja sadrži propisane odredbe</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020., u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente</li> <li>○ doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu</li> <li>○ gradonačelnici odnosno općinski načelnici podnijeli su predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.</li> <li>○ podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu</li> <li>○ odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade</li> <li>○ odluka o komunalnoj naknadi i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade objavljene su u službenom glasilu</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu</li> </ul>
3.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama</li> <li>○ opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga</li> <li>○ jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama</li> <li>○ cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga</li> <li>○ jedinica lokalne samouprave organizirala je zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova upravljanja komunalnom infrastrukturom</li> <li>○ je li u slučaju zajedničkog obavljanja komunalnih djelatnosti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave o tome donijelo odluku te jesu li međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene ugovorom</li> </ul>

Redni broj	Područja Revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> <li>o jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti na svom području te je djelatnosti povjerila drugoj jedinici lokalne samouprave</li> <li>o u slučaju povjeravanja komunalnih djelatnosti drugoj jedinici lokalne samouprave, međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene su ugovorom</li> <li>o jedinica lokalne samouprave ustrojila je zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova održavanja komunalnog reda na svom području</li> <li>o u slučaju ustrojavanja zajedničkog obavljanja poslova komunalnih redara zaključen je ugovor</li> </ul>
4.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	<ul style="list-style-type: none"> <li>o jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom</li> <li>o jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva</li> <li>o unutaršnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.</li> </ul>

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako jedinice lokalne samouprave imaju cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi, ako su normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom, ako komunalnom infrastrukturom upravljaju pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanje komunalnom infrastrukturom te funkcioniranje sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i nije ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

## UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, a odnosi se na **nerazvrstane ceste** (ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste), **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** (trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste), **javna parkirališta** (uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **javne garaže** (podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama), **javne zelene površine** (parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično), **građevine i uređaje javne namjene** (nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja), **javnu rasvjetu** (građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **groblja i krematorije na grobljima** (ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja) te na **građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza** (tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste). Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i **druge građevine komunalne infrastrukture**, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe ni stečaja. Evidentira se u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, osim ako je izgrađena na pomorskom dobru i/ili na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske. Jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom pribavlja geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ga dostavlja nadležnom tijelu za katastar zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi radi njezina evidentiranja u katastru. Potvrda jedinice lokalne samouprave mora sadržavati katastarske i zemljišnoknjižne oznake zemljišta na kojem se komunalna infrastruktura nalazi i tvrdnju da se radi o komunalnoj infrastrukturi.



Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju tog statusa, ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem, donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Navedene odluke, uz ostalo, moraju sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu, kojem se odluka dostavlja, radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno brisanja tog statusa.

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi. Spomenuti akti, uključujući projekte odnosno snimke izvedenog stanja, pohranjuju se u evidenciji komunalne infrastrukture. Podaci o komunalnoj infrastrukturu, kao i o drugoj imovini, evidentiraju se i u knjigovodstvu jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20).

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i uslužne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Propisano je osam komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pet uslužnih komunalnih djelatnosti.

Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su **održavanje nerazvrstanih cesta** (skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje)), **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** (održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost), **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** (upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda), **održavanje javnih zelenih površina** (košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina), **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** (održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta), **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** (održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja), **održavanje čistoće javnih površina** (čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina) i **održavanje javne rasvjete** (upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene).

U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture.

Uslužne komunalne djelatnosti kojima se korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad su **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** (upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene), **usluge javnih tržnica na malo** (upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima), **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** (ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima), **komunalni linijski prijevoz putnika** (javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području) i **obavljanje dimnjačarskih poslova** (čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama). U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za njihovo obavljanje. Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Također, može odlukom pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti.

Obavljanje komunalne djelatnosti organizira se i obavlja na području jedinice lokalne samouprave, pri čemu više jedinica na području iste ili različitih županija može obavljanje komunalne djelatnosti organizirati zajednički, o čemu odluku donose predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, a međusobna prava i obveze u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti uređuju se pisanim ugovorom. Jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti može odlukom predstavničkog tijela obavljanje te djelatnosti povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako na to pristane njezino predstavničko tijelo, pri čemu se međusobna prava i obveze također uređuju pisanim ugovorom. Komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno i koji imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, koja u tom slučaju ima status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom jer vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. U prilogu 1 daju se podaci o broju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, prema organizacijskim oblicima obavljanja.

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti. Navedena odluka sadrži tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti, komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i obveze društva prema osnivaču. Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti trgovačkom društvu u kojem jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti, ima sve dionice odnosno udjele.

Javna ustanova obavlja isključivo komunalnu djelatnost zbog čijeg je obavljanja osnovana i ne može istodobno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost, a osnivačka prava u vezi s ustanovom u ime jedinice lokalne samouprave ostvaruje gradonačelnik odnosno općinski načelnik u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedan ili više gradonačelnika odnosno općinskih načelnika u skladu s posebnim zakonom i ugovorom o međusobnim pravima i obvezama u slučaju zajedničkog osnivanja javne ustanove.

Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela koja sadrži odredbe o komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon, o području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti, o unutarjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovođstvu vlastitog pogona, o sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona te načinu njihova pribavljanja, o aktima poslovanja vlastitog pogona, o iskazivanju učinka poslovanja, o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona, o načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave, o imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona te o ukidanju vlastitog pogona.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije te je ujedno i davatelj koncesije. Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, pružanja usluga javnih tržnica na malo, komunalnog linijskog prijevoza putnika, obavljanja dimnjačarskih poslova i održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a radi se o djelatnostima koje se financiraju isključivo iz proračuna jedinice lokalne samouprave. Ugovor u ime jedinice lokalne samouprave zaključuje gradonačelnik ili općinski načelnik, a sadrži komunalne djelatnosti za koje se ugovor zaključuje, vrijeme na koje se ugovor zaključuje, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Postupak odabira osobe s kojom se zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te zaključivanje, provedba i izmjene ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz prihoda određenih posebnim zakonima te iz drugih prihoda. Isporučitelj komunalne usluge, koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost, donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge, kojima se utvrđuju uvjeti pružanja odnosno korištenja usluge, međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika usluge te način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu i na mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Isporučitelj je dužan pridržavati se općih uvjeta isporuke, a ugovor o isporuci komunalne usluge između isporučitelja i korisnika komunalne usluge zaključuje se u skladu s općim uvjetima isporuke komunalne usluge. Cijenu, način obračuna i plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj uzimajući u obzir izdatke potrebne za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti za cjenik komunalnih usluga sadrži vrstu komunalne usluge i način obračuna i plaćanja usluge, strukturu cijene komunalne usluge te datum od kojega se primjenjuje cijena, a prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga, uz navedene podatke, sadrži i predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu, postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu te razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik dužan je očitovati se na prijedlog za pribavljanje prethodne suglasnosti u roku od 60 dana, a ako to ne učini, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost dađe gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te ga objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave i upravno tijelo županije, nadležno za poslove gospodarstva. U prilogu 2 daju se podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture, uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta, pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture te građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture i programom održavanja komunalne infrastrukture koji se izrađuju u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, a donosi ih predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istodobno s donošenjem proračuna te se objavljuju u službenom glasilu.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, čija je izrada propisana odredbama Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), i potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa te se njime određuju građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije, građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te druga pitanja u vezi s građenjem komunalne infrastrukture. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja (dalje u tekstu: troškovi građenja) komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja, a iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja.

Troškovi građenja procjenjuju se na temelju troškova građenja usporedivih građevina komunalne infrastrukture u godini koja prethodi planskom razdoblju i zabilježenog indeksa povećanja ili smanjenja troškova građenja, a obuhvaćaju troškove zemljišta na kojem će se graditi, uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada, sanacije zemljišta, izrade projekata i druge dokumentacije, ishođenja akata za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture, građenja i stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture te evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama. Programom održavanja komunalne infrastrukture određuju se opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Prema odredbama članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19), sastavni dio programa građenja komunalne infrastrukture je i program građenja građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, koji sadrži opis poslova s procjenom troškova građenja građevina za gospodarenje otpadom i iskaz financijskih sredstava po razdobljima potrebnih za ostvarenje programa s naznakom izvora financiranja.

Gradonačelnik odnosno općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu. U prilogu 3 daju se podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom te iz donacija, pri čemu je propisano da su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, s tim da se sredstva komunalne naknade mogu koristiti i za druge propisane namjene ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture, o čemu odluku donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Odredbama Zakona o šumama (Narodne novine 68/18, 115/18, 98/19, 32/20 i 145/20) propisano je da se sredstva šumskog doprinosa, koja se uplaćuju jedinicama lokalne samouprave područja na kojima se obavlja sječa šume, također koriste za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture. U prilogu 4 daju se podaci o prihodima od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije za 2019.

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, a plaća ga vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone tako da je vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu, pri čemu vrijednost za prvu zonu ne može biti viša od 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj u iznosu od 1.382,86 kn, koje je objavio ministar nadležan za graditeljstvo kao Podatak o prosječnim troškovima građenja kubnog metra ( $m^3$ ) građevine u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 98/18). Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade izraženog u kubnim metrima ( $m^3$ ) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni, a za otvorene bazene i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija se visina mijenja množenjem tlocrtne površine građevine izražene u četvornim metrima ( $m^2$ ) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni. Način utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa propisan je Pravilnikom o načinu utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa (Narodne novine 15/19). Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva odnosno jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu te sadrži podatke o obvezniku komunalnog doprinosa, iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti, obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture i prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se, na temelju odluke predstavničkog tijela, koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Plaća je vlasnik odnosno korisnik stambenog, garažnog i poslovnog prostora, građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađenog građevinskog zemljišta, koji se nalaze na području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i javne rasvjete i koje je opremljeno pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone ( $K_z$ ) za pojedine zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent namjene ( $K_n$ ) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost komunalnom infrastrukturom, pri čemu je prva zona područje koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom te ima najviši koeficijent zone, koji iznosi 1,00. Koeficijent namjene za stambeni i garažni prostor te stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana iznosi 1,00, za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 ni veći od 5,00, za poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 ni veći od 10,00, za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može iznositi najviše 10,0 % koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor, dok za neizgrađeno građevinsko zemljište iznosi 0,05.

Koeficijent namjene za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, umanjuje se za 50,0 %, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište, dok za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5 % njihova ukupnog godišnjeg prihoda iz prethodne godine. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi i odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) u kunama po četvornome metru ( $m^2$ ) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni. Komunalna naknada obračunava se po četvornome metru ( $m^2$ ) površine nekretnine množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B), i to za stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine (Narodne novine 40/97 i 117/05), a za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine. Rješenjem o komunalnoj naknadi, koje donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu s odlukama o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade, utvrđuje se iznos komunalne naknade po četvornome metru ( $m^2$ ) nekretnine, obračunska površina nekretnine, godišnji i mjesečni iznos komunalne naknade, odnosno iznos obroka ako se naknada ne plaća mjesečno te rok za plaćanje. Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine i iznosa komunalne naknade po četvornome metru ( $m^2$ ) površine. U prilogu 5 daju se podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije koncem 2020.

Šumski doprinos plaćaju pravne i fizičke osobe koje obavljaju prodaju proizvoda iskorištavanja šuma (drvni sortimenti), osim malih šumoposjednika, u odnosu na prodajnu cijenu proizvoda na panju. Šumski doprinos u visini od 10,0 % plaća se jedinicama lokalne samouprave sa statusom potpomognutih područja i jedinicama lokalne samouprave u brdsko-planinskim područjima, dok se šumski doprinos ostalim jedinicama lokalne samouprave plaća u visini od 5,0 %. Sredstva šumskoga doprinosa uplaćuju se na račun jedinice lokalne samouprave područja na kojem je obavljena sječa šume i koriste se isključivo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi jednu ili više odluka o komunalnom redu kojima se propisuje: uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u dijelu koji je vidljiv s površine javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme, klimatizacijskih uređaja, dimovoda, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta; način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola te održavanje reda na tim površinama; uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila; održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda.

Poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja nadležno upravno tijelo jedinice lokalne samouprave, a odnose se na određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča i druge urbane opreme na zgradama, za korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, uključujući davanje na privremeno korištenje, i građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola, na nadzor nad provedbom odluke o komunalnom redu te na druge poslove određene odlukom o komunalnom redu.

Odlukom o komunalnom redu propisuju se mjere za njezino provođenje, a odnose se na određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba te na prekršajne odredbe, pri čemu se mora osigurati korištenje površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Jedinice lokalne samouprave mogu ugovorom ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

### **Podaci o komunalnoj infrastrukturi**

Prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture, jedinice lokalne samouprave na području Karlovačke županije, utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), evidentirale su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) na svom području 43 419 građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).



Tablica broj 2

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
			Jedinice lokalne samouprave	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	7 028	4 214	717	904	1 193
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	118	24	9	1	84
3.	Javna parkirališta	674	477	15	148	34
4.	Javne garaže	2	2	0	0	0
5.	Javne zelene površine	14 351	14 015	33	283	20
6.	Građevine i uređaji javne namjene	183	116	36	25	6
7.	Javna rasvjeta	20 763	16 800	0	7	3 956
8.	Grobља i mrtvačnice	299	232	30	34	3
9.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	1	0	1	0	0
10.	Druge građevine komunalne infrastrukture	0	0	0	0	0
	Ukupno	43 419	35 880	841	1 402	5 296

Od ukupno 43 419 evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije 35 880 ili 82,7 % u vlasništvu je jedinica lokalne samouprave, 841 ili 1,9 % u javnom vlasništvu, 1 402 ili 3,2 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 5 296 ili 12,2 % građevina i uređaja podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

Najznačajniji broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture odnosi se na javnu rasvjetu, javne zelene površine i nerazvrstane ceste. Građevine i uređaji javne rasvjete čine 47,8 %, javne zelene površine 33,1 %, nerazvrstane ceste 16,2 %, a sve ostale građevine i uređaji 2,9 % ukupnog broja evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici broj 3 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture po jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 3

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture,  
po jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke  
županije i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom							
			Jedinica lokalne samouprave		Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)		Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)		Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture	
			Broj	%	Broj	%	Broj	%	Broj	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
1.	Grad Duga Resa	2 289	1 993	87,1	11	0,5	4	0,2	281	12,2
2.	Grad Karlovac	25 568	24 316	95,1	146	0,6	1 106	4,3	0	0
3.	Grad Ogulin	4 794	0	0,0	0	0,0	0	0,0	4 794	100,0
4.	Grad Ozalj	2 023	1 994	98,6	18	0,9	11	0,5	0	0,0
5.	Grad Slunj	1 844	1 836	99,6	8	0,4	0	0,0	0	0,0
6.	Općina Barilović	154	144	93,5	0	0,0	10	6,5	0	0,0
7.	Općina Bosiljevo	772	726	94,1	18	2,3	28	3,6	0	0,0
8.	Općina Cetingrad	8	8	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
9.	Općina Draganić	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
10.	Općina Generalski Stol	122	115	94,3	2	1,6	5	4,1	0	0,0
11.	Općina Josipdol	1 612	1 457	90,4	11	0,7	3	0,2	141	8,7
12.	Općina Kamanje	567	475	83,8	66	11,6	26	4,6	0	0,0
13.	Općina Krnjak	685	658	96,0	19	2,8	8	1,2	0	0,0
14.	Općina Lasinja	179	130	72,6	10	5,6	39	21,8	0	0,0
15.	Općina Netretić	191	172	90,1	11	5,7	8	4,2	0	0,0
16.	Općina Plaški	938	936	99,8	1	0,1	1	0,1	0	0,0
17.	Općina Rakovica	716	151	21,1	422	58,9	143	20,0	0	0,0
18.	Općina Ribnik	619	611	98,7	0	0,0	8	1,3	0	0,0
19.	Općina Saborsko	119	119	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
20.	Općina Tounj	89	8	9,0	1	1,1	0	0,0	80	89,9
21.	Općina Vojnić	4	4	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
22.	Općina Žakanje	126	27	21,4	97	77,0	2	1,6	0	0,0
	Ukupno	43 419	35 880	82,7	841	1,9	1 402	3,2	5 296	12,2

Općina Draganić nije ustrojila evidenciju komunalne infrastrukture, odnosno nije započela s evidentiranjem građevina i uređaja komunalne infrastrukture na svom području na način propisan odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Grad Ogulin započeo je s evidentiranjem komunalne infrastrukture na svom području, ali u evidenciju komunalne infrastrukture ne unosi podatke o vlasništvu nad zemljištem na kojem se komunalna infrastruktura nalazi. Grad Duga Resa i općine Josipdol i Tounj u evidenciji komunalne infrastrukture, za dio građevina komunalne infrastrukture također nisu unijele podatke o vlasništvu nad zemljištem na kojem se komunalna infrastruktura nalazi. Druge jedinice lokalne samouprave na području Karlovačke županije započele su s evidentiranjem svih vrsta komunalne infrastrukture na svom području te u evidenciju komunalne infrastrukture unose podatke o vlasništvu nad zemljištem na kojem se komunalna infrastruktura nalazi.

Iz podataka o vlasništvu koji se unose u evidencije komunalne infrastrukture nije vidljivo, osim kod gradova Duga Resa i Slunj te općina Barilović, Generalski Stol, Kamanje, Krnjak, Netretić i Vojnić, za koje je građevine komunalne infrastrukture završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema navedenim odredbama, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Značajno veći broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture kod Grada Karlovca u odnosu na druge jedinice lokalne samouprave odnosi se na evidentiranje velikog broja građevina i uređaja javne rasvjete i javnih zelenih površina. Grad Karlovac evidentirao je 14 210 javnih zelenih površina, od čega se 10 991 odnosi na stabla te 9 000 uređaje javne rasvjete.

U tablicama broj 4 i 5 daju se podaci o rashodima jedinica lokalne samouprave na području Karlovačke županije, prema podacima jedinica lokalne samouprave o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Sve jedinice lokalne samouprave donijele su programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., a gradonačelnici i općinski načelnici podnijeli su predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa.

Tablica broj 4

Rashodi jedinica lokalne samouprave Karlovačke županije, prema podacima  
o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Duga Resa	4.117.345,00	2.129.301,00	51,7
2.	Grad Karlovac	54.907.896,00	43.984.984,00	80,1
3.	Grad Ogulin	9.693.350,00	5.090.799,00	52,5
4.	Grad Ozalj	12.004.034,00	5.514.248,00	45,9
5.	Grad Slunj	18.248.200,00	7.215.544,00	39,5
6.	Općina Barilović	7.143.305,00	7.338.626,00	102,7
7.	Općina Bosiljevo	1.648.420,00	1.328.418,00	80,6
8.	Općina Cetingrad	6.000.000,00	4.242.080,00	70,7
9.	Općina Draganić	5.781.410,00	5.711.102,00	98,8
10.	Općina Generalski Stol	1.309.000,00	1.240.647,00	94,8
11.	Općina Josipdol	1.085.000,00	566.569,00	52,2
12.	Općina Kamanje	6.609.000,00	5.642.033,00	85,4
13.	Općina Krnjak	3.418.600,00	3.270.341,00	95,7
14.	Općina Lasinja	6.974.600,00	6.484.670,00	93,0
15.	Općina Netretić	3.372.600,00	3.172.898,00	94,1
16.	Općina Plaški	2.190.000,00	2.034.303,00	92,9
17.	Općina Rakovica	5.944.666,00	3.263.171,00	54,9
18.	Općina Ribnik	600.000,00	419.302,00	69,9
19.	Općina Saborsko	2.186.360,00	2.401.123,00	109,8
20.	Općina Tounj	4.487.000,00	4.144.695,00	92,4
21.	Općina Vojnić	15.882.100,00	10.931.572,00	68,8
22.	Općina Žakanje	2.080.600,00	2.072.876,00	99,6
	Ukupno	175.683.486,00	128.199.303,00	73,0

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Karlovačke županije za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 175.683.486,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 128.199.303,00 kn, što je 47.484.184,00 kn ili 27,0 % manje od plana. Većina jedinica lokalne samouprave je u programima građenja komunalne infrastrukture planirala i ostvarivala rashode koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za građenje građevina za javnu vodoopskrbu, javnu odvodnju otpadnih voda i gospodarenje otpadom, upravnih zgrada, dječjih vrtića i sportskih građevina, rashodi za prostorno planiranje i drugi rashodi. Rashodi koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 55.498.756,00 kn i čine 43,3 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

Tablica broj 5

Rashodi jedinica lokalne samouprave Karlovačke županije, prema podacima  
o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Duga Resa	5.621.873,00	5.092.370,00	90,6
2.	Grad Karlovac	51.744.079,00	51.761.391,00	100,0
3.	Grad Ogulin	7.400.000,00	6.642.543,00	89,8
4.	Grad Ozalj	5.716.999,00	4.578.145,00	80,1
5.	Grad Slunj	11.999.500,00	10.792.888,00	89,9
6.	Općina Barilović	1.418.820,00	1.418.820,00	100,0
7.	Općina Bosiljevo	490.000,00	437.562,00	89,3
8.	Općina Cetingrad	1.980.000,00	1.816.541,00	91,7
9.	Općina Draganić	1.407.500,00	1.113.190,00	79,1
10.	Općina Generalski Stol	1.358.000,00	1.322.549,00	97,4
11.	Općina Josipdol	1.825.000,00	1.814.553,00	99,4
12.	Općina Kamanje	626.000,00	556.187,00	88,8
13.	Općina Krnjak	893.480,00	742.008,00	83,0
14.	Općina Lasinja	671.050,00	483.966,00	72,1
15.	Općina Netretić	1.033.500,00	949.923,00	91,9
16.	Općina Plaški	956.850,00	783.468,00	81,9
17.	Općina Rakovica	2.995.583,00	1.989.890,00	66,4
18.	Općina Ribnik	230.000,00	124.215,00	54,0
19.	Općina Saborsko	1.146.500,00	1.084.316,00	94,6
20.	Općina Tounj	830.000,00	857.736,00	103,3
21.	Općina Vojnić	1.658.570,00	1.317.034,00	79,4
22.	Općina Žakanje	651.500,00	639.468,00	98,2
	Ukupno	102.654.804,00	96.318.763,00	93,8

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Karlovačke županije za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 102.654.804,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 96.318.763,00 kn, što je 6.336.041,00 kn ili 6,2 % manje od plana. Pojedine jedinice lokalne samouprave su u programima održavanja komunalne infrastrukture planirale i ostvarivale rashode koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za održavanje građevina za javnu vodoopskrbu, javnu odvodnju otpadnih voda i gospodarenje otpadom, upravnih zgrada, sportskih i drugih građevina te drugi rashodi. Rashodi koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 993.903,00 kn i čine 1,0 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

## Grad Duga Resa

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Duga Resa utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Grada je 58 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 29 naselja s 11 180 stanovnika.

U tablici broj 6 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Dugoj Resi po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 6

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Dugoj Resi po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Duga Resa	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	281	0	0	0	281
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Šetališta	2	2	0	0	0
		Pothodnik	1	0	1	0	0
3.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Autobusne stanice	17	4	9	4	0
		Amfiteatar	1	1	0	0	0
		Spomenici	1	1	0	0	0
5.	Javna rasvjeta	Svjetiljke	1 980	1 980	0	0	0
6.	Grobља i mrtvačnice	Grobља	2	2	0	0	0
		Mrtvačnice	2	2	0	0	0
7.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Željeznički kolodvor	1	0	1	0	0
Ukupno			2 289	1 993	11	4	281

Grad Duga Resa je do kolovoza 2020. evidentirao 2 289 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 993 ili 87,1 % u vlasništvu Grada, jedanaest ili 0,5 % u javnom vlasništvu, četiri ili 0,2 % na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 281 ili 12,2 % evidentiranih građevina i uređaja podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

Od ukupno 2 289 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, 1 980 ili 86,5 % odnosi se na javnu rasvjetu, a 309 ili 13,5 % na sve druge građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Duga Resa ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za 2 289 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Grad je ustrojio i vodi katastar zelenih površina i katastar javne rasvjete. Uz katastar javne rasvjete u kojem je svaka svjetiljka geodetski snimljena, Grad vodi i evidenciju po mjesnim odborima za svaku svjetiljku u ulici prema tipu svjetiljke. Osim podataka za građevine komunalne infrastrukture koje se odnose na javne zelene površine iz tablice broj šest u katastru zelenila prikazani su i podaci o javnim zelenim površinama (travnjaci, cvjetnjaci, drvoredi, živice i slično). Evidencija javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javnih zelenih površina, građevina i uređaja javne namjene i građevina namijenjenih obavljanju javnog prijevoza sadrži sve podatke propisane odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Evidencija nerazvrstanih cesta vodi se kroz registar nerazvrstanih cesta koji ne sadrži podatke o vlasništvu i osobi koja njima upravlja i podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima u vezi s time što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Evidencija groblja i mrtvačnica ne sadrži podatke o nazivu komunalne infrastrukture te podaci nisu sistematizirani po nazivima groblja odnosno mrtvačnica, nego po katastarskim česticama na kojima se nalaze što otežava praćenje broja evidentiranih građevina. U evidenciji groblja i mrtvačnica uneseni su podaci za deset katastarskih čestica koje se, prema podacima Grada, odnose na dva groblja i dvije katastarske čestice koje se odnose na dvije mrtvačnice.

Prema podacima Grada Duge Rese, Grad provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju nerazvrstanih cesta voditi tako da sadrži sve propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se unesene podatke za groblja i mrtvačnice sistematizirati po nazivima komunalne infrastrukture kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture te njihov status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koji se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka.

Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenje poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovne – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

U glavnoj knjizi Grada Duge Rese evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Grad Duga Resa obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Usporedba podataka između poslovnih knjiga, popisa imovine i obveza i evidencije komunalne infrastrukture je otežana i/ili nije moguća. Evidencija komunalne infrastrukture, ne sadrži prepoznatljivu oznaku koja bi bila poveznica s poslovnim knjigama (primjerice inventurni broj, račun iz Računskog plana i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.***

Skreće se pozornost da je Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).



## – Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Duga Resa je u lipnju 2019. donio Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je, uz 12 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i četiri druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Grad, a odnose se na dezinfekciju, dezinfekciju i deratizaciju, higijeničarsko-veterinarski servis, poslove premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila (pauk služba) te prigodno ukrašavanje naselja. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Dugoj Resi.

U tablici broj 7 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Dugoj Resi, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 7

### Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Dugoj Resi, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Duga Resa
2.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje groblja	
5.	Održavanje javnih zelenih površina	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Održavanje javne rasvjete	
8.	Usluge javnih tržnica na malo	
9.	Usluge ukopa pokojnika	
10.	Usluge parkiranja na javnim površinama	
11.	Prigodno ukrašavanje naselja	
12.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
13.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je suosnivač Grad Duga Resa i pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
14.	Dezinsekcija, dezinfekcija i deratizacija	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
15.	Higijeničarsko-veterinarski servis	
16.	Poslovi premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila – pauk služba	

Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđeno je da se postupak davanja koncesije provodi sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe s kojom se zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, te zaključivanje, provedba i izmjene ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

Grad Duga Resa je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu posebno te naznaku izvora financiranja po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture, ali ne i odvojeno za svaku građevinu što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se troškovi građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom troškova, po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, kako je propisano odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Duga Resa nije izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području. Prema obrazloženju odgovorne osobe Grada, Izvješće o stanju u prostoru izrađeno je 2006. i nakon toga je Grad u pravilnim razmacima vršio izmjene i dopune Prostornog plana uređenja 2008., 2012. i 2019. U razdoblju između Izmjena i dopuna Prostornog plana stručna služba pratila je probleme u prostoru, a tijekom priprema i trajanja izmjena i dopuna, koje uključuju javne rasprave i uključivanje građana u tijek prostornog planiranja, rješavani su svi problemi. Tijekom redovitih izmjena i dopuna prostornog plana sva javnopravna tijela dostavljala su strateške, razvojne, planske i programske dokumente i pokazatelje koji su od utjecaja na održiv razvoj u prostoru i to su uključivali u prostorni plan. Tijekom donošenja izmjena i dopuna usvojeno je približno 95,0 % zahtjeva građana.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima.

Grad Duga Resa je u prosincu 2018. donio odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 16,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu u iznosu od 11,00 kn/m<sup>3</sup>, a za treću zonu u iznosu od 8,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Dugu Resu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti privremeno ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 4,80 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Grad Duga Resa je u prosincu 2018. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, skupljanje, odvoz i postupanje sa sakupljenim komunalnim otpadom, uklanjanje snijega i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provođenje komunalnog reda i kaznene odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalno redarstvo. U obavljanju nadzora komunalni redari, između ostaloga, donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, podnose zahtjeve za pokretanje prekršajnih postupaka te izriču kazne.

U lipnju 2020. Grad Duga Resa i Općina Ribnik zaključili su Sporazum o zajedničkom obavljanju poslova komunalnog redarstva kojim su utvrdili način zajedničkog obavljanja, odnosno organiziranja poslova komunalnog redarstva te reguliranja s time povezanih međusobnih prava i obveza.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Duge Rese ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Grada Duge Rese u 2019. i 2020. obavljalo se 14 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su tri uslužne komunalne djelatnosti. Grad Duga Resa obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u zimskom periodu, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje groblja, održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete, prigodno ukrašavanje naselja te usluge javnih tržnica na malo i usluge ukopa Grad je povjerio trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač.

Obavljanje četiri komunalne djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, dezinfekciju, dezinfekciju i deratizaciju, veterinarsko-higijeničarske poslove te poslove premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila Grad je povjerio fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Obavljanje dimnjačarskih poslova Grad je povjerio fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen 2016. na razdoblje od pet godina.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Trgovačko društvo čiji je suosnivač Grad Duga Resa kojem je povjereno obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti pružanja usluga javnih tržnica na malo i ukopa pokojnika donijelo je opće uvjete isporuke i cjenike komunalne usluge uz suglasnost Grada. Opći uvjeti isporuke navedenih komunalnih djelatnosti objavljeni su u službenom glasilu, na mrežnim stranicama Grada i isporučitelja komunalnih usluga. Za obavljanje dimnjačarskih poslova, koje je povjereno fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, Grad je suglasnost na cjenik dao posredno, putem ugovora o koncesiji, međutim isti nije objavljen s obzirom da isporučitelj usluge nema vlastite mrežne stranice. Opći uvjeti isporuke dimnjačarskih poslova nisu doneseni.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Duge Rese, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Duge Rese za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 7.221.672,00 kn, od čega se 268.921,00 kn odnosi na rashode za građenje reciklažnog dvorišta što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. iznose 6.952.751,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Duga Resa je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 3.337.797,00 kn, što čini 48,0 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 8 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Duge Rese za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 8

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Grada Duge Rese za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.533.000,00	1.349.739,00	88,0
2.	Javna rasvjeta	142.870,00	61.870,00	43,3
3.	Javne površine	1.064.000,0	448.772,00	42,2
4.	Drugo - reciklažno dvorište	1.377.475,00	268.921,00	19,5
	Ukupno	4.117.345,00	2.129.302,00	51,7

Rashodi za građenje komunalne infrastrukture ukupno, kao i rashodi za građenje javne rasvjete i javnih površina ostvareni su znatno ispod plana, a izvješće o izvršenju programa ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Rashodi za građenje komunalne infrastrukture ostvareni su 1.988.043,00 kn ili 48,3 % manje od plana.

**Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.**

U tablici broj 9 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Duge Rese za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 9

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Duge Rese za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	2.513.873,00	2.486.985,00	98,9
2.	Odvodnja atmosferskih voda	50.000,00	49.996,00	100,0
3.	Održavanje javnih zelenih površina	450.600,00	450.534,00	100,0
4.	Održavanje građevina i uređaja javne namjene	81.000,00	75.629,00	93,4
5.	Održavanje groblja	20.000,00	20.000,00	100,0
6.	Održavanje čistoće javnih površina	1.163.400,00	902.482,00	77,6
7.	Održavanje javne rasvjete	1.190.000,00	1.001.383,00	84,1
8.	Higijeničarska služba	80.000,00	66.876,00	83,6
9.	Dezinsekcija, dezinfekcija i deratizacija	13.000,00	12.955,00	99,7
10.	Prigodno blagdansko ukrašavanje grada	25.000,00	25.000,00	100,0
11.	Hitne komunalne intervencije	35.000,00	530,00	1,5
	Ukupno	5.621.873,00	5.092.370,00	90,6

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje i nadzor semaforских uređaja, higijeničarsku službu i dezinsekciju, dezinfekciju i deratizaciju ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenih s pravnim osobama kojima je povjereno obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti.

Ugovori sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih komunalnih djelatnosti i načinu određivanja njihove cijene te način i rok plaćanja izvršenih usluga, ali ne i propisane odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo.

***Državni ured za reviziju nalaže kod povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Duga Resa ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostaloga, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se u Upravnom odjelu za prostorno planiranje, komunalno gospodarstvo, zaštitu okoliša i imovinu, nadležnom za poslove komunalnog gospodarstva, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Duga Resa organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj gradskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Grada Duge Rese te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Grada, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

### **Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Dugoj Resi**

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Duga Resa ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Utvrđeni propusti odnose se na sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalnih usluga, na ugovaranje jamstva izvršitelja o ispunjenju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Dugoj Resi **učinkovito**, a Gradu su dani nalozi i preporuke radi otklanjanja utvrđenih propusta.

### **Očitovanje Grada Duge Rese**

*Grad Duga Resa očitovao se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Grad Dugu Resu te je prihvatio naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.*

*Grad Duga Resa u očitovanju navodi da podatak da 12,2 % ili 281 objekt nemaju upisano vlasništvo se odnosi na 281 nerazvrstanu cestu koje su u 100 % vlasništvu Grada te će nadopuniti bazu podataka, da će evidenciju groblja ispraviti i dopuniti tako da se može pratiti broj evidentiranih građevina, da prihvaćaju preporuku da se za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odredi identifikacijski broj te se povežu analitičke knjigovodstvene evidencije s evidencijama komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini, da će programe građenja uskladiti s uputom da se za svaku građevinu iskaže izvor financiranja, da će dopuniti Odluku o komunalnom redu kako bi uveli odredbe koje osiguravaju mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama iako i bez takve odredbe u Odluci sva prometna raskrižja u centru su prilagođena invalidnim osobama te se povremeno prema zahtjevu pojedinih invalidnih osoba odmah pristupa radovima radi omogućavanja invalidnim osobama korištenje javnih površina i za to su osigurana sredstva u proračunu svake godine, da će osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti, da u programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. je iznimno došlo do značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda u odnosu na planirane, a o navedenom odstupanju je predstavničko tijelo upoznato prilikom izvješća koje se podnosi u prvom kvartalu sljedeće godine i kroz pitanja i odgovore na aktualnom satu koje prethodi sjednicama Gradskog vijeća. Nadalje, Grad u očitovanju navodi da ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti zaključeni s pravnim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti će ubuduće sadržavati i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora te da analizu i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture se ne vodi u obliku pisanog dokumenta ali već godinama na svakom Odboru za komunalni sustav čiji sastav čine dio gradskih vijećnika i direktori komunalnih tvrtki se raspravlja o nedostacima u sustavu i mjerama za unapređenje stanja. Sjednice odbora traju nekoliko sati, a navedene usmene analize, obzirom da se radi o vijećnicima, se uzimaju u obzir i primjereno mogućnostima primjenjuju. U predstavničkom tijelu najčešće teme su komunalni problemi i prijedlozi za rješavanje i unapređivanje komunalnog sustava i o tome redovito izvještavaju lokalni mediji koji prate rad Gradskog vijeća.*



## Grad Karlovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Karlovac utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Grada je 402 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 52 naselja s 55 705 stanovnika.

U tablici broj 10 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Karlovcu po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2020.).

Tablica broj 10

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Karlovcu po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Grad Karlovac	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	1 659	830	129	700
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pothodnici	3	3	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	598	446	9	143
4.	Javne zelene površine	Stabla	10 991	10 991	0	0
		Dječja igrališta	33	33	0	0
		Travnjaci	3 186	2 922	4	260
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice	60	60	0	0
		Javni zahod	1	1	0	0
		Javni sat	1	1	0	0
		Vodoskoci	2	2	0	0
6.	Javna rasvjeta	Broj svjetiljki	9 000	9 000	0	0
7.	Groblja i mrtvačnice	Groblja	34	27	4	3
Ukupno			25 568	24 316	146	1 106

Grad Karlovac je do kolovoza 2020. evidentirao 25 568 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 24 316 ili 95,1 % u vlasništvu Grada, 1 106 ili 4,3 % u privatnom, mješovitom ili ima neriješeni vlasnički status, a 146 ili 0,6 % građevina i uređaja je u javnom vlasništvu.

Od ukupno 25 568 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, 10 991 ili 43,0 % odnosi se na stabla, 9 000 ili 35,2 % na javnu rasvjetu, a 5 577 ili 21,8 % na sve druge građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Karlovac ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciji su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za 25 568 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. Osim podataka iskazanih u tablici broj deset, u evidenciji javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila evidentirano je i 124 726 metara nogostupa i 270 metara stepenica.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima Grada Karlovca, Grad provodi aktivnosti radi upisa vlasništva nad komunalnom infrastrukturom na svom području, a odnose se na pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom tijelu za katastar i nadležnom sudu radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru. Grad nije donosio odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, ali prema obrazloženju Grada, započeo je sa radnjama koje se odnose na proces utvrđivanja postojećeg stanja upisa komunalne infrastrukture u zemljišnim knjigama radi usklađivanja sa zakonskom terminologijom na način da se obavlja analiza postojećeg stanja i sadržaja registra imovine Grada, analiziraju se trenutne mogućnosti geoinformacijskog sustava Grada kao jednog od alata evidentiranja komunalne infrastrukture i slično.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezani su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenje poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Karlovca evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedine građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnih i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Karlovac obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčanim izrazima odnosno navedene pojedinačne vrijednosti imovine.

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Grad Karlovac je u rujnu 2019. donio Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je, uz 13 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i šest drugih djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Grad, a odnose se na ukrašavanje naselja, trgovinu na malo izvan prodavaonica na sajmenе dane, održavanje imovine Grada Karlovca, prijevoz pokojnika koji se financira iz proračuna Grada Karlovca, održavanje izgrađene kableske kanalizacije u vlasništvu Grada te higijeničarsku službu. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Karlovcu.

U tablici broj 11 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Karlovcu, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 11

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u  
 Gradu Karlovcu, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	
1.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Karlovac
2.	Održavanje građevina javne odvodnje atmosferskih voda	
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje groblja i krematorija unutar groblja	
5.	Održavanje čistoće javnih površina	
6.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
7.	Usluge ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja	
8.	Ukrašavanje naselja	
9.	Trgovina na malo izvan prodavaonica na sajmenim danima	
10.	Prijevoz pokojnika koji se financira iz proračuna Grada Karlovca	
11.	Održavanje izgrađene kabelaške kanalizacije	
12.	Pružanje usluga javnih tržnica na malo	
13.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
14.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
15.	Održavanje javne rasvjete	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
16.	Održavanje imovine Grada Karlovca	
17.	Higijeničarska služba	
18.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čije je osnivač Grad Karlovac i pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
19.	Održavanje građevina i uređaja javne namjene	

Grad Karlovac je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a troškovi su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članaka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja, kako je propisano odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnim djelatnostima Grad Karlovac je, uz građevine utvrđene Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odredio da se komunalnom infrastrukturom smatraju i građevine javne odvodnje oborinskih voda na području Grada i građevine kabelaške kanalizacije u vlasništvu Grada. Međutim, u programima građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su i rashodi za građenje građevina za vodoopskrbu i sanitarnu kanalizaciju, dječjih vrtića, izgradnju sportske dvorane i obnovu zgrade kina, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koje se odnose na građenje komunalne infrastrukture.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Karlovac izradio je Izvješće o stanju u prostoru na svom području te ga je Gradsko vijeće usvojilo u veljači 2018. Izvješće se odnosi na razdoblje 2013. do 2017., dok se preporuke za unaprjeđenje održivog razvoja u prostoru s prijedlogom prioriternih aktivnosti odnose na razdoblje 2018. do 2021.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima.

Grad Karlovac je u siječnju 2019. donio Odluku o komunalnom doprinosu, a u studenome 2018. odluke o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi za odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 76,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu u iznosu od 61,00 kn/m<sup>3</sup>, za treću zonu u iznosu od 47,00 kn/m<sup>3</sup>, a za četvrtu zonu u iznosu od 32,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 5,5 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiriju zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Karlovac koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 8,40 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni Grada Karlovca.

Grad Karlovac je u ožujku 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisao uređenje naselja, način uređenja i korištenja javnih površina i zemljišta u vlasništvu Grada Karlovca za gospodarske i druge svrhe, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe.

Nadzor nad održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari koji, između ostaloga, donose rješenja o mjerama za održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebni potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Karlovca ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost, međutim isto je uređeno Odlukom o davanju u zakup i na privremeno korištenje javnih površina i zemljišta u vlasništvu Grada.

## **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Grada Karlovca u 2019. i 2020. obavljalo se 15 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su četiri uslužne komunalne djelatnosti. Grad Karlovac obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizira samostalno. Obavljanje deset komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na prometnu signalizaciju i opremu, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje atmosferskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene (dio poslova), održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja te ukrašavanje naselja, povjerio je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Obavljanje pet komunalnih djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta (osim u dijelu održavanja prometne signalizacije i opreme), održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene (dio poslova), održavanje javne rasvjete, održavanje imovine Grada Karlovca te higijeničarsku službu, Grad je povjerio fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti komunalnog linijskog prijevoza putnika i obavljanja dimnjačarskih poslova povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o koncesiji. Prema podacima Grada Karlovca komunalna djelatnost pružanja usluga javnih tržnica na malo nije se obavljala iz razloga što na području Grada ne postoji tržnica na malo u smislu odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Trgovačka društva čiji je osnivač ili suosnivač Grad Karlovac kojima je povjereno obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti pružanja usluga ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja i usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama donijela su opće uvjete isporuke uz suglasnost Grada Karlovca te su isti objavljeni u službenom glasilu Grada te na mrežnim stranicama isporučitelja usluga. Cjenik usluge ukopa pokojnika donesen je uz suglasnost Grada Karlovca i isti je objavljen na mrežnim stranicama isporučitelja usluge. Cjenik usluge parkiranja objavljen je na mrežnim stranicama isporučitelja usluge.

Pravne osobe kojima je na temelju ugovora o koncesiji povjereno obavljanje dimnjačarskih poslova i komunalnog linijskog prijevoza putnika donijele su opće uvjete isporuke uz suglasnost Grada te su iste objavljene u službenom glasilu Grada i na mrežnim stranicama isporučitelja usluge. Cjenik dimnjačarskih poslova objavljen je u službenom glasilu i na mrežnim stranicama isporučitelja usluge. Cjenik komunalnog linijskog prijevoza putnika nije objavljen na mrežnim stranicama isporučitelja usluge, objavljena je informacija da se na prodajnom mjestu mogu dobiti informacije o voznom redu, cijenama mjesečnih ili jednokratnih karata.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Grada Karlovca za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 95.746.375,00 kn, od čega se 23.417.184,00 kn odnosi na građenje objekata koji prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu komunalna infrastruktura, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 72.329.191,00 kn. Izvori financiranja su, uz sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, i druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Karlovac je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvario u iznosu od 48.850.119,00 kn, što čini 67,5 % ostvarenih rashoda za održavanje i građenje komunalne infrastrukture.

Na temelju Zakona o cestama i Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila (Narodne novine 130/12), Grad Karlovac je u 2019. ostvario i sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 3.993.910,00 kn, koja se raspoređuju velikim gradovima, a koriste se za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta. Tako je Grad Karlovac sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 52.844.029,00 kn što je 19.485.162,00 kn ili 26,9 % manje od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 12 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Karlovca za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa

Tablica broj 12

## Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Grada Karlovca za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	16.000.422,00	11.861.146,00	74,1
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	4.738.179,00	3.136.959,00	66,2
3.	Javna parkirališta	1.500.000,00	1.376.262,00	91,8
4.	Građevine i uređaji javne namjene	226.500,00	211.816,00	93,5
5.	Javna rasvjeta	344.000,00	326.861,00	95,0
6.	Groblja i krematoriji	767.000,00	514.923,00	67,1
7.	Izrada projektne dokumentacije	2.624.750,00	2.208.620,00	84,1
8.	Oborinska odvodnja grada	950.000,00	931.213,00	98,0
9.	Drugo – sanitarna kanalizacija i vodoopskrba	55.215,00	55.162,00	99,9
10.	Drugo – rekonstrukcija i izgradnja dječjih vrtića	26.923.903,00	22.585.271,00	83,9
11.	Drugo – obnova zgrade kina	53.050,00	51.875,00	97,8
12.	Drugo – izgradnja sportske dvorane	724.877,00	724.876,00	100,0
	Ukupno	54.907.896,00	43.984.984,00	80,1

Rashodi za građenje komunalne infrastrukture ostvareni su 10.922.912,00 kn ili 19,9 % manje od plana. Izvješće o izvršenju programa građenja sadrži obrazloženje ostvarenja rashoda za svaku građevinu komunalne infrastrukture.

U tablici broj 13 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Karlovca za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 13

## Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Karlovca za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	26.298.500,00	26.068.758,00	99,1
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	3.068.000,00	3.067.552,00	100,0
3.	Održavanje javnih zelenih površina	9.609.765,00	9.898.321,00	103,0
4.	Održavanje groblja	1.000.000,00	1.009.994,00	101,0
5.	Čišćenje javnih površina	3.818.232,00	3.817.090,00	100,0
6.	Održavanje javne rasvjete	6.129.882,00	6.356.094,00	103,7
7.	Ukrašavanje naselja	554.000,00	453.296,00	81,8
8.	Održavanje imovine u vlasništvu Grada Karlovca	390.200,00	389.672,00	99,9
9.	Ostale nepredviđene intervencije u gradu	385.000,00	379.590,00	98,6
10.	Redarstvo	400.000,00	321.024,00	80,3
11.	Drugo - interventne mjere obrane od poplave	90.500,00	0,00	0,0
	Ukupno	51.744.079,00	51.761.391,00	100,0



Rashodi za održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila i održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u izvješću navedenog programa unutar rashoda za čišćenje javnih površina, iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti.

***Državni ured za reviziju preporučuje održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene te održavanje čistoće javnih površina planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Karlovac ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostaloga, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Grad Karlovac organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture, održavanje komunalnog reda na svom području te konstantnom komunikacijom s građanima putem njihovih predstavnika u vijećima gradskih četvrti i mjesnih odbora osigurava zadovoljenje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva.

Poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se u upravnom odjelu nadležnom za poslove komunalnog gospodarstva. Ovlasti i odgovornosti zaposlenika odjela propisane su Pravilnikom o unutarnjem redu upravnih tijela. U skladu s odredbama navedenog Pravilnika, službenici upravnih tijela Grada Karlovca obavljaju nadzor nad obavljanjem komunalnih djelatnosti povjerenih trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač Grad i drugim pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Prema obrazloženju Grada Karlovca, u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva utvrđenih godišnjim programima, loše obavljani poslovi se izuzimaju iz naplate po obračunskim situacijama koje isporučitelji komunalnih usluga dostavljaju na naplatu Gradu Karlovcu.

Međutim, na temelju navedenih i drugih podataka Grad ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj gradskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Grada Karlovca te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Grada, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Grad Karlovac, kao obveznik uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2019. i 2020. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## **Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Karlovcu**

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Karlovac ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Utvrđeni propusti odnose se na sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Karlovcu **učinkovito**, a Gradu su dani nalozi i preporuke radi otklanjanja utvrđenih propusta.

### **Očitovanje Grada Karlovca**

*Grad Karlovac očitovao se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Grad Karlovac.*

*Grad Karlovac u očitovanju navodi da prihvaća preporuku da se u Programu održavanja komunalne infrastrukture djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene te održavanje čistoće javnih površina iskazuju kao zasebne komunalne djelatnosti.*

*Vezano uz preporuke iz područja Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom, Grad u očitovanju navodi da je u međuvremenu napravio velike iskorake u postizanju bolje učinkovitosti upravljanja kako cjelokupnom pa tako i imovinom koja se odnosi na komunalnu infrastrukturu. Prema obrazloženju Grada, Gradsko vijeće je usvojilo Strategiju upravljanja imovinom Grada Karlovca, a na osnovu strategije donijet je Godišnji plan upravljanja imovinom Grada Karlovca za 2021. u kojem su zasebno iskazani planovi, ciljevi i aktivnosti za učinkovitijem upravljanjem komunalnom infrastrukturom, a kod izrade akcijskih godišnjih planova pokušati će detaljnije utvrditi i definirati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom.*

## Grad Ogulin

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Ogulin utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Grada je 542,32 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 24 naselja s 13 915 stanovnika.

U tablici broj 14 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Ogulinu po vrstama komunalne infrastrukture, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 14

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Ogulinu po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Ogulin	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste, prilazni putevi, poljski putevi i rotori	694	0	0	0	694
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Nogostupi	75	0	0	0	75
		Pločnici	5	0	0	0	5
		Staze	4	0	0	0	4
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	34	0	0	0	34
4.	Javne zelene površine	Cvjetnjaci	2	0	0	0	2
		Travnjaci	8	0	0	0	8
		Dječje igralište	1	0	0	0	1
		Otvorena igrališta	9	0	0	0	9
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Ugibalište	1	0	0	0	1
		Fontana	1	0	0	0	1
		Kapelica	1	0	0	0	1
		Tržnica	1	0	0	0	1
6.	Javna rasvjeta	Svjetiljke	3 956	0	0	0	3 956
7.	Groblja i mrtvačnice	Groblja	1	0	0	0	1
		Mrtvačnica	1	0	0	0	1
Ukupno			4 794	0	0	0	4 794

Grad Ogulin je do kolovoza 2020. evidentirao 4 794 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, međutim evidencija komunalne infrastrukture ne sadrži podatke o vlasništvu. Od ukupno 4 796 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, 3 956 ili 82,5 % odnosi se na javnu rasvjetu, a 840 ili 17,5 % na sve druge građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Ogulin ustrojio je evidenciju komunalne infrastrukture za javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javna parkirališta, javne zelene površine, građevine i uređaje javne namjene, javnu rasvjetu i groblja. Evidencija sadrži podatke o vrsti komunalne infrastrukture i katastarskoj čestici, međutim ne sadrži podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj općini, podatke o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja i podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema podacima Grada, na području Grada Ogulina nalazi se 31 groblje i 12 mrtvačnica dok su u evidenciju komunalne infrastrukture uneseni podaci za jedno groblje i jednu mrtvačnicu.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.***

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima Grada Ogulina, Grad je izradio geodetske elaborate izvedenog stanja za nekoliko objekata komunalne infrastrukture, međutim nije donosio odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Grada Ogulina u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada Ogulina, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Ogulina evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija koja sadrži nabavnu, otpisanu i sadašnju vrijednost ulaganja u građevine i uređaje komunalne infrastrukture. Usporedba podataka između poslovnih knjiga i evidencije komunalne infrastrukture je otežana i/ili nije moguća. Analitička knjigovodstvena evidencija sadrži inventurni broj svake pojedine građevine, a evidencija komunalne infrastrukture identifikacijski broj koji, međutim, nije moguće povezati s poslovnim knjigama.

***Državni ured za reviziju preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem inventurnih ili identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Grad Ogulin je 1998. donio Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom je djelatnosti održavanja čistoće, održavanja javnih površina, odlaganja komunalnog otpada, održavanja objekata i uređaja javne rasvjete, održavanje groblja i obavljanja pogrebnih poslova, uklanjanje pasa i mačaka lualica i životinjskih lešina, usluge dekoracije grada za blagdane te usluge tržnice na malo i stočni sajam povjerio na obavljanje javnom poduzeću – društvu predniku čijim preoblikovanjem je osnovano trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Ogulin. Odluka o komunalnim djelatnostima nije usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi. Tako je odlukom o komunalnim djelatnostima određena komunalna djelatnost održavanja javnih površina koja obuhvaća djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanja javnih zelenih površina, koje su odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane kao zasebne komunalne djelatnosti. Odlukom o komunalnim djelatnostima kao komunalna djelatnost određena je djelatnost odlaganja komunalnog otpada, koja odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije propisana kao komunalna djelatnost.

U razdoblju 2000. – 2019. Grad je donio odluke o nerazvrstanim cestama, o održavanju javne rasvjete, pravilnik o organizaciji i načinu naplate parkiranja na javnim parkiralištima na području Grada Ogulina te odluku o obavljanju dimnjačarskih poslova kojima je odredio organizacijske oblike obavljanja komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, održavanja javne rasvjete, obavljanja dimnjačarskih poslova i usluga parkiranja na javnim parkiralištima.

Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama iz svibnja 2019. utvrđeno je da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta povjerava fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

Odlukom o održavanju javne rasvjete iz 2000. utvrđeno je da se djelatnost održavanja javne rasvjete povjerava fizičkoj ili pravnoj osobi nakon provedenog natječaja. Odluka o komunalnim djelatnostima iz 1998. i Odluka o održavanju javne rasvjete nisu međusobno usklađene, a odluka iz 1998. ili dijelovi odluke nisu stavljeni izvan snage.

Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova iz 2013. utvrđeno je da dimnjačarske poslove obavlja ovlaštenu dimnjačar. Ovlašteni dimnjačar na području Grada Ogulina je trgovačko društvo čiji je osnivač Grad, a može biti i pravna ili fizička osoba koja je registrirana za obavljanje te djelatnosti, ima zaposlene osobe koje su stručno osposobljene za obavljanje dimnjačarskih poslova, koja je od Grada dobila koncesiju za obavljanje dimnjačarskih poslova te je s Gradom potpisala ugovor o koncesiji. Međutim, Odlukom nisu propisani uvjeti kada se obavljanje dimnjačarskih poslova povjerava trgovačkom društvu čiji je osnivač Grad, odnosno kada se pokreće postupak davanja koncesije.

U tablici broj 15 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Ogulinu, prema odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima, Odluke o nerazvrstanim cestama, Odluke o održavanju javne rasvjete, Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova te Pravilnika o organizaciji i načinu naplate parkiranja kojima je uređeno obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti.

Tablica broj 15

## Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Ogulinu

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama Grada Ogulina može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje čistoće	Trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Ogulin
2.	Održavanje javnih površina	
3.	Odlaganje komunalnog otpada	
4.	Održavanje groblja i obavljanje pogrebnih poslova	
5.	Tržnice na malo i stočni sajam	
6.	Usluge parkiranja na javnim parkiralištima	
7.	Uklanjanje pasa i mačaka lualica i životinjskih lešina	
8.	Usluge dekoracije grada za blagdane	
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Ogulin ili pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
10.	Održavanje javne rasvjete	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
11.	Održavanje nerazvrstanih cesta	

Acti o osnivanju i drugi opći acti trgovačkog društva čiji je osnivač Grad Ogulin usklađeni su sa odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema podacima iz sudskog registra, trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Ogulin registrirano je za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanja građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanja javnih zelenih površina, održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanja groblja i krematorija unutar groblja, održavanja čistoće javnih površina, održavanja javne rasvjete te usluga parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluga javnih tržnica na malo, usluga ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja, komunalni linijski prijevoz putnika te obavljanje dimnjačarskih poslova. Komunalna djelatnost pružanja usluga parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, Pravilnikom o organizaciji i načinu naplate parkiranja na javnim parkiralištima na području Grada Ogulina, povjereno je na obavljanje trgovačkom društvu čiji je osnivač Grad Ogulin, međutim Pravilnikom nije određen rok na koji se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti i obveze društva prema osnivaču. Za ostale komunalne djelatnosti Grad Ogulin nije donio odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu što nije u skladu s odredbom članka 34. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnostima koja sadrži tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti, komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, rok na koji se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti i obveze društva prema osnivaču.

**Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će utvrditi sve komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada te organizacijski oblici njihova obavljanja. Nalaže, za komunalne djelatnosti koje Grad povjerava na obavljanje trgovačkom društvu čiji je osnivač, donijeti odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koja sadrži podatke propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**



Grad Ogulin je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a troškovi su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

***Državni ured za reviziju nalaže program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Ogulin izradio je Izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje 2014. – 2018.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima.

Grad Ogulin je u svibnju 2019. donio odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade, a u travnju 2020. Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnoj naknadi te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi za oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 4,00 kn/m<sup>3</sup> do 16,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu u iznosu od 3,00 kn/m<sup>3</sup> do 16,00 kn/m<sup>3</sup>, za treću zonu u iznosu od 2,50 kn/m<sup>3</sup> do 16,00 kn/m<sup>3</sup>, a za četvrtu zonu u iznosu od 2,00 kn/m<sup>3</sup> do 16,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se plaća, ovisno o njenoj namjeni. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određene su četiri zone za plaćanje komunalne naknade, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, način obračuna i rok plaćanja komunalne naknade te oslobođenje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,792 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni na području Grada Ogulin.

Grad Ogulin je u veljači 2020. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada Ogulina za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uklanjanje snijeg i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, prikupljanje, odvoz i postupanje sa prikupljenim komunalnim otpadom, mjere za provođenje komunalnog reda te kazne za učinjene prekršaje. Nadzor nad održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari, između ostaloga, donose rješenja o mjerama za održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebni potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Ogulina ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Grada Ogulina u 2019. i 2020. obavljalo se devet komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega su četiri uslužne komunalne djelatnosti. Grad Ogulin obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizira samostalno. Komunalne djelatnosti održavanja građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanja javnih zelenih površina (redovno održavanje), održavanja čistoće javnih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge javnih tržnicama na malo, usluge ukopa pokojnika te obavljanje dimnjačarskih poslova obavljalo je trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Ogulin. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, održavanja javne rasvjete i održavanja javnih zelenih površina (dio poslova), Grad je povjerio fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Ogulin, a koji je obavljao uslužne komunalne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih poslova, usluga ukopa, javnih tržnica na malo i parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama donijelo je cjenike uz suglasnost Grada koji su objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja. Opći uvjeti isporuke za navedene uslužne komunalne djelatnosti nisu doneseni.

**Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje općih uvjeta isporuke uz suglasnost Grada Ogulina te njihovo javno objavljivanje, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Ogulina za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 11.733.342,00 kn, a izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019. Grad Ogulin je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 5.839.407,00 kn, što čini 49,8 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 16 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Ogulina za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 16

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Grada Ogulina za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	7.953.350,00	4.204.131,00	52,9
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	150.000,00	37.500,00	25,0
3.	Javna parkirališta	215.000,00	195.098,00	90,7
4.	Građevine i uređaji javne namjene	845.000,00	409.155,00	48,4
5.	Javna rasvjeta	35.000,00	28.375,00	81,1
6.	Groblja	495.000,00	216.540,00	43,7
	Ukupno	9.693.350,00	5.090.799,00	52,5

Prema podacima iz tablice rashodi za građenje komunalne infrastrukture ukupno, kao i rashodi za nerazvrstane ceste, javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, građevine i uređaje javne namjene i groblja ostvareni su znatno ispod plana, a izvješće o izvršenju programa ne sadrži obrazloženje za odstupanje. Rashodi su izvršeni za 4.602.551,00 kn ili 47,5 % manje od plana.

**Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanja komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.**

U tablici broj 17 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Ogulina za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 17

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Ogulina za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	2.650.000,00	2.090.090,00	78,9
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	100.000,00	99.838,00	99,8
3.	Održavanje javnih zelenih površina	250.000,00	249.944,00	100,0
4.	Održavanje čistoće javnih površina	600.000,00	599.963,00	100,0
5.	Održavanje javne rasvjete	3.675.000,00	3.499.611,00	95,2
6.	Ostala tekuća održavanja javnih površina	125.000,00	103.097,00	82,5
	Ukupno	7.400.000,00	6.642.543,00	89,8

Rashodi za ostala tekuća održavanja javnih površina koji su planirani programom održavanja komunalne infrastrukture u iznosu od 125.000,00 kn, ostvareni su u iznosu od 103.097,00 kn, a iz programa održavanja komunalne infrastrukture i izvješća o izvršenju programa nije vidljivo na što se odnose.

***Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju planirane i ostvarene rashode iskazivati po komunalnim djelatnostima na koje se odnose.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Ogulin ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostaloga, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Upravnog odjela za gospodarstvo, komunalni sustav i prostorno uređenje, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Ogulin organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj gradskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Grada Ogulina te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Grada, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Ogulinu

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Ogulin ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada doneseni uz njegovu suglasnost, da je organizirao i financirao građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da je nadzirao građenje i održavanje komunalne infrastrukture i komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj evidencije komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture u zemljišnim knjigama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Ogulinu **djelomično učinkovito** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

### Očitovanje Grada Ogulina

*Grad Ogulin nije se očitovao na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Grad Ogulin.*

## Grad Ozalj

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Ozalj utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Grada je 179,40 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 98 naselja s 6 817 stanovnika.

U tablici broj 18 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Ozlju po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 18

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Ozlju po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Grad Ozalj	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	365	359	6	0
		Poljski, šumski put	67	67	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačke staze	3	3	0	0
		Kupalište	1	1	0	0
		Javne stube	2	2	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	4	4	0	0
4.	Javne zelene površine	Dječje igralište	1	0	1	0
		Parkovi	3	1	1	1
		Cvjetnjak	1	0	1	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Spomenici	2	2	0	0
		Autobusne stanice	6	1	5	0
6.	Javna rasvjeta	Rasvjetna tijela	1 534	1 534	0	0
7.	Grobља i mrtvačnice	Grobља	22	12	3	7
		Mrtvačnice	12	8	1	3
Ukupno			2 023	1 994	18	11

Grad Ozalj je do kolovoza 2020. evidentirao 2 023 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 994 ili 98,6 % u vlasništvu Grada, 18 ili 0,9 % u javnom vlasništvu, a jedanaest ili 0,5 % na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Od ukupno 2 023 objekata i uređaja komunalne infrastrukture, 1 534 ili 75,8 % odnosi se na javnu rasvjetu, a 489 ili 24,2 % na sve druge objekte i uređaje komunalne infrastrukture.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Ozalj ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciji su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za 2 023 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima Grada Ozlja, Grad provodi aktivnosti radi upisa vlasništva nad komunalnom infrastrukturom na svom području, a odnose se pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom tijelu za katastar i nadležnom sudu radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru. Prema obrazloženju Grada Ozlja, Grad je 2013. u skladu sa Zakonom o cestama upisao u svoje vlasništvo kao javno dobro u općoj uporabi najveći dio nerazvrstanih cesta na svom području. Za ostale građevine Grad nije donosio odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Grada Ozlja u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada Ozlja, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.



Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moću odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Ozlja evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedine građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim iznosima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Ozalj obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčani izrazima odnosno navedene pojedinačne vrijednosti imovine.

Skreće se pozornost da je Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Grad Ozalj je u siječnju 2019. donio Odluku o komunalnim djelatnostima, a u veljači 2019. i veljači 2020. njezine izmjene i dopune, kojom je, uz devet komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i četiri druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Grad, a odnose se na dezinfekciju, dezinfekciju i deratizaciju, veterinarsko-higijeničarske poslove, prigodno ukrašavanje naselja i sanaciju divljih odlagališta. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Ozlju.

U tablici broj 19 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Ozlju, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 19

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Ozlju, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Trgovačko društvo čiji je suosnivač Grad Ozalj
2.	Održavanje javnih zelenih površina	
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
4.	Održavanje groblja	
5.	Održavanje čistoće javnih površina (dio poslova)	
6.	Usluge ukopa pokojnika	
7.	Sanacija divljih odlagališta	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Prigodno ukrašavanje naselja	
10.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
11.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
12.	Održavanje čistoće javnih površina (čišćenje snijega i leda)	
13.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	
14.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	

Grad Ozalj je istodobno s donošenjem proračuna donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja komunalne infrastrukture određene su građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati u uređenim dijelovima građevinskog područja te građevine koje se prenose u vlasništvo komunalnog poduzeća Komunalno Ozalj d.o.o. prema Zakonu o vodama. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a troškovi su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja, kako je propisano odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za građenje vodovodnog i kanalizacijskog sustava, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

**Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.**

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Ozalj je tijekom 2021. ugovorio izradu Izvješća o stanju u prostoru za razdoblje 2017. – 2021. čije je usvajanje planirano na gradskom vijeću Grada do kraja 2021. godine.

Gradonačelnica je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnijela predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima financiranja.

Grad Ozalj je u siječnju 2019. donio odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi, u prosincu 2019. Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnoj naknadi, a u studenom 2018. Odluku o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 22,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu u iznosu od 12,00 kn/m<sup>3</sup>, za treću zonu u iznosu od 6,00 kn/m<sup>3</sup>, a za četvrtu zonu u iznosu od 0,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,6 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja pet zona, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,60 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni Grada Ozlja.

Grad Ozalj je u lipnju 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja javnih površina i zemljišta u vlasništvu Grada Ozlja za gospodarske i druge svrhe, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina te mjere za provođenje Odluke i prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji, između ostalog, donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju prekršajne naloge i naplaćuju novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Ozlja ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena namjena.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Grada Ozlja u 2019. i 2020. obavljalo se 12 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Grad Ozalj obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizira samostalno. Obavljanje devet komunalnih djelatnosti koje se odnose na održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina (osim čišćenja snijega i leda sa javnih površina), održavanje javne rasvjete i prigodno ukrašavanje naselja, sanaciju divljih odlagališta, usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova Grad je povjerio je trgovačkom društvu čiji je suosnivač. Tijekom 2019. dimnjačarski poslovi obavljali su se na temelju ugovora o koncesiji, a istekom ugovora u 2020. djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerena je trgovačkom društvu čiji je suosnivač Grad Ozalj, u skladu s Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti. Obavljanje komunalnih djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje čistoće javnih površina u dijelu koji se odnosi na čišćenje snijega i leda, dezinfekciju, dezinfekciju i deratizaciju te veterinarsko-higijeničarske poslove Grad je povjerio fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opći uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga ukopa i obavljanja dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji se suosnivač Grad Ozalj, doneseni su uz suglasnost Grada Ozlja. Opći uvjeti isporuke navedenih komunalnih djelatnosti objavljeni su u službenom glasilu, mrežnim stranicama Grada i na mrežnim stranicama isporučitelja usluge, a cjenici komunalnih usluga su objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja komunalnih usluga.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Ozlja za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 10.092.393,00 kn, od čega se 454.641,00 kn odnosi na izgradnju kanalizacijskog i vodovodnog sustava, a 4.414.266,00 kn na prijenos pročištača otpadnih voda na komunalno poduzeće prema Zakonu o vodama, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 5.223.486,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalne naknade te druga proračunska sredstva.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019. Grad Ozalj je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 1.315.107,00 kn, što čini 25,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 20 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Ozlja za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 20

## Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Grada Ozlja za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	5.860.268,00	378.583,00	6,5
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	653.000,00	184.864,00	28,3
3.	Javna rasvjeta	288.000,00	62.019,00	21,5
4.	Groblja	280.000,00	19.875,00	7,1
5.	Drugo – izgradnja vodovodnog sustava	253.500,00	252.981,00	99,8
6.	Drugo – izgradnja kanalizacijskog sustava	255.000,00	201.660,00	79,1
7.	Drugo – prijenos pročistača otpadnih voda u vlasništvo komunalnog poduzeća	4.414.266,00	4.414.266,00	100,0
	Ukupno	12.004.034,00	5.514.248,00	45,9

Prema podacima iz tablice broj 20 rashodi za građenje komunalne infrastrukture ostvareni su znatno ispod plana, a izvješće o izvršenju programa ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. Rashodi su izvršeni za 6.489.786,00 kn ili 54,1 % manje od plana.

U tablici broj 21 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Ozlja za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 21

## Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Ozlja za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	3.686.198,00	2.997.137,00	81,3
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	45.000,00	35.465,00	78,8
3.	Održavanje javnih zelenih površina	791.801,00	641.372,00	81,0
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	30.000,00	18.020,00	60,1
5.	Održavanje čistoće javnih površina	50.000,00	19.300,00	38,6
6.	Održavanje groblja	60.000,00	7.273,00	12,1
7.	Održavanje javne rasvjete	1.054.000,00	859.578,00	81,6
	Ukupno	5.716.999,00	4.578.145,00	80,1

Rashodi za održavanje groblja i održavanje čistoće javnih površina ostvareni su znatno ispod plana, a izvješće o izvršenju programa održavanja također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

***Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanja komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Ozalj ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranje zasniva se, između ostaloga, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Ozalj organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj gradskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Grada Ozlja te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Grada, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

### **Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Ozlju**

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Ozalj ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada doneseni uz njegovu suglasnost i da osigurava njihovu javnu objavu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Utvrđeni propusti odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, na sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Ozlju **učinkovito**, a Gradu su dani nalozi i preporuke radi otklanjanja utvrđenih propusta.

## Očitovanje Grada Ozlja

*Grad Ozalj očitovao se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Grad Ozalj.*

*Vezano uz nalog i preporuku iz područja evidentiranja komunalne infrastrukture, Grad Ozalj u očitovanju navodi da je Odsjek za urbanizam i komunalne poslove tijekom 2020. i 2021. kroz postupke upisa nerazvrstanih cesta u skladu sa Zakonom o cestama izvršio upis u katastar i zemljišne knjige za četiri nerazvrstane ceste te su planirana sredstva u sljedećim razdobljima za povećanje broja upisa po godinama. Kroz postupke uređivanja međa građevnih čestica privatnih vlasnika zemljišta uz nerazvrstane ceste i ostalu komunalnu infrastrukturu, a u aktivnom sudjelovanju Grada u pripremi elaborata, usklađuju se stvarna stanja međa i imovinsko-pravni odnosi na zemljištima vezano za stvarno upravljanje, održavanje i evidentiranje komunalne infrastrukture. Za 2022. Grad planira pokrenuti i izvršiti upis komunalne infrastrukture – parkiralište i park u Ozlju u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Ostali postupci upisa se vode kontinuirano u skladu s osiguranim financijskim sredstvima za tu namjenu te je cilj što je brže moguće potpuno urediti imovinsko-pravne odnose i evidenciju sve komunalne infrastrukture na području Grada kako bi se na taj način skratili i postupci ishoda potrebne dokumentacije za eventualno potrebne gradnje, rekonstrukcije ili održavanja.*

*Vezano uz nalog i preporuku iz područja normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom, Grad Ozalj u očitovanju navodi da će u dokumentima Programa građenja komunalne infrastrukture ubuduće iskazivati samo rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, a do kraja 2022. će izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.*

*Vezano uz preporuku iz područja upravljanja komunalnom infrastrukturom, Grad Ozalj u očitovanju navodi da će u slučajevima značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za navedena odstupanja.*

*Vezano uz preporuku iz područja nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom, Grad Ozalj u očitovanju navodi da će za procese donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju, u postojeću GIS bazu komunalne infrastrukture dodati mogućnost upisivanja i praćenja dodatnih informacija vezano za stanje pojedinih nerazvrstanih cesta i sve ostale infrastrukture u smislu njihovog održavanja, prohodnosti i tehničke ispravnosti po mogućnosti i sa podacima o npr. širini, rasvjetljenosti, stanju i vrsti kolnika, ali i ostali relevantni podaci po kojima će se moći utvrditi prioriteta poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje. Kroz postojeći sustav prijava (e Ozalj) građani od ove godine mogu kroz aplikaciju instaliranu na mobitel ili računalo izvršiti prijavu kvarova ili oštećenja na svim javnim površinama u Gradu i time se izravno uključiti u podizanje standarda i ubrzanje rješavanja incidentnih situacija. Broj korisnika aplikacije, kao i broj prijave će se koristiti kao podaci koje će Grad Ozalj analizirati i pratiti i koji će služiti kao smjernice za poboljšanje usluga. Svi radovi na komunalnoj infrastrukturi su izravno prezentirani kroz službeni Facebook profil Grada Ozlja te se i na takav način građani komentiranjem mogu izravno uključiti sa svojim primjedbama ili pohvalama vezano za poduzete aktivnosti.*



## Grad Slunj

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Slunj utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Grada je 392,54 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 15 naselja s 5 076 stanovnika.

U tablici broj 22 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Slunju po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 22

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Slunju po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Grad Slunj	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Glavne ceste	77	77	0	0
		Prilazi	109	109	0	0
		Ostale ulice i ceste	267	260	7	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	2	2	0	0
		Pješačke staze	1	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	3	3	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0
		Igrališta	2	2	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Javni zahodi	2	2	0	0
		Tržnice	1	1	0	0
6.	Javna rasvjeta	Svjetiljke	1 325	1 325	0	0
7.	Groblja i mrtvačnice	Groblja	50	50	0	0
		Mrtvačnice	4	3	1	0
Ukupno			1 844	1 836	8	0

Grad Slunj je do kolovoza 2020. evidentirao 1 844 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 836 ili 99,6 % građevina i uređaja u vlasništvu Grada, dok je osam ili 0,4 % evidentiranih građevina komunalne infrastrukture u javnom vlasništvu.

Od ukupno 1 844 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, 1 325 ili 71,9 % se odnosi na javnu rasvjetu, a 519 ili 28,1 % na sve druge građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Slunj ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciji su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za 1 845 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinsko-pravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Prema podacima Grada Slunja, Grad provodi aktivnosti radi upisa komunalnom infrastrukturu na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Grad Slunj je u rujnu 2020. donio Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi za pješačku stazu, tri javna parkirališta, dva parka, dva igrališta i 23 groblja te su iste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi. Grad Slunj također donosi odluke o proglašenju statusa nerazvrstanih cesta kao javnog dobra u općoj uporabi na temelju kojih se provodi postupak upisa nerazvrstane ceste u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koji se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenje poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovne – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Slunja evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedine građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Slunj obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te duga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčanim izrazima odnosno navedene pojedinačne vrijednosti imovine.

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Grad Slunj je u srpnju 2019. donio Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su, uz jedanaest komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene i četiri druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Grad, a odnose se na čišćenje javnih prometnih površina u zimskim uvjetima, dezinfekciju, dezinfekciju, deratizaciju, veterinarsko-higijeničarske poslove i prigodno ukrašavanje naselja. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Slunju.

U tablici broj 23 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Slunju, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 23

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u  
 Gradu Slunju, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Slunj
2.	Održavanje javnih zelenih površina	
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
4.	Održavanje groblja	
5.	Održavanje čistoće javnih površina	
6.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama	
7.	Usluge javne tržnice na malo	
8.	Usluge ukopa pokojnika	
9.	Prigodno ukrašavanje naselja	
10.	Čišćenje javnih prometnih površina u zimskim uvjetima	Trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Slunj i fizička ili pravna osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
11.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
12.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
13.	Održavanje javne rasvjete	
14.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	
15.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	

Odlukom o komunalnim djelatnostima propisano je da obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti koje su povjerene trgovačkom društvu čiji je osnivač Grad Slunj, a koje se financiraju isključivo iz proračuna, u slučaju da ih trgovačko društvo nije u mogućnosti obaviti, se mogu povjeriti drugim fizičkim ili pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Grad Slunj je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu posebno te naznaku izvora financiranja, bez iznosa financiranja iz pojedinih izvora, po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture, ali ne i odvojeno za svaku građevinu što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se procijenjeni troškovi građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Slunj nije izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima financiranja.

Grad Slunj je u studenom 2018. donio Odluku o komunalnoj naknadi i Odluku o određivanju vrijednosti boda komunalne naknade, u siječnju 2019. Odluku o komunalnom doprinosu, a u lipnju 2019. te ožujku i lipnju 2020. izmjene i dopune Odluke o komunalnoj naknadi te ih objavio su u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 19,00 kn/m<sup>3</sup> do 22,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu od 13,00 kn/m<sup>3</sup> do 16,00 kn/m<sup>3</sup>, a za treću zonu od 10,00 kn/m<sup>3</sup> do 12,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,6 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiriju zona, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Slunj koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 4,80 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni Grada Slunja.

Grad Slunj je u srpnju 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada Slunja za gospodarske i druge svrhe, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje uvozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina, mjere za provođenje komunalnog reda te

prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju prekršajne naloge i naplaćuju kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Slunja ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Grada Slunja u 2019. i 2020. obavljalo se 16 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su četiri uslužne komunalne djelatnosti. Grad Slunj obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje deset komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, prigodno ukrašavanje naselja, čišćenje javnih prometnih površina (nogostupa) u zimskim uvjetima, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama, usluge javnih tržnica na malo te usluge ukopa pokojnika povjereno je trgovačkom društvu čiji je osnivač Grad Slunj. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji zaključenog 2017. na razdoblje od pet godina. Pet komunalnih djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, održavanje javnih prometnih površina u zimskim uvjetima, veterinarsko-higijeničarske poslove te dezinfekciju, dezinfekciju i deratizaciju Grad je povjerio fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Tijekom 2019. i 2020. obavljana je i komunalna djelatnost održavanja građevina javne odvodnje oborinskih voda, koja je propisana Odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, ali ne i odredbama odluke o komunalnim djelatnostima te nije određen organizacijski oblik njenog obavljanja, a obavljalo ju je trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Slunj.

***Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima propisati sve komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Slunja, uključujući i komunalnu djelatnost održavanja građevina javne odvodnje oborinskih voda te odrediti organizacijski oblik njenog obavljanja.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Trgovačkom društvu čiji je osnivač Grad Slunj povjereno je obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti pružanja usluga parkiranja na uređenim javnim površinama, javnih tržnica na malo i usluge ukopa pokojnika. Prema obrazloženju Grada Slunja, svi opći uvjeti donijeti su prije stupanja na snagu Zakona o komunalnom gospodarstvu (kolovoz 2018.) kojim je utvrđena obveza donošenja općih uvjeta uz suglasnost. Cjenici usluga parkiranja na uređenim javnim površinama i usluga ukopa pokojnika doneseni su uz suglasnost Grada Slunja te su objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Cjenik usluga javnih tržnica na malo nije objavljen na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Suglasnost na cjenik obavljanja dimnjačarskih poslova dana je posredno, putem ugovora o koncesiji, međutim isti nije objavljen, a isporučitelj usluge nema vlastite mrežne stranice.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Slunja, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Grada Slunja za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 18.008.432,00 kn, od čega se 329.594,00 kn odnosi na građevine i uređaje za gospodarenje komunalnim otpadom što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 17.678.838,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Slunj je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 23.845.106,00 kn, što je 6.166.268,00 kn ili 34,9 % više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Prema odredbi članka 91. Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalna naknada se može na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture. Gradsko vijeće Grada Slunja donijelo je odluke o financiranju građenja objekata predškolske i kulturne namjene te o financiranju vatrogastva iz komunalne naknade u 2019., te odluke o financiranju građenja objekata i građevina te financiranju vatrogastva iz sredstava komunalne naknade u 2020.

U tablici broj 24 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Slunja za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 24

## Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Grada Slunja za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	5.320.500,00	3.484.592,00	65,5
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	4.120.000,00	1.312.243,00	31,9
3.	Javna parkirališta	92.500,00	64.798,00	70,1
4.	Građevine i uređaji javne namjene	7.033.000,00	1.824.879,00	25,9
5.	Javna rasvjeta	480.000,00	148.250,00	30,9
6.	Groblja	63.000,00	51.188,00	81,3
7.	Drugo - Gospodarenje komunalnim otpadom	1.139.200,00	329.594,00	28,9
	Ukupno	18.248.200,00	7.215.544,00	39,5

Program građenja komunalne infrastrukture za 2019. izvršen je za 11.032.656,00 kn ili 60,5 % manje od plana. Izvješće o izvršenju programa građenja sadrži detaljan prikaz i obrazloženje utroška sredstava za svaku planiranu građevinu komunalne infrastrukture.

U tablici broj 25 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Slunja za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 25

## Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Slunja za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	8.861.000,00	8.585.882,00	96,9
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	60.000,00	59.651,00	99,4
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	10.000,00	9.738,00	97,4
4.	Održavanje javnih zelenih površina	367.000,00	222.439,00	60,6
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	221.000,00	92.895,00	42,0
6.	Održavanje groblja i mrtvačnica	450.000,00	321.612,00	71,5
7.	Održavanje čistoće javnih površina	160.000,00	119.160,00	74,5
8.	Održavanje javne rasvjete	850.000,00	784.927,00	92,3
9.	Čišćenje javnih površina u zimskim uvjetima	505.000,00	132.305,00	26,2
10.	Dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija	500,00	495,00	99,0
11.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	60.000,00	59.624,00	99,4
12.	Prigodno ukrašavanje naselja	455.000,00	404.160,00	88,8
	Ukupno	11.999.500,00	10.792.888,00	89,9

Rashodi za čišćenje javnih površina u zimskim uvjetima, održavanje javnih zelenih površina i održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene ostvareni su znatno ispod plana pri čemu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.



***Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.***

Rashodi za veterinarsko-higijeničarsku službu ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenih s pravnim osobama kojima je povjereno obavljanje navedene komunalne djelatnosti. Ugovori sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih komunalnih djelatnosti i načinu određivanja njihove cijene te način i rok plaćanja izvršenih usluga, ali ne i propisane odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo.

***Državni ured za reviziju nalaže kod povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodarara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Slunj ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se u Upravnom odjelu za gospodarstvo, društvene djelatnosti i komunalni sustav. Ovlasti i odgovornosti zaposlenika odjela propisane su Pravilnikom o unutarnjem redu Gradske uprave. Grad Slunj organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina i osvijetljenih površina javne namjene u ukupnoj gradskoj površini i o broju parkirnih mjesta na javnim parkiralištima u odnosu na broj registriranih automobila na gradskom području, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti površina javne namjene za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Grada Slunja te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Grada, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Slunju

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Slunj ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Utvrđeni propusti odnose se na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na ugovaranje jamstva izvršitelja o ispunjenju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Slunju **učinkovito**, a Gradu su dani nalozi i preporuke radi otklanjanja utvrđenih propusta.

## Očitovanje Grada Slunja

*Grad Slunj očitovao se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Grad Slunj.*

*Grad Slunj u očitovanju navodi da prihvaća prijedlog da programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donosi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, da prihvaća prijedlog da se odlukom o komunalnom redu osigura mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, da prihvaća prijedlog da se odlukom o komunalnim djelatnostima propišu sve komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Slunja uključujući i komunalnu djelatnost održavanja građevina javne odvodnje oborinskih voda te određivanje organizacijskog oblika njegovog obavljanja, da prihvaća prijedlog da se osigura javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada, da prihvaća prijedlog da se kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa održavanja navodi obrazloženje za odstupanje kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom, da prihvaća prijedlog da se kod povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovaraju svi propisani elementi uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, da prihvaća prijedlog da se analiziraju i vrednuju učinci upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanje načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti te da prihvaća preporuku da se uvedu i primjenjuju kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.*

## Općina Barilović

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Barilović utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 175,50 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 44 naselja s 2 990 stanovnika.

U tablici broj 26 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Barilović po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 26

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Barilović po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Barilović	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	124	123	0	1
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	4	3	0	1
3.	Javne zelene površine	Dječje igralište	2	2	0	0
		Cvjetnjak	2	1	0	1
		Javni sportski i rekreacijski prostor	1	1	0	0
		Travnjak	1	0	0	1
		Zelene površine uz cestu i ulicu	4	0	0	4
		Pojedinačno stablo	1	1	0	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Autobusne stanice	9	9	0	0
5.	Groblja i mrtvačnice	Groblja	4	4	0	0
		Mrtvačnice	2	0	0	2
Ukupno			154	144	0	10

Općina Barilović je do kolovoza 2020. evidentirala 154 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 144 ili 93,5 % u vlasništvu Općine, dok je deset ili 6,5 % evidentiranih građevina komunalne infrastrukture na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Barilović ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciji su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za 154 građevine i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. U evidenciju nije unesen dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u poslovnim knjigama.

***Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.***

Prema podacima Općine Barilović, Općina provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa statusa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koji se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenje poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovne – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Prema odredbama članaka 14. i 15. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim iznosima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vrijednost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

U glavnoj knjizi Općine Barilović evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedine građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Općina Barilović obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčanim izrazima odnosno navedene pojedinačne vrijednosti imovine.

Usporedba podataka između poslovnih knjiga, popisa imovine i obveza i evidencije komunalne infrastrukture je otežana i/ili nije moguća. Evidencija komunalne infrastrukture, ne sadrži prepoznatljivu oznaku koja bi bila poveznica s poslovnim knjigama (primjerice inventurni broj, račun iz Računskog plana i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.***

Skreće se pozornost da je Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Barilović je u ožujku 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je, uz devet komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i sedam drugih djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na održavanje javnih kupališta, održavanje oglasnih mjesta, ugradnja i održavanje komunalne opreme (klupa, košara za otpatke, autobusnih nadstrešnica i slično), dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija, veterinarsko-higijeničarski poslovi, prigodno ukrašavanje naselja te sanacija divljih odlagališta. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Barilović.

U tablici broj 27 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Barilović, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 27

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Barilović, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Barilović
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Održavanje javnih kupališta	
10.	Održavanje oglasnih mjesta	
11.	Ugradnja i održavanje komunalne opreme	
12.	Prigodno ukrašavanje naselja	
13.	Sanacija divljih odlagališta	
14.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
15.	Dezinfekcija, dezinskcija i deratizacija	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
16.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	

Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđeno je da se postupak davanja koncesije provodi sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe s kojom se zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, te zaključivanje, provedba i izmjene ugovora prema propisima o javnoj nabavi. Odlukom je također utvrđeno da obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti koje su povjerene trgovačkom društvu čiji je osnivač Općina, a koje se financiraju isključivo iz proračuna, se mogu povjeriti drugim fizičkim ili pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ili ugovora o koncesiji u slučaju da ih trgovačko društvo nije u mogućnosti obaviti.

Općina Barilović je donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, međutim programi nisu doneseni istodobno s proračunom kako je propisano odredbama članka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno, ali ne i odvojeno prema izvoru njihova financiranja što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se procijenjeni troškovi građenja iskazuju odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja.



Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su rashodi za građenje i opremanje vrtića, općinske upravne zgrade, škole i rashodi za otplatu kredita za kanalizaciju, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi istodobno s proračunom te ih donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koje se odnose na građenje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Barilović je u 2016. izradila Izvješće o stanju u prostoru Općine Barilović 2016.-2020., a Općinsko vijeće ga je usvojilo u lipnju 2016.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim vrstama radova te po izvorima financiranja.

Općina Barilović je u siječnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, a u prosincu 2018. odluke o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 8,00 kn/m<sup>3</sup>, a za drugu zonu u iznosu od 6,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,6 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određene su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Barilović koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 7,20 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni Općine Barilović.

Općina Barilović je u ožujku 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu općine za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, održavanje komunalnog reda te kaznene odredbe. Prema Odluci o komunalnom redu, nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda trebaju provoditi komunalni redari koji bi, između ostaloga, trebali donositi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdavati obvezne prekršajne naloge i naplaćivati novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja. Prema podacima Općine Barilović, Općina nije provodila mjere propisane odlukom o komunalnom redu radi održavanja komunalnog reda na svom području. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Barilović ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javna namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Općine Barilović u 2019. i 2020. obavljalo se 14 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je jedna uslužna komunalna djelatnost. Općina Barilović obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizira samostalno. Obavljanje 13 komunalnih djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete, održavanje javnih kupališta, održavanje oglasnih mjesta, ugradnja i održavanje komunalne opreme, prigodno ukrašavanje naselja te obavljanje dimnjačarskih poslova Općina je povjerila trgovačkom društvu čiji je osnivač, a jedne djelatnosti koja se odnosi na poslove dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije pravnoj osobi na temelju narudžbenice.

Općina Barilović je obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizirala u skladu s odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima, osim komunalne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih poslova. Navedenom Odlukom iz ožujka 2019. određeno je da navedenu komunalnu djelatnost može obavljati pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji, a njeno obavljanje je povjereno trgovačkom društvu čiji je osnivač Općina Barilović.

***Državni ured za reviziju preporučuje obavljanje komunalnih djelatnosti organizirati u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima ili uskladiti odredbe Odluke o komunalnim djelatnostima kojima se uređuje obavljanje komunalnih djelatnosti s organizacijskim oblikom obavljanja.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Barilović, a kojem je povjereno obavljanje dimnjačarskih poslova donijelo je opće uvjete isporuke i cjenik uz suglasnosti Općine Barilović. Opći uvjeti isporuke i cjenik objavljeni su na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, rashodi Općine Barilović za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 8.757.446,00 kn, od čega se 6.103.172,00 kn odnosi na građenje građevina (vrtić, škola, općinska upravna zgrada) i održavanje infrastrukture (vodovod i kanalizacija) koje prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 2.654.274,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019., Općina Barilović je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 843.674,00 kn, što čini 31,8 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 28 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Barilović za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 28

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Barilović za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	282.100,00	282.026,00	100,0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	915.731,00	913.238,00	99,7
3.	Građevine i uređaji javne namjene	150.752,00	150.752,00	100,0
4.	Drugo – vrtić, škola, kanalizacija	5.794.722,00	5.992.610,00	103,4
	Ukupno	7.143.305,00	7.338.626,00	102,7

Planirani rashodi za građenje komunalne infrastrukture iskazani u programu građenja komunalne infrastrukture za 2019., odnosno u njegovim izmjenama i dopunama, i u izvješću o izvršenju programa nisu usklađeni. Ukupno planirani rashodi za građenje komunalne infrastrukture u programu građenja i njegovoj izmjeni i dopuni iskazani su u iznosu od 7.227.239,00 kn, a u izvješću o izvršenju programa u iznosu od 7.143.305,00 kn.

**Državni ured za reviziju preporučuje izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture uskladiti s programom građenja u pogledu iskazivanja planiranih aktivnosti i rashoda za njihovu provedbu.**

U tablici broj 29 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Barilović za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 29

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Barilović za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	133.491,00	133.491,00	100,0
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	104.625,00	104.625,00	100,0
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	17.858,00	17.858,00	100,0
4.	Održavanje javnih zelenih površina	158.017,00	158.017,00	100,0
5.	Održavanje groblja	10.777,00	10.777,00	100,0
6.	Održavanje čistoće javnih površina	46.538,00	46.538,00	100,0
7.	Održavanje javne rasvjete	409.097,00	409.097,00	100,0
8.	Uređenje javnih površina	418.573,00	418.573,00	100,0
9.	Uređenje okoliša starog grada Barilović	5.206,00	5.206,00	100,0
10.	Održavanje građevinskih objekata u vlasništvu	4.076,00	4.076,00	100,0
11.	Drugo - sufinanciranje gubitaka na vodovodnom sustavu	98.050,00	98.050,00	100,0
12.	Drugo - Priključak objekta u vlasništvu Općine na kanalizacijski sustav	12.512,00	12.512,00	100,0
	Ukupno	1.418.820,00	1.418.820,00	100,0

Programom održavanja komunalne infrastrukture i izvješćem o izvršenju programa za 2019. planirani su i izvršeni rashodi za održavanje građevinskih objekata u vlasništvu, a iz programa i izvješća o izvršenju programa nije vidljivo na koje građevine i komunalne djelatnosti se navedeno odnosi. Također iz programa i izvješća o izvršenju programa održavanja za 2019. nije vidljivo na koje djelatnosti se odnosne rashodi ostvareni za uređenje javnih površina.

***Državni ured za revizije preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture rashode iskazivati prema komunalnim djelatnostima određenima odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Barilović ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostaloga, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Barilović organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaze podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Barilović te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

### **Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Barilović**

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Barilović ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Utvrđeni propusti odnose se na donošenje i sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, obavljanje komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Barilović **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

### **Očitovanje Općine Barilović**

*Općina Barilović očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Barilović.*

*Općina Barilović u očitovanju navodi da nema primjedbi na Nacrt izvješća te da će u narednom razdoblju ispoštovati dane preporuke i otkloniti nedostatke.*

## Općina Bosiljevo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Bosiljevo utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 111 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 43 naselja s 1 284 stanovnika.

U tablici broj 30 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Bosiljevo po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 30

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Bosiljevo po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Bosiljevo	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	196	150	18	28
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	2	2	0	0
3.	Javne zelene površine	Športsko igralište	1	1	0	0
		Park	1	1	0	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Autobusna stajališta	2	2	0	0
5.	Javna rasvjeta	Rasvjetna tijela	562	562	0	0
6.	Grobља i mrtvačnice	Grobља	4	4	0	0
		Mrtvačnice	4	4	0	0
Ukupno			772	726	18	28

Općina Bosiljevo je do kolovoza 2020. evidentirala 772 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 726 ili 94,1 % u vlasništvu Općine, 18 ili 2,3 % u javnom vlasništvu, dok je 28 ili 3,6 % evidentiranih građevina komunalne infrastrukture na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom. Od ukupno 772 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, 562 ili 72,8 % se odnosi na javnu rasvjetu, a 210 ili 27,2 % na sve druge građevine i uređaje komunalne infrastrukture.



## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Bosiljevo ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciji su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za 772 građevine i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. U evidenciju nije unesen dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u poslovnim knjigama.

***Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.***

Prema podacima Općine Bosiljevo, Općina provodi aktivnosti radi upisa vlasništva nad komunalnom infrastrukturom na svom području, a odnose se na pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom tijelu za katastar i nadležnom sudu radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru, međutim Općina nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61. i 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

***Državni ured za revizije nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Bosiljevo u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Bosiljevo, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moću odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Bosiljevo evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedine građevine i uređaje komunalne infrastrukture, osim za nerazvrstane ceste.

***Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim iznosima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Bosiljevo obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčanim izrazima odnosno navedene pojedinačne vrijednosti imovine.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

**Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.**

**– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Bosiljevo je u studenom 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je, uz osam komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određena i druga djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnošću od značaja za Općinu, a odnosi se na veterinarsko-higijeničarske poslove. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti. U srpnju 2020. Općina je donijela Odluku o osnivanju Vlastitog pogona. Vlastiti pogon osnovan je radi obavljanja djelatnosti održavanja javnih zelenih površina, održavanja čistoće javnih površina i održavanja groblja i mrtvačnica unutar groblja, koje su Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđene kao djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

**Državni ured za reviziju preporučuje Odluku o komunalnim djelatnostima uskladiti s Odlukom o osnivanju vlastitog pogona.**

U tablici broj 31 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Bosiljevo, prema Odluci o komunalnim djelatnostima i Odluci o osnivanju Vlastitog pogona.

Tablica broj 31

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Bosiljevo,  
prema Odluci o komunalnim djelatnostima i  
Odluci o osnivanju Vlastitog pogona

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Usluga ukopa pokojnika unutar groblja	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Bosiljevo
2.	Održavanje javnih zelenih površina	Vlastiti pogon / fizička ili pravna osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
3.	Održavanje čistoće javnih površina	
4.	Održavanje groblja i mrtvačnica	
5.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji
6.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
7.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
8.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
9.	Održavanje javne rasvjete	

Općina Bosiljevo je, istodobno s donošenjem proračuna donijela programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Program građenja komunalne infrastrukture za 2020. sadrži procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, međutim troškovi građenja nisu iskazani odvojeno za svaku građevinu i odvojeno prema izvoru njihova financiranja što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programom građenja komunalne infrastrukture za 2020., odnosno njegovim izmjenama i dopunama, određeno je koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, a koje postojeće građevine će se rekonstruirati i način njihove rekonstrukcije.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2020. sadrži opis poslova održavanja po vrstama komunalne infrastrukture te iskaz financijskih sredstava s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisan sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su rashodi za građenje građevina za vodoopskrbu i odvodnju, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koje se odnose na građenje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Bosiljevo izradila je izvješće o stanju u prostoru na svom području te ga je Općinsko vijeće usvojilo u srpnju 2020. Izvješće o stanju u prostoru Općine Bosiljevo objavljeno je u službenom glasilu.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po vrstama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima financiranja.

Općina Bosiljevo je u siječnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu i Odluku o komunalnoj naknadi, a u studenom 2018. Odluku o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 5,50 kn/m<sup>3</sup>, a za drugu zonu u iznosu od 4,95 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Bosiljevo je u rujnu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene, parkiranje vozila na površinama javne namjene, održavanje površina javne namjene, ovlasti i postupak komunalnog redara te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji između ostaloga, donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju prekršajne naloge i pokreću upravne postupke. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Bosiljevo sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Općine Bosiljevo u 2019. i 2020. obavljalo se osam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Bosiljevo obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizira samostalno. Obavljanje tri komunalne djelatnosti koje se odnose na održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja i održavanje čistoće javnih površina povjerila je na obavljanje Vlastitom pogonu. Obavljanje tri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete i veterinarsko-higijeničarske usluge Općina je povjerila fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Uslužne komunalne djelatnosti usluga ukopa i obavljanja dimnjačarskih poslova nisu se obavljale u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima. Odlukom o komunalnim djelatnostima određeno je da dimnjačarske poslove mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji. Prema obrazloženju Općine Bosiljevo, Općina nije zaključila ugovor o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova s obzirom na mali broj stanovnika i male potrebe za dimnjačarskim uslugama te se djelatnost obavlja po pozivu građana. Vezano uz uslugu ukopa, Odlukom o komunalnim djelatnostima određeno je da istu obavlja trgovačko društvo u su/vlasništvu Općine Bosiljevo. Prema obrazloženju Općine, na četiri groblja kojima upravlja Općina godišnje se obavi oko 20 ukopa, a građani samostalno biraju osobu registriranu za pogrebne djelatnosti. Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga ukopa i obavljanja dimnjačarskih poslova nisu doneseni.

**Državni ured za reviziju nalaže usluge ukopa i dimnjačarske poslove obavljati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluke o komunalnim djelatnostima. Nalaže osigurati donošenje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge uz suglasnost Općine Bosiljevo te njihovo javno objavljivanje, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Bosiljevo za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 1.765.980,00 kn, od čega se 31.500,00 kn odnosi na rashode za građenje građevina vodoopskrbe i odvodnje što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.734.480,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019. Općina Bosiljevo je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 216.357,00 kn, što čini 12,5 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 32 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Bosiljevo za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 32

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Bosiljevo za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	884.202,00	842.080,00	95,2
2.	Groblja	594.218,00	454.838,00	76,5
3.	Drugo - vodoopskrba i odvodnja	170.000,00	31.500,00	18,5
	Ukupno	1.648.420,00	1.328.418,00	80,6

Rashodi za građenje nerazvrstanih cesta ostvareni su za asfaltiranje nerazvrstanih cesta po mjesnim odborima u iznosu od 651.055,00 kn i za izradu projektne dokumentacije i nadzor u iznosu od 191.025,00 kn, a rashodi u iznosu od 454.838,00 kn ostvareni su za uređenje i opremanje groblja Bosiljevo i izgradnju pratećih objekata.

U tablici 33 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Bosiljevo za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 33

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Bosiljevo za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta i javnih površina	249.100,00	226.463,00	90,9
2.	Održavanje javne rasvjete	174.100,00	157.108,00	90,2
3.	Održavanje groblja i mrtvačnica	66.800,00	53.991,00	80,8
	Ukupno	490.000,00	437.562,00	89,3

Prema podacima iz Izvješća o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su rashodi u iznosu od 437.562,00 kn, međutim u izvješću nisu iskazani planirani i ostvareni rashodi za održavanje čistoće javnih površina i održavanje javnih zelenih površina. Prema podacima iz izvješća o izvršenju proračuna Općine Bosiljevo za 2019. rashodi za održavanje čistoće javnih i zelenih površina planirani su u iznosu od 150.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 2.027,00 kn.

U sklopu rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta planirani su rashodi za održavanje javnih površina u iznosu od 1.000,00 kn, koji se, prema podacima iz Programa održavanja komunalne infrastrukture, odnose na održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima. Navedeni rashodi u 2019. nisu ostvareni.

***Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o izvršenju navedenog programa iskazivati sve rashode za održavanje komunalne infrastrukture po komunalnim djelatnostima utvrđenima odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluke o komunalnim djelatnostima.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Bosiljevo ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Bosiljevo organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Bosiljevo te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***



## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Bosiljevo

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Bosiljevo ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Utvrđeni propusti odnose se donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na obavljanje komunalnih djelatnosti, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Bosiljevo **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

### Očitovanje Općine Bosiljevo

*Općina Bosiljevo očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Bosiljevo.*

*Općina Bosiljevo u očitovanju navodi da su programi građenja i održavanja komunalne infrastrukture usklađeni sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu prema uputi Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine od 21. rujna 2020., KLASA: 040-01/20-01/87, URBROJ: 531-07-1-20-1, da na području Općine nema građevina za gospodarenje komunalnim otpadom te da će u skladu s nalogima i preporukama poduzimati aktivnosti na otklanjanju nedostataka navedenih u Nacrti izvješća u cilju poboljšanja učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom.*

## Općina Cetingrad

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Cetingrad utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 140 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 36 naselja s 2 027 stanovnika.

U tablici broj 34 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Cetingrad po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 34

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Cetingrad po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Cetingrad	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	6	6	0	0
2.	Javne zelene površine	Park	1	1	0	0
3.	Groblja	Groblje	1	1	0	0
	Ukupno		8	8	0	0

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Cetingrad ustrojila je registar imovine u koji se unose i podaci o komunalnoj infrastrukturi. Prema obrazloženju Općine Cetingrad u tijeku je popunjavanje registra. U evidenciji su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za osam građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu, ali ne sadrži podatke o osobi koja upravlja komunalnom infrastrukturom te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

**Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.**

Prema podacima Općine Cetingrad, Općina provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa statusa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Iz podataka navedenih u evidenciji komunalne infrastrukture nije vidljivo za koje je građevine komunalne infrastrukture završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Cetingrad.

***Državni ured za reviziju preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Cetingrad, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moću odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Cetingrad evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, osim za nerazvrstane ceste i javnu rasvjetu.

***Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

***Preporučuje se za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.***

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim iznosima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Cetingrad obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Cetingrad je 2010. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima čije se izvršenje povjerava fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora, a u siječnju 2018. Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije. Navedene odluke donesene su na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do kolovoza 2018. i nisu usklađene s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018. Tako je Odlukom o komunalnim djelatnostima na temelju koncesije obuhvaćena i djelatnosti skupljanja, odvoza i odlaganja komunalnog otpada koja prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu iz kolovoza 2018. više nije komunalna djelatnost, a Odluka o komunalnim djelatnostima čije se izvršenje povjerava na obavljanje fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju ugovora nije usklađena u dijelu koji se odnosi na postupak dodjele, odnosno izbora pravne ili fizičke osobe kojoj se povjeravaju poslovi obavljanja komunalne djelatnosti.

**Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Cetingrad i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.**

Općina Cetingrad je u studenom 2019. donijela Odluku o osnivanju vlastitog pogona. Odlukom je utvrđeno da će Vlastiti pogon obavljati održavanje nerazvrstanih cesta (dio poslova), održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene te održavanje groblja.

U tablici broj 35 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Cetingrad, prema Odluci o komunalnim djelatnostima na temelju pisanog ugovora, Odluci o komunalnim djelatnostima na temelju koncesije i Odluci o osnivanju vlastitog pogona.

Tablica broj 35

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Cetingrad, prema Odluci o komunalnim djelatnostima na temelju pisanog ugovora, Odluci o komunalnim djelatnostima na temelju koncesije i Odluci o osnivanju vlastitog pogona

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta (dio poslova)	Vlastiti pogon Općine Cetingrad
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila	
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
5.	Održavanje groblja	
6.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
7.	Crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama	
8.	Skupljanje, odvoz i odlaganje komunalnog otpada	
9.	Održavanje javne rasvjete	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
10.	Uklanjanje snijega sa općinskih nerazvrstanih cesta	
11.	Održavanje i modernizacija (asfaltiranje) nerazvrstanih cesta	
12.	Nabavka kamenog materijala za održavanje (nasipavanje) nerazvrstanih cesta	

Općina Cetingrad je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja. Za građenje nerazvrstanih cesta procjena troškova iskazana je ukupno, ali ne i za svaku cestu, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za građenje građevina dobrovoljnog vatrogasnog društva i održavanje vodoopskrbnih objekata i opreme, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Prema obrazloženju Općine Cetingrad u tijeku je ugovaranje izrade izvješće o stanju u prostoru.

Općinska načelnica je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnijela predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po komunalnim djelatnostima te po izvorima financiranja.

Općina Cetingrad je u siječnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu i Odluku o komunalnoj naknadi, u ožujku 2019. Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom doprinosu, a u rujnu 2019. Odluku o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 1,00 kn/m<sup>3</sup> do 7,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu u iznosu od 1,00 kn/m<sup>3</sup> do 6,00 kn/m<sup>3</sup>, za treću zonu u iznosu od 1,00 kn/m<sup>3</sup> do 5,00 kn/m<sup>3</sup>, a za četvrtu zonu u iznosu od 1,00 kn/m<sup>3</sup> do 4,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,5 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiriju zona, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,60 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Cetingrad je u studenom 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, održavanje čistoće i čuvanje javnih površina, sakupljanje, odvoz i postupanje sa sakupljenim komunalnim otpadom, uklanjanje snijega i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta i vozila, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Prema Odluci o komunalnom redu nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda trebaju provoditi komunalni redari koji bi, između ostaloga, trebali donositi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, podnositi zahtjeve za pokretanje prekršajnih postupaka te izricati kazne. Prema podacima Općine Cetingrad, Općina nije provodila mjere propisane odlukom o komunalnom redu radi održavanja komunalnog reda na svom području. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Cetingrad ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena namjena.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Općine Cetingrad u 2019. i 2020. obavljalo se osam komunalnih djelatnosti određenih Odlukom o komunalnim djelatnostima. Općina Cetingrad obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizira samostalno. Obavljanje pet komunalnih djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta (dio poslova), održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene i održavanje groblja Općina je povjerila vlastitom komunalnom pogonu. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja javne rasvjete, uklanjanje snijeg s općinskih nerazvrstanih cesta te modernizacije općinskih nerazvrstanih cesta povjerila je fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Cetingrad za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 6.058.621,00 kn, od čega se 3.346.204,00 kn odnosi na izgradnju i opremanje zgrade dobrovoljnog vatrogasnog društva i rashode za održavanje vodoopskrbnih objekata i opreme, što prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 2.712.417,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa te druga proračunska sredstva.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019. Općina Cetingrad je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 552.577,00 kn, što čini 20,4 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 36 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Cetingrad za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 36

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Cetingrad za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.000.000,00	995.855,00	99,6
2.	Drugo – DVD Cetingrad	5.000.000,00	3.246.225,00	64,9
	Ukupno	6.000.000,00	4.242.080,00	70,7

Planirani rashodi za građenje komunalne infrastrukture iskazani u programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. i u izvješću o izvršenju programa nisu usklađeni. Tako su planirani rashodi za građenje komunalne infrastrukture u programu građenja komunalne infrastrukture iskazani u iznosu od 7.760.470,00 kn, a u izvješću o izvršenju programa u iznosu od 6.000.000,00 kn.

U tablici broj 37 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Cetingrad za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 37

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Cetingrad za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.355.000,00	1.266.447,00	93,5
2.	Održavanje javne rasvjete	370.000,00	321.286,00	86,8
3.	Održavanje javnih površina	150.000,00	128.829,00	85,9
4.	Drugo - održavanje vodoopskrbnih objekata i opreme	105.000,00	99.979,00	95,2
	Ukupno	1.980.000,00	1.816.541,00	91,7

Planirani rashodi za održavanje komunalne infrastrukture iskazani u programu održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i u izvješću o izvršenju programa nisu usklađeni. Tako su ukupno planirani rashodi za održavanje komunalne infrastrukture u programu održavanja komunalne infrastrukture iskazani u iznosu od 730.000,00 kn, a u izvješću o izvršenju programa u iznosu od 1.980.000,00 kn.



U okviru rashoda za održavanje javnih površina planirani su i izvršeni rashodi za održavanje javnih zelenih površina, javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, groblja te za održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, a iz izvješća nije vidljivo koliko je planirano i izvršeno po pojedinoj komunalnoj djelatnosti.

***Državni ured za reviziju preporučuje izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture uskladiti s programima građenja odnosno održavanja u pogledu iskazivanja planiranih aktivnosti i rashoda za njihovu provedbu. Preporučuje rashode za održavanje komunalne infrastrukture u programima održavanja i izvješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazivati prema djelatnostima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.***

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na čišćenje snijega ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenog s fizičkom osobom kojoj je povjereno obavljanje navedene komunalne djelatnosti. Ugovor sadrži propisane odredbe o vremenu na koji je zaključen, vrsti i opsegu ugovorenih komunalnih djelatnosti i načinu određivanja njihove cijene te način i rok plaćanja izvršenih usluga, ali ne i propisane odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo.

***Državni ured za reviziju nalaže kod povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Cetingrad ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranje zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Općina Cetingrad organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Cetingrad te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Cetingrad

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Cetingrad ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđene su nepravilnosti i propusti koji se odnose na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na usklađenost organiziranja i financiranja građenja i održavanja komunalne infrastrukture s donesenim programima građenja i održavanja, na ugovaranje jamstva izvršitelja o ispunjenju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Cetingrad **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## Očitovanje Općine Cetingrad

*Općina Cetingrad očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Cetingrad.*

*Vežano uz nalog i preporuke iz područja Evidentiranje komunalne infrastrukture Općina Cetingrad u očitovanju navodi da će registar nadopuniti sa propisanim podacima u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općina navodi da je u fazi upisivanja i evidentiranja imovine u zemljišnim knjigama sukladno proračunskim mogućnostima na godišnjoj razini te da će to nastaviti činiti i u buduće te da će u evidenciji komunalne infrastrukture podatke unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru. Nadalje, Općina navodi da će analitičku knjigovodstvenu evidenciju voditi na način da analitika bude vidljiva za sve vrste ulaganja.*

*Vežano uz naloge i preporuke iz područja Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom Općina Cetingrad u očitovanju navodi da će odluke kojima se propisuje obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine uskladiti sa zakonskim odredbama, da će ubuduće programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže elemente propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odnosno da će ih nadopuniti s elementima koji su nedostajali te će rashode koje se odnose na gospodarenje komunalnim otpadom dodati u programe te da će Odluku o komunalnom redu uskladiti sa zakonskim odredbama koje se odnose na kretanje osoba s posebnim potrebama.*

*Vežano uz nalog i preporuke iz područja Upravljanje komunalnom infrastrukturom Općina u očitovanju navodi da će izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati prema djelatnostima propisanim zakonskim odredbama te da će se ubuduće pridržavati odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu koje se odnose na jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora*

*Vežano uz preporuke iz područja Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom, Općina navodi da će poduzeti aktivnosti za izvršenje danih preporuka koje proizlaze iz zakonskih odredbi.*

## Općina Draganić

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Draganić utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 72,90 km<sup>2</sup>, a obuhvaća jedno naselje s 2 741 stanovnika.

Općina Draganić nije evidentirala građevine i uređaje komunalne infrastrukture na svom području na način propisan odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

### Nalaz

#### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Draganić do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) nije ustrojila i ne vodi evidenciju komunalne infrastrukture što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

***Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti i voditi evidenciju komunalne infrastrukture koja će sadržavati propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima Općine Draganić, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Draganić u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

***Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Draganić, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moću odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Draganić evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.***

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim iznosima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Draganić obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčanim izrazima odnosno navedene pojedinačne vrijednosti imovine.

Skreće se pozornost da je Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Draganić je u studenome 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su, uz deset djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene i četiri djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju, veterinarsko-higijeničarske poslove, održavanje građevinskih objekata u vlasništvu Općine Draganić te prigodno ukrašavanje naselja i objekata. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Draganić.

U tablici broj 38 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Draganić, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 38

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u  
Općini Draganić, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Draganić / pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje groblja	
5.	Usluge ukopa pokojnika	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	
8.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
9.	Održavanje javne rasvjete	
10.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
11.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
12.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
13.	Održavanje građevinskih objekata u vlasništvu Općine Draganić	
14.	Prigodno ukrašavanje naselja	

Odlukom o komunalnim djelatnostima propisano je da pojedine komunalne djelatnosti koje su povjerene trgovačkom društvu čiji je osnivač Općina Draganić, a koje se financiraju isključivo iz proračuna Općine, a u slučaju da ih trgovačko društvo nije u mogućnosti obaviti, se mogu povjeriti drugim fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Odlukom o komunalnim djelatnostima određena je komunalna djelatnost prigodnog ukrašavanja naselja, ali ne i organizacijski oblik njezina obavljanja.

***Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti i organizacijski oblik obavljanja komunalne djelatnosti prigodnog ukrašavanja naselja.***

Općina Draganić je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, po vrstama komunalne infrastrukture, ali ne i za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom troškova po djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja, kako je propisano odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu.



U programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su rashodi za građenje kanalizacije i održavanje mobilnih reciklažnih dvorišta te čišćenje kanala i potoka, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Draganić nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po vrstama komunalne infrastrukture odnosno po komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima financiranja.

Općina Draganić je u siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi, u studenom 2018. Odluku o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade koja se primjenjuje od 1. siječnja 2019., a u studenom 2019. Odluku o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade koja se primjenjuje od 1. siječnja 2020. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedna zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 15,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 1,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određeno je područje jedne zone, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade za 2019. i 2020. utvrđena je u godišnjem iznosu od 5,40 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Draganić je u rujnu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenje površina i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjete korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući i uklanjanje snijega i leda s tih površina, ovlasti mjere za provedbu komunalnog reda te kaznene odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji između ostaloga, donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju prekršajne naloge i pokreću prekršajne postupke. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Draganić sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena namjena.

#### **- Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Općine Draganić u 2019. i 2020. obavljalo se osam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Draganić obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizira samostalno. Obavljanje četiri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja te usluge ukopa pokojnika Općina je povjerila trgovačkom društvu čiji je osnivač. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja javne rasvjete i veterinarsko-higijeničarske poslove Općina je povjerila pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a djelatnost dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije obavljala je na temelju narudžbenice. Obavljanje dimnjačarskih poslova Općina je povjerila pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji zaključenog 2015. na razdoblje od pet godina.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik za obavljanje dimnjačarskih poslova, koje je povjereno pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, doneseni su uz suglasnost Općine Draganić te su objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Cjenik usluga ukopa donesen je uz suglasnost Općine Draganić i objavljen je na oglasnoj ploči isporučitelja usluge, dok opći uvjeti isporuke nisu doneseni.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje općih uvjeta isporuke uz suglasnost Općine Draganić te javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Draganić, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Draganić za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 6.824.292,00, od čega se 4.911.901,00 kn odnosi na građenje kanalizacije i održavanje i čišćenje kanala i potoka, sanaciju divljih deponija i ostale usluge, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.912.391,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019. Općina Draganić je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 1.486.335,00 kn, što čini 77,7 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 39 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Draganić za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 39

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Draganić za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	947.270,00	917.645,00	96,9
2.	Javna rasvjeta	20.000,00	9.317,00	46,6
3.	Drugo - kanalizacija	4.814.140,00	4.784.140,00	99,4
	Ukupno	5.781.410,00	5.711.102,00	98,8

Rashodi za modernizaciju javne rasvjete ostvareni su za 53,4 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 40 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Draganić za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 40

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Draganić za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	390.000,00	365.806,00	93,8
2.	Održavanje javnih zelenih površina	410.000,00	262.244,00	64,0
3.	Održavanje igrališta za djecu i opreme	3.000,00	125,00	4,2
4.	Održavanje groblja	29.500,00	20.000,00	67,8
5.	Održavanje prostora i zgrade za obavljanje ispraćaja i sahrane pokojnika	20.000,00	9.364,00	46,8
6.	Održavanje javne rasvjete	370.000,00	327.890,00	88,6
7.	Drugo - održavanje i čišćenje kanala i potoka	15.000,00	9.563,00	63,8
8.	Drugo - sanacija divljih deponija	10.000,00	2.600,00	26,0
9.	Drugo - ostala održavanja i usluge	160.000,00	115.598,00	72,2
	Ukupno	1.407.500,00	1.113.190,00	79,1

Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 1.113.190,00 kn, a najznačajniji rashodi se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu od 365.806,00 kn, održavanje javne rasvjete u iznosu od 327.890,00 kn i održavanje javnih zelenih površina u iznosu od 262.244,00 kn. Rashodi za ostala održavanja i usluge ostvareni u iznosu od 115.598,00 kn odnose se na održavanje mobilnih reciklažnih dvorišta, ekološku naknadu gradu Karlovcu, deratizaciju, uklanjanje lešina i veterinarsko-higijeničarsku službu. Većina rashoda ostvarena je u znatno manjem iznosu od planiranog, a izvješće o izvršenju programa održavanja ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

***Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanja komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje od plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Draganić ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Draganić organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Draganić te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Draganić

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Draganić donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na to da nije ustrojena te se ne vodi evidencija komunalne infrastrukture i ne poduzimaju se aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Draganić **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## Očitovanje Općine Draganić

*Općina Draganić očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Draganić.*

*Vezano uz naloge i preporuke iz područja Evidentiranje komunalne infrastrukture Općina Draganić u očitovanju navodi da je početkom 2021. započela sa izradom registra imovine u kojem je do sada upisana i sva komunalna infrastruktura, međutim još nisu uneseni podaci o osobi koja komunalnom infrastrukturom upravlja i podatci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi te da će pristupiti izradi navedene evidencije uvažavajući preporuke iz izvješća. Nadalje, Općina u očitovanju navodi da će započeti poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Draganić, tj. pokrenuti postupak donošenja odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata te svih ostalih radnji za upis u zemljišne knjige, međutim potpuno dovršavanje evidencije komunalne infrastrukture te njeno proglašenje javnim dobrom u općoj uporabi ovisi o dovršetku procesa katastarske izmjere koji je u tijeku. Nakon ustrojavanja evidencije komunalne infrastrukture pristupit će povezivanju evidencije komunalne infrastrukture sa analitičko knjigovodstvenim evidencijama.*

*Vezano uz nalog i preporuke iz područja Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom Općina Draganić u očitovanju navodi da će pristupiti izradi i odnošenju odluke kojom će odrediti oblik obavljanja komunalne djelatnosti prigodnog ukrašavanja naselja, da će program građenja komunalne infrastrukture uskladiti sa odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojim je propisan sadržaj navedenog programa te da će u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koje se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture.*

*Vezano uz nalog i preporuku iz područja Upravljanje komunalnom infrastrukturom Općina u očitovanju navodi da će pokrenuti radnje koje će osigurati donošenje općih uvjeta isporuke uz suglasnost predstavničkog tijela Općine, donošenje cjenika sa suglasnošću općinskog načelnika i osigurati objave navedenih akata u službenom glasilu, mrežnim stranicama i oglasnoj ploči te da će u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje kod budućih mogućih odstupanja od plana, a u svrhu potpunijeg izvješćivanja predstavničkog tijela i javnosti.*

*Vezano uz preporuke iz područja nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom, Općina navodi da će u svrhu što učinkovitijeg upravljanja komunalnom infrastrukturom sa ciljem unapređenja sustava i održavanja komunalnog reda pokrenuti mehanizme kako bi postigli što učinkovitiji sustav komunalnog gospodarstva na području Općine.*

## Općina Generalski Stol

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Generalski Stol utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 99,67 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 26 naselja s 2 642 stanovnika.

U tablici broj 41 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Generalski Stol po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture i prema podacima iz registra nerazvrstanih cesta Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 41

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Generalski Stol po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Generalski Stol	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	103	103	0	0
2.	Javne garaže	Garaža	2	2	0	0
3.	Javne zelene površine	Dječja igrališta	3	0	1	2
		Park	1	1	0	0
		Travnjak	2	2	0	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Društveni dom	1	1	0	0
5.	Groblja i mrtvačnice	Groblja	5	5	0	0
		Mrtvačnice	5	1	1	3
Ukupno			122	115	2	5

Općina Generalski Stol je do kolovoza 2020. evidentirala 122 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 115 ili 94,3 % u vlasništvu Općine, dva ili 1,6 % u javnom vlasništvu, dok je pet ili 4,1 % evidentiranih građevina komunalne infrastrukture na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.



## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Generalski Stol ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. Podaci o nerazvrstanim cesta u evidenciji komunalne infrastrukture nisu sistematizirani po nazivima komunalne infrastrukture već po katastarskim česticama na kojima se nerazvrstane ceste nalaze. U registru nerazvrstanih cesta na području Općine Generalski Stol evidentirane su 103 nerazvrstane ceste, dok je u evidenciji komunalne infrastrukture evidentirano 445 čestica zemljišta na kojima se nerazvrstane ceste nalaze. Također, u evidenciju nije unesen dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u poslovnim knjigama.

***Državni ured za reviziju preporučuje unesene podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Nadalje, preporučuje se evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.***

Prema podacima Općine Generalski Stol, Općina provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa statusa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moć odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Prema odredbama članaka 14. i 15. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim iznosima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vrijednost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

U glavnoj knjizi Općine Generalski Stol evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedine građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Općina Generalski Stol obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Usporedba podataka između poslovnih knjiga, popisa imovine i obveza i evidencije komunalne infrastrukture je otežana i/ili nije moguća. Evidencija komunalne infrastrukture, ne sadrži prepoznatljivu oznaku koja bi bila poveznica s poslovnim knjigama (primjerice inventurni broj, račun iz Računskog plana i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.***

Skreće se pozornost da je Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

## – Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Generalski Stol je u studenome 2018. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su, uz 12 djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene i tri djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju, veterinarsko-higijeničarske poslove te prigodno ukrašavanje naselja. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Generalski Stol u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U tablici broj 42 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Generalski Stol, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 42

### Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Generalski Stol, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Generalski Stol
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Usluge javnih tržnica na malo	
10.	Usluge ukopa pokojnika	
11.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
12.	Prigodno ukrašavanje naselja	
13.	Komunalni linijski prijevoz putnika	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
14.	Dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
15.	Veterinarsko higijeničarski poslovi	

Općina Generalski Stol je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani ukupno po vrstama komunalne infrastrukture, ali ne i odvojeno za svaku građevinu što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se procijenjeni troškovi građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Generalski Stol nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima financiranja.

Općina Generalski Stol je u travnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78. i 95. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade Općina je donijela u rujnu 2012. Odredbom članka 129. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da odluke o vrijednosti boda komunalne naknade donesene do stupanja na snagu Zakona iz kolovoza 2018. važe do isteka godine za koju su donesene, odnosno do konca 2018.

***Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluku o vrijednosti boda komunalne naknade u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 3,00 kn/m<sup>3</sup> do 20,00 kn/m<sup>3</sup>, a za drugu zonu u iznosu od 2,00 kn/m<sup>3</sup> do 20,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 1,80 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Generalski Stol je u rujnu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, uređenje, korištenje i održavanje čistoće površina javne namjene, parkiranje vozila na površinama javne namjene, ovlasti za provedbu komunalnog reda te prekršajne odredbe. Prema Odluci o komunalnom redu nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji između ostaloga, donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju prekršajne naloge te pokreću prekršajne postupke, ali Općina Generalski Stol nema zaposlenog komunalnog redara. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Generalski Stol ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena namjena.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Općine Generalski Stol u 2019. i 2020. obavljalo se sedam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima. Općina Generalski Stol obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizira samostalno. Obavljanje pet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete i prigodno ukrašavanje naselja Općina je povjerila trgovačkom društvu čiji je osnivač. Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova povjerila je pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Prema Odluci o komunalnim djelatnostima održavanje nerazvrstanih cesta povjerava se na obavljanje trgovačkom društvu čiji je osnivač Općina, međutim u 2019. i 2020. održavanje nerazvrstanih cesta obavljano je na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova zaključenog s fizičkom osobom. Ugovor je zaključen je u srpnju 2018. na razdoblje od četiri godine te prema odredbi članka 11. Odluke o komunalnim djelatnostima ostaje na snazi do isteka roka na koji je zaključen.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga ukopa i obavljanja dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji je osnivač Općina Generalski Stol, nisu doneseni.

**Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Generalski Stol, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Generalski Stol za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.563.196,00, a izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019. Općina Generalski Stol je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 284.488,00 kn, što čini 11,1 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 43 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Generalski Stol za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 43

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Generalski Stol za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	625.000,00	617.933,00	98,9
2.	Groblja	84.000,00	79.215,00	94,3
3.	Javne površine	500.000,00	448.336,00	89,7
4.	Javna rasvjeta	100.000,00	95.163,00	95,2
	Ukupno	1.309.000,00	1.240.647,00	94,8

U tablici broj 44 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Generalski Stol za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 44

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Generalski Stol za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
1		2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	355.000,00	377.828,00	106,4
2.	Održavanje javnih zelenih površina	80.000,00	79.906,00	99,9
3.	Održavanje javne rasvjete	566.000,00	523.375,00	92,5
4.	Održavanje groblja	200.000,00	206.523,00	103,3
5.	Održavanje čistoće javnih površina	120.000,00	96.667,00	80,6
6.	Veterinarsko-higijeničarske usluge	37.000,00	38.250,00	103,4
	Ukupno	1.358.000,00	1.322.549,00	97,4

### – Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodarara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Generalski Stol ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostaloga, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, Općina Generalski Stol organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Generalski Stol te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

### **Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Generalski Stol**

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Generalski Stol ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na usklađenost podataka o komunalnoj infrastrukturi u evidenciji komunalne infrastrukture i analitičkim knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na usklađenost odluke o vrijednosti boda komunalne naknade i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Generalski Stol **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.



**Očitovanje Općine Generalski Stol**

*Općina Generalski Stol nije se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Generalski Stol.*

## Općina Josipdol

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Josipdol utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 165,41 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 14 naselja s 879 stanovnika.

U tablici broj 45 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Josipdol po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 45

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Josipdol po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Josipdol	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	141	0	0	0	141
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trg	1	1	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	8	4	4	0	0
4.	Jave zelene površine	Parkovi	1	0	1	0	0
		Zelene površine uz cestu	1	0	1	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice	2	0	2	0	0
		Odvodnja oborinskih voda	1	1	0	0	0
6.	Javna rasvjeta	Stupovi javne rasvjete	1 439	1 439	0	0	0
7.	Groblja i mrtvačnice	Groblja	13	8	2	3	0
		Mrtvačnice	5	4	1	0	0
Ukupno			1 612	1 457	11	3	141

Općina Josipdol je do kolovoza 2020. evidentirala 1 612 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 457 ili 90,4 % u vlasništvu Općine, jedanaest ili 0,7 % u javnom vlasništvu, tri ili 0,2 % na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 141 ili 8,7 % evidentiranih građevina i uređaja podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

Od ukupno 1 612 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, 1 439 ili 89,3 % odnosi se na javnu rasvjetu, a 173 ili 10,7 % na sve druge građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Josipdol vodi evidenciju komunalne infrastrukture kroz registar imovine i registar nerazvrstanih cesta. U evidenciji su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za 1 612 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Registar imovine u kojem su evidentirane javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javna parkirališta, javne zelene površine, građevine i uređaji javne namjene, javna rasvjeta te groblja i mrtvačnice sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i vlasništvu. Registar nerazvrstanih cesta sadrži podatke o nazivu, katastarskoj općini i katastarskoj čestici i dužini cesta. Registar nerazvrstanih cesta ne sadrži podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, a oba registra ne sadrže podatke o osobi koja komunalnom infrastrukturom upravlja te zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Također, u evidenciju nije unesen dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u poslovnim knjigama.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezinog cjelokupnog evidentiranja.***

Prema podacima Općine Josipdol, Općina provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa statusa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema obrazloženju Općine Josipdol, Općina prema proračunskim mogućnostima, izrađuje geodetske elaborate izvedenog stanja nerazvrstanih cesta. Za nerazvrstane ceste koje imaju značajnih odstupanja između katastarskog i izvedenog stanja provodi upis statusa komunalne infrastrukture kao javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige. Za ostale vrste komunalne infrastrukture Općina je donijela Odluku o komunalnoj infrastrukturi i njenom pravnom statusu kojom je javnim dobrom u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Josipdol proglasila 12 groblja, četiri mrtvačnice, dva nogometna igrališta i dvije javne površine. Iz podataka unesenih u evidenciju komunalne infrastrukture nije vidljivo koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Josipdol.

***Državni ured za reviziju preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Josipdol, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moću odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Josipdol evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim iznosima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Josipdol obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčani izrazima odnosno navedene pojedinačne vrijednosti imovine.

Skreće se pozornost da je Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

### – Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Josipdol je u kolovozu 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su, uz devet djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene i dvije djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na deratizaciju i dezinsekciju i veterinarsko-higijeničarske poslove. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Josipdol.

U tablici broj 46 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Josipdol, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 46

#### Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Josipdol, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Josipdol
2.	Održavanje javnih zelenih površina	
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
4.	Održavanje groblja	
5.	Održavanje čistoće javnih površina	
6.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
7.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
8.	Održavanje javne rasvjete	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
9.	Deratizacija i dezinsekcija	
10.	Veterinarsko higijeničarski poslovi	
11.	Usluge ukopa	-

Odlukom o komunalnim djelatnostima određena je komunalna djelatnost usluga ukopa, ali ne i organizacijski oblik njenog obavljanja.

**Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti i organizacijski oblik obavljanja komunalne djelatnosti usluge ukopa.**

Općina Josipdol je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture za 2020. sadrži procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani ukupno po vrstama komunalne infrastrukture, ali ne i odvojeno za svaku građevinu i odvojeno prema izvoru njihova financiranja, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se procijenjeni troškovi građenja komunalne infrastrukture u programu građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2020. sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom troškova po vrstama radova i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programu građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za izgradnju sekundarne vodovodne mreže, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koje se odnose na građenje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Josipdol nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova.

Općina Josipdol je u siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi, u svibnju 2020. izmjene i dopune odluke o komunalnoj naknadi, a u studenom 2018. Odluku o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, obračun i jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 4,00 kn/m<sup>3</sup>, a za drugu zonu u iznosu od 3,40 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,3 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi i izmjenama i dopunama iste, određena su područja dvije zone te zona posebne namjene, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 4,20 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni Općine Josipdol.

Općina Josipdol je u kolovozu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojem je propisano uređenje naselja, uređenje i korištenje površina javne namjene, održavanje čistoće i čuvanje javnih površina, sakupljanje, odvoz i postupanje sa sakupljenim komunalnim otpadom, mjere zaštite od buke, uklanjanje snijega i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, ovlasti i mjere za provedbu komunalnog reda te kaznene odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji između ostaloga, donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju prekršajne naloge, pokreću prekršajne postupke i naplaćuju novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Josipdol ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena namjena.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Općine Josipdol u 2019. obavljalo se sedam, a u 2020. obavljalo šest komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Josipdol je obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizirala samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja javnih zelenih površina i usluga ukopa Općina je povjerila trgovačkom društvu čiji je osnivač. Obavljanje tri komunalne djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete i veterinarsko higijeničarske poslove Općina je povjerila fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Poslove deratizacije i dezinsekcije tijekom 2019. Općina je obavljala putem narudžbenice, dok u 2020. se nisu obavljali navedeni poslovi. Komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova tijekom 2019. i polovice 2020. obavljena je na temelju ugovora o koncesiji zaključenog u srpnju 2015. na razdoblje od pet godina. Nakon isteka ugovorenog roka, Odlukom o komunalnim djelatnostima dimnjačarski poslovni povjereni su na obavljanje trgovačkom društvu čiji je osnivač Općina Josipdol. Prema obrazloženju Općine Josipdol, Općina je pokušala zaposliti dimnjačara preko trgovačkog društva čiji je osnivač, međutim kako ga nije uspjela zaposliti, u prosincu 2020. donesena je Odluka o privremenom povjeravanju dimnjačarskih poslova do raspisivanja novog natječaja. Za komunalnu djelatnost usluga ukopa odlukom o komunalnim djelatnostima nije određeno kome se povjerava njeno obavljanje, a povjereno je trgovačkom društvu čiji je osnivač Općina Josipdol.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Josipdol kojem je povjereno obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluga ukopa donijelo je opće uvjete isporuke i cjenik komunalne usluge uz suglasnost Općine. Opći uvjeti isporuke i cjenik usluga ukopa objavljeni su na mrežnim stranicama Općine. Cjenik obavljanja dimnjačarskih poslova donesen je uz suglasnost Općine te je objavljen na mrežnim stranicama Općine Josipdol, dok opći uvjeti isporuke nisu doneseni.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Josipdol, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Josipdol za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.381.122,00 kn, od čega se 51.998,00 kn odnosi na izgradnju sekundarne vodovodne mreže, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. iznose 2.329.124,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019. Općina Josipdol je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 1.378.224,00 kn, što čini 59,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 47 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Josipdol za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.



Tablica broj 47

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Josipdol za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	680.000,00	396.752,00	58,3
2.	Groblja i mrtvačnice	120.000,00	16.217,00	13,5
3.	Javna rasvjeta	70.000,00	97.977,00	140,0
4.	Odvodnja oborinskih voda	50.000,00	0,00	0,0
5.	Uređaji, strojevi i oprema	45.000,00	3.625,00	8,1
6.	Drugo - Izgradnja sekundarne vodovodne mreže	120.000,00	51.998,00	43,3
	Ukupno	1.085.000,00	566.569,00	52,2

Rashodi za građenje komunalne infrastrukture ostvareni su za 518.431,00 kn ili 47,8 % manje od plana. Rashodi za izgradnju javne rasvjete ostvareni su 40,0 % iznad plana, dok su ostali rashodi ostvareni znatno ispod plana, a izvješće o izvršenju programa ne sadrži obrazloženje za prekoračenje ili odstupanje od plana.

U tablici broj 48 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Josipdol za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 48

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Josipdol za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	700.000,00	460.503,00	65,8
2.	Održavanje javne rasvjete	680.000,00	808.766,00	118,9
3.	Održavanje javnih zelenih površina	445.000,00	545.284,00	122,5
	Ukupno	1.825.000,00	1.814.553,00	99,4

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni su za 239.497,00 kn ili 34,2 % manje od plana, dok su rashodi za održavanje javne rasvjete i održavanje javnih zelenih površina ostvareni za 128.766,00 kn ili 18,9 % odnosno 100.284,00 kn ili 22,5 % više od plana, pri čemu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanje odnosno prekoračenje plana.

**Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.**

## – Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Josipdol ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostaloga, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se u Jedinstvenom upravnom odjelu. Ovlasti i odgovornosti zaposlenika odjela propisane su Pravilnikom o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela. Prema prikupljenim podacima, Općina Josipdol organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području te provodi analizu upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Prema obrazloženju Općine Josipdol, Općina ima mali broj službenika koji svakodnevno rade nadzor nad obavljanjem povjerenih komunalnih djelatnosti. Općina nije donosila posebne procedure u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti povjerenih trgovačkom društvu čiji je osnivač i drugim pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, već su u ugovorima o povjeravanju komunalnih poslova propisani nadzori ugovora. Za poslove održavanja nerazvrstanih cesta, u smislu nasipavanja i asfaltiranja, imenovan je nadzorni inženjer koji pregledava i ovjerava sve račune. Za poslove zimskog održavanja nerazvrstanih cesta uspostavljena je GPS kontrola svih radnih strojeva u zimskoj službi. Za poslove održavanja javne rasvjete uspostavljena je kontrola na način da se svi kvarovi prijavljuju i popisuju od strane službenika Općine Josipdol, te se temeljem prijavljenih kvarova daje nalog odabranom izvođaču za izvođenje radova na održavanju javne rasvjete. U godišnjem Izvješću o radu Jedinstvenog upravnog odjela i Općinskog načelnika, Općina izvještava javnost o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Međutim, Općina Josipdol ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Josipdol te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

### **Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Josipdol**

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Josipdol ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Josipdol **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

## Očitovanje Općine Josipdol

*Općina Josipdol očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Josipdol te je prihvatila preporuke Državnog ureda za reviziju.*

*Općina Josipdol u očitovanju navodi da je krajem prosinca 2020. pripremila projekt „eJosipdol“ koji predstavlja digitalnu transformaciju, odnosno promjenu u načinu poslovanja Općine, odnosno uspostavu geografskog informacijskog sustava (GIS-a) i platforme Otvorene Općine Josipdol. Otvoreni GIS je suvremena web aplikacija koja neovisno o platformi nudi mogućnost pregleda i pretraživanja prostornih podataka koje je Općina objavila. Stanovnici putem preglednika mogu dobiti uvid u prostorne planove, urbanističke planove, lokacije infrastrukture, registre imovine Općine ili tražilicu pokojnika. Nadalje, Općina u očitovanju navodi da će i u budućem radu s pažnjom dobrog gospodara brinuti o komunalnoj infrastrukturi i komunalnom gospodarstvu u cjelini sukladno svojim nadležnostima i načelima zaštite javnog interesa, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, kontinuiteta, ekonomičnosti i učinkovitosti, javnosti, zaštite korisnika, prostora i okoliša, ugroženih kategorija stanovnika kao i drugim načelima.*

## Općina Kamanje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Kamanje utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 14,81 km<sup>2</sup>, a obuhvaća sedam naselja s 891 stanovnika.

U tablici broj 49 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Kamanje po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 49

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Kamanje po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom nalazi

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Kamanje	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	236	159	57	20
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trg	1	1	0	0
		Nogostup	3	3	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	3	3	0	0
4.	Javne zelene površine	Zelene površine uz ceste	11	3	5	3
		Livade	4	4	0	0
		Zelene površine uz školsko igralište	2	0	0	2
		Zelena površina – vrt	1	1	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Autobusne stanice	4	0	4	0
6.	Javna rasvjeta	Rasvjetna tijela	298	298	0	0
7.	Grobља i mrtvačnice	Grobља	2	2	0	0
		Mrtvačnice	2	1	0	1
Ukupno			567	475	66	26

Općina Kamanje je do kolovoza 2020. evidentirala 567 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 475 ili 83,8 % u vlasništvu Općine, 66 ili 11,6 % u javnom vlasništvu, dok je 26 ili 4,6 % evidentiranih građevina komunalne infrastrukture na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Od ukupno 567 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, 298 ili 52,6 % odnosi se na javnu rasvjetu, a 269 ili 47,4 % na sve druge građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Kamanje ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 567 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema obrazloženju Općine Kamanje, nerazvrstane ceste upisane su kao javno dobro u općoj uporabi na temelju Zakona o cestama te je u evidenciji komunalne infrastrukture od 159 nerazvrstanih cesta u vlasništvu Općine Kamanje njih 132 upisano kao javno dobro u općoj uporabi Općine Kamanje. Međutim Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa ostale komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

***Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Kamanje u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Kamanje evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.***

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim iznosima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Kamanje obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Skreće se pozornost da je Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Kamanje je u siječnju 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je određeno osam komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Kamanje.

U tablici broj 50 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Kamanje, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 50

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u  
Općini Kamanje, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje javnih zelenih površina	Vlastiti pogon Općine Kamanje
2.	Održavanje groblja i mrtvačnica unutar groblja	
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
4.	Održavanje čistoće javnih površina	
5.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
6.	Održavanje javne rasvjete	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
7.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
8.	Usluge ukopa pokojnika i kremiranja pokojnika u krematoriju	-

Odlukom o komunalnim djelatnostima određena je djelatnost usluga ukopa pokojnika i kremiranja pokojnika u krematoriju, ali ne i organizacijski oblik njezinog obavljanja.

***Državni ured za reviziju preporučuje odrediti organizacijski oblik obavljanja komunalne djelatnosti usluga ukopa pokojnika i kremiranja pokojnika u krematoriju.***

Općina Kamanje je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja djelomično sadrže procjenu troškova građenja odvojeno za svaku građevinu komunalne infrastrukture, s naznakom izvora financiranja. Za građenje nerazvrstanih cesta i javne rasvjete procjena troškova iskazana je ukupno, ali ne i za svaku cestu odnosno građevinu javne rasvjete odvojeno, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se procijenjeni troškovi građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su rashodi za građenje poslovnih i pomoćnih zgrada, dječjih vrtića, širokopojsnog interneta, kampa, poslovnog centra i poduzetničkog inkubatora, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.



***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koje se odnose na građenje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprijeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Kamanje nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, predstavničkom tijelu podnesena su izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Kamanje je u siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi, a u listopadu 2019. Odluku o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu kako je propisano odredbama članka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 15,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu u iznosu od 8,00 kn/m<sup>3</sup>, a za treću zonu u iznosu od 3,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određeno je područje jedne zone za određivanje visine komunalne naknade, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,32 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Kamanje je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, sakupljanje, odvoz i postupanje sa sakupljenim komunalnim otpadom, uklanjanje snijega i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, ovlasti i mjere za provedbu komunalnog reda te kaznene odredbe.

Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji između ostaloga, donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju prekršajne naloge, pokreću prekršajne postupke i naplaćuju novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja.

U srpnju 2018. Općine Kamanje i Žakanje zaključile su Ugovor o zajedničkom obavljanju komunalnog i poljoprivrednog redarstva kojim su utvrdile način zajedničkog obavljanja poslova komunalnog i poljoprivrednog redarstva te međusobna prava i obveze.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Kamanje sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena namjena.

#### **- Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Općine Kamanje u 2019. i 2020. obavljalo se sedam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Kamanje obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizira samostalno. Obavljanje tri komunalne djelatnosti koje se odnose na održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja i održavanje čistoće javnih površina povjerila je vlastitom komunalnom pogonu. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, odražavanja javne rasvjete i usluga ukopa pokojnika i kremiranja pokojnika u krematoriju povjerila je fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti, a obavljanje dimnjačarskih poslova pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji.

Iako je Odlukom o komunalnim djelatnostima određeno da se komunalna djelatnost održavanja javne rasvjete povjerava na obavljanje pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji, ista je obavljana na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenog u lipnju 2018. na razdoblje od četiri godine, na temelju prijašnje Odluke o komunalnim djelatnostima i Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do kolovoza 2018.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Za uslužne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih poslova i usluga ukopa, suglasnost na cjenike dana je posredno, putem ugovora o koncesiji odnosno ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Cjenik i opći uvjeti obavljanja dimnjačarskih poslova objavljeni su na mrežnim stranicama isporučitelja usluge. Cjenik usluga ukopa nije objavljen s obzirom da isporučitelj komunalne usluge nema vlastite mrežne stranice, a opći uvjeti isporuke nisu doneseni.

**Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Kamanje, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Kamanje za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 6.198.220,00, od čega se 2.813.190,00 kn odnosi na rashode za prenamjenu dijela vatrogasnog doma u dječji vrtić, opremanje i obnovu poslovne zgrade, unapređenje infrastrukture širokopojasnog interneta i izradu izmjena i dopuna prostornog plana uređenja, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 3.385.030,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019. Općina Kamanje je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 188.636,00 kn, što čini 5,6 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 51 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Kamanje za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 51

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Kamanje za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	2.291.000,00	1.838.582,00	80,3
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	1.015.000,00	990.261,00	97,6
3.	Drugo – prostorni plan uređenja	77.500,00	77.500,00	100,0
4.	Drugo – širokopojasni internet	111.000,00	110.999,00	100,0
5.	Drugo – poslovne zgrade	13.500,00	12.625,00	93,5
6.	Drugo – prenamjena vatrogasnog doma	3.101.000,00	2.612.066,00	84,2
	Ukupno	6.609.000,00	5.642.033,00	85,4

U tablici broj 52 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Kamanje za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 52

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Kamanje za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	180.000,00	153.304,00	85,2
2.	Održavanje javnih površina i groblja te objekata na groblju	250.000,00	220.605,00	88,2
3.	Javna rasvjeta	196.000,00	182.278,00	93,0
	Ukupno	626.000,00	556.187,00	88,8

Rashodi za održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina i održavanje groblja planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa unutar rashoda za održavanje javnih površina i groblja, a iz izvješća nije vidljivo koliko je izvršenje rashoda po pojedinoj djelatnosti. Navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima Općine utvrđene su kao zasebne komunalne djelatnosti.

***Državni ured za reviziju preporučuje održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina i održavanje groblja planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Kamanje ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Kamanje organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Kamanje te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Kamanje

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Kamanje ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture koja se ne odnosi na nerazvrstane ceste u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Kamanje **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

### Očitovanje Općine Kamanje

*Općina Kamanje nije se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Kamanje.*

## Općina Krnjak

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Krnjak utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 111,98 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 30 naselja s 1.985 stanovnika.

U tablici broj 53 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Krnjak po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 53

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Krnjak po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Krnjak	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	636	628	8	0
2.	Građevine i uređaji javne namjene	Autobusna stanica	9	0	2	7
3.	Groblja	Groblja	40	30	9	1
Ukupno			685	658	19	8

Općina Krnjak je do kolovoza 2020. evidentirala 685 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 658 ili 96,0 % u vlasništvu Općine, 19 ili 2,8 % u javnom vlasništvu, dok je osam ili 1,2 % evidentiranih građevina komunalne infrastrukture na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Osim podataka iz tablice broj 53, Općina je u evidenciji komunalne infrastrukture evidentirala i 176 katastarskih čestica na kojima se nalazi javna rasvjeta, od čega je 157 katastarskih čestica u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom. Prema podacima Općine Krnjak mrežu javne rasvjete čini 460 komada rasvjetnih tijela.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Krnjak ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za 685 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. U evidenciju nije unesen dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u poslovnim knjigama.

***Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.***

Prema podacima Općine Krnjak, Općina provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa statusa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Od 658 građevina komunalne infrastrukture koje se nalaze na zemljištu u vlasništvu Općine Krnjak, njih 628 je upisano u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Općine.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenje poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinskih objekt iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).



Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim iznosima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

U glavnoj knjizi Općine Krnjak evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Općina Krnjak obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčani izrazima odnosno navedene pojedinačne vrijednosti imovine.

Usporedba podataka između poslovnih knjiga, popisa imovine i obveza i evidencije komunalne infrastrukture je otežana i/ili nije moguća. Evidencija komunalne infrastrukture, ne sadrži prepoznatljivu oznaku koja bi bila poveznica s poslovnim knjigama (primjerice inventurni broj, račun iz Računskog plana i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.***

Skreće se pozornost da je Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

## – Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Krnjak je u svibnju 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima, a u prosincu 2020. Odluku o dopuni i izmjeni Odluke o komunalnim djelatnostima kojom je, uz devet djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i pet drugih djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na dezinfekciju, dezinfekciju i deratizaciju, veterinarsko-higijeničarske poslove, prigodno ukrašavanje naselja, sanaciju divljih odlagališta te održavanje društvenih domova i prostorija mjesnih odbora. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Krnjak.

U tablici broj 54 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Krnjak, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 54

### Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Krnjak, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Krnjak
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
5.	Održavanje groblja	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Sanacija divljih odlagališta	
8.	Održavanje društvenih domova i prostorija mjesnih odbora	
9.	Usluge ukopa	
10.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Fizička ili pravna osoba na temelju ugovora o koncesiji
11.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
12.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	
13.	Održavanje javne rasvjete	
14.	Prigodno ukrašavanje naselja	

Općina Krnjak je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani ukupno po vrstama komunalne infrastrukture, ali ne i odvojeno za svaku građevinu, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se procijenjeni troškovi građenja komunalne infrastrukture u programu građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za građenje i opremanje dječjeg vrtića te odvoz komunalnog otpada i naknadu za uređenje voda, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Krnjak nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, predstavničkom tijelu su podnesena izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima financiranja.

Općina Krnjak je u prosincu 2018. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za sve tri zone određena je u iznosu od 10,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,7 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade te oslobođenje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,00 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Krnjak je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, održavanje čistoće i čuvanje javnih površina, skupljanje, odvoz i postupanje sa sakupljenim komunalnim otpadom, uklanjanje snijega i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Prema Odluci o komunalnom redu nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji između ostaloga, donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju prekršajne naloge, pokreću prekršajne postupke i naplaćuju novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja, ali Općina Krnjak nema zaposlenog komunalnog redara. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Krnjak ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena namjena.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Općine Krnjak u 2019. i 2020. obavljalo se osam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je jedna uslužna komunalna djelatnost. Općina Krnjak obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizira samostalno. U 2019. i 2020. komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja čistoće javnih površina obavljalo je trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Krnjak. Komunalna djelatnost održavanja groblja tijekom 2019. obavljena je na temelju ugovora o dijelu, a u 2020. održavanje groblja obavljalo je trgovačko društvo čiji je osnivač Općina. Komunalna djelatnost održavanja javnih zelenih površina u 2019. obavljena je putem javnih radova, a u 2020. djelatnost je obavljalo trgovačko društvo čiji je osnivač Općina. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja javne rasvjete, veterinarsko-higijeničarski poslovi te prigodno ukrašavanje naselja Općina je povjerila fizičkim i pravnim osobama ne temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti, a obavljanje dimnjačarskih poslova pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge obavljanja dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, doneseni su uz suglasnost Općine Krnjak. Opći uvjeti isporuke objavljeni su u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine, a cjenik usluge na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Krnjak za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 4.012.349,00 kn, od čega se 1.199.617,00 kn odnosi na izgradnju i opremanje dječjeg vrtića, odvoz komunalnog otpada i naknadu za uređenje voda, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 2.812.732,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019., Općina Krnjak je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 317.366,00 kn, što čini 11,3 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 55 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Krnjak za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 55

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Krnjak za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.631.000,00	1.494.574,00	91,6
2.	Građevine i uređaji javne namjene	706.000,00	694.344,00	98,3
3.	Groblja	500,00	368,00	73,6
4.	Drugo - Izgradnja i opremanje dječjeg vrtića	1.081.100,00	1.081.055,00	100,0
	Ukupno	3.418.600,00	3.270.341,00	95,7

Programom građenja komunalne infrastrukture planirani su rashodi u iznosu od 4.112.000,00 kn. Nakon drugih izmjena i dopuna programa planirana sredstva smanjena su za 693.400,00 kn odnosno za 16,9 % te iznose 3.418.600,00 kn. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture sadrži obrazloženje izvršenja pojedinih rashoda te obrazloženje smanjenja planiranih rashoda za izgradnju mrtvačnice i uređenje groblja koji su nakon drugih izmjena i dopuna programa sa planiranih 1.050.000,00 kn smanjeni na 500,00 kn.

U tablici broj 56 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Krnjak za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 56

## Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Krnjak za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
1	2	3	4	
1.	Održavanje čistoće javnih površina	2.000,00	327,00	16,4
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	462.400,00	365.116,00	79,0
3.	Održavanje groblja	43.000,00	42.965,00	99,9
4.	Održavanje javne rasvjete	160.000,00	126.499,00	79,1
5.	Javni radovi	87.080,00	80.889,00	92,9
6.	Održavanje ostale komunalne infrastrukture	139.000,00	126.212,00	90,8
	Ukupno	893.480,00	742.008,00	83,0

Rashodi za održavanje ostale komunalne infrastrukture ostvareni u iznosu od 126.212,00 kn odnose se na odvoz komunalnog otpada u iznosu od 114.414,00 kn, naknadu za uređenje voda u iznosu od 4.148,00 kn, paušal za poslove zaštite izgubljenih i napuštenih životinja u iznosu od 6.000,00 kn te za dimnjačarske usluge u iznosu od 1.650,00 kn. Tijekom 2019. Općina je provodila Program javnih radova uz sufinanciranje Hrvatskog zavoda za zapošljavanje. Osobe zaposlene kroz Program javnih radova obavljale su djelatnost održavanja javnih zelenih površina.

Planirani rashodi iskazani u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., odnosno u njihovim izmjenama i dopunama, i u izvješćima o izvršenju programa nisu usklađeni. Tako su planirani rashodi za građenje komunalne infrastrukture u izmjenama i dopunama programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani u iznosu od 3.563.225,00 kn, a u izvješću o izvršenju programa u iznosu od 3.418.600,00 kn, dok su planirani rashodi za održavanje komunalne infrastrukture u izmjenama i dopunama programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani u iznosu od 918.480,00 kn, a u izvješću o izvršenju programa u iznosu od 893.480,00 kn.

***Državni ured za reviziju preporučuje izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture uskladiti s programima građenja odnosno održavanja u pogledu iskazivanja planiranih aktivnosti i rashoda za njihovu provedbu.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Krnjak ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranje zasniva se, između ostaloga, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, Općina Krnjak organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Krnjak te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Grada, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Krnjak

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Krnjak ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost i da osigurava njihovu javnu objavu te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Krnjak **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

### Očitovanje Općine Krnjak

*Općina Krnjak očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Krnjak te u očitovanju navodi da prihvaća činjenice navedene u Nacrtu izvješća.*



## Općina Lasinja

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Lasinja utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 82 km<sup>2</sup>, a obuhvaća osam naselja s 1 624 stanovnika.

U tablici broj 57 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Lasinja po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture i baze podataka nerazvrstanih cesta Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 57

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Lasinji po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Lasinja	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	93	54	3	36
		Putevi	63	63	0	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	5	4	0	1
3.	Javne zelene površine	Dječja igrališta	2	1	1	0
		Park	1	0	1	0
		Sportski teren	1	1	0	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice	3	0	2	1
		Spomenici	2	0	2	0
5.	Groblja i mrtvačnice	Groblja	8	6	1	1
		Mrtvačnica	1	1	0	0
Ukupno			179	130	10	39

Općina Lasinja je do kolovoza 2020. evidentirala 179 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 130 ili 72,6 % u vlasništvu Općine, deset ili 5,6 % u javnom vlasništvu, dok je 39 ili 21,8 % evidentiranih građevina komunalne infrastrukture na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Od ukupno 179 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, 156 ili 87,2 % odnosi se na nerazvrstane ceste, a 23 ili 12,8 % na sve druge građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Lasinja ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciji su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za 171 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. U evidenciju nije unesen dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u poslovnim knjigama.

***Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.***

Prema podacima Općine Lasinja, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Lasinja u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Lasinja, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moću odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Lasinje evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te su potrebni podaci o vrsti, količini i vrijednosti osigurani raščlanjivanjem stavki glavne knjige.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim iznosima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Lasinja obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčanim izrazima odnosno navedene pojedinačne vrijednosti imovine.

Skreće se pozornost da je Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

## – Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Lasinja je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je, uz jedanaest djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i četiri druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju, veterinarsko-higijeničarske poslove, prigodno ukrašavanje naselja te obavljanje poslova zimske službe. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Lasinja.

U veljači 2021. Općina je donijela Odluku o osnivanju Vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti. Vlastiti pogon osnovan je kao organizacijska jedinica unutar Jedinstvenog upravnog odjela. Odlukom je utvrđeno da će Vlastiti pogon obavljati poslove održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanja javnih zelenih površina, održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanja groblja, održavanja čistoće javnih površina te prigodnog ukrašavanja naselja.

U tablici broj 58 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Lasinja, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 58

### Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Lasinja, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Jedinstveni upravni odjel Općine Lasinja
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
5.	Održavanje groblja	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Prigodno ukrašavanje naselja	
8.	Dimnjačarski poslovi	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
9.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
10.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
11.	Održavanje javne rasvjete	
12.	Usluge ukopa	
13.	Dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija	
14.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	
15.	Obavljanje poslova zimske službe	

Općina Lasinja je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a troškovi su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom troškova, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisan sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture. Opis poslova održavanja odnosi se na određivanje, a opseg na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za građenje društvenog doma, općinske zgrade, poduzetničke zone i dječjeg vrtića, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju nalaže programe održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koje se odnose na građenje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Lasinja izradila je izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje 2010. – 2014.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima financiranja.

Općina Lasinja je u listopadu 2018. donijela Odluku o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade, a u siječnju 2019. odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 17,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu u iznosu od 15,00 kn/m<sup>3</sup>, a za treću zonu u iznosu od 10,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 3,60 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Lasinja je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, uređenje i korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine, korištenje javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, mjere za provođenje komunalnog reda te kaznene odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji između ostaloga, donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju prekršajne naloge, pokreću prekršajne postupke i naplaćuju novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Lasinja ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena namjena.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Općine Lasinje u 2019. i 2020. obavljalo se 11 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Lasinja obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizira samostalno. Obavljanje pet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina i prigodno ukrašavanje naselja, povjerila je Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Lasinja. Obavljanje pet djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, usluge ukopa, obavljanje zimske službe te veterinarsko-higijeničarske poslove povjerila je fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Obavljanje dimnjačarski poslova povjereno je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Za uslužne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih usluga i usluga ukopa, isporučitelji su donijeli cjenike na koje je suglasnost dana posredno, putem ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Cjenici su objavljeni na službenim stranicama Općine Lasinja. Opći uvjeti isporuke nisu doneseni niti za dimnjačarske usluge niti za usluge ukopa.

**Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje općih uvjeta isporuke za sve uslužne komunalne djelatnosti, uz suglasnost općinskog vijeća, te njihovo javno objavljivanje, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Lasinja za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 6.968.636,00 kn, od čega se 1.020.324,00 kn odnosi na rashode za građenje dječjih vrtića, poduzetničke zone i općinsku zgradu, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 5.948.312,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva od kojih su najznačajnija sredstva pomoći. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Lasinja je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 395.358,00 kn, što čini 6,6 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 59 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Lasinja za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 59

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Lasinja za 2019.

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.850.000,00	1.824.947,00	98,6
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	637.000,00	636.498,00	99,9
3.	Građevine i uređaji javne namjene	3.220.000,00	3.002.901,00	93,3
4.	Drugo – društveni dom, reciklažno dvorište, općinska zgrada, poduzetnička zona, dječji vrtići	1.267.600,00	1.020.324,00	80,5
	Ukupno	6.974.600,00	6.484.670,00	93,0

U tablici broj 60 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Lasinja za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 60

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Lasinja za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
1		2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	264.141,00	211.917,00	80,2
2.	Održavanje javnih zelenih površina	16.000,00	15.606,00	97,5
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	32.862,00	15.775,00	48,0
4.	Održavanje groblja	13.000,00	11.348,00	87,3
5.	Održavanje čistoće javnih površina	84.047,00	52.272,00	62,2
6.	Održavanje javne rasvjete	161.000,00	153.798,00	95,5
7.	Obavljanje poslova zimske službe	100.000,00	23.250,00	23,3
	Ukupno	671.050,00	483.966,00	72,1

Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture za 2019. izvršeni su za 187.084,00 kn ili 27,9 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

***Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje od plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Lasinja ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Lasinja organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja.



Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Lasinja te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Lasinji

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Lasinja ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Lasinji **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

### Očitovanje Općine Lasinja

*Općina Lasinja očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Lasinju te u očitovanju navodi da je suglasna s Nacrtom izvješća te da će uvažiti preporuke i pristupiti otklanjanju nepravilnosti prema naloženim aktivnostima.*

## Općina Netretić

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Netretić utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 116 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 42 naselja s 2 862 stanovnika.

U tablici broj 61 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Netretić po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 61

**Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture  
u Općini Netretić po vrstama i prema vlasništvu  
nad komunalnom infrastrukturom**

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Netretić	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	177	166	11	0
2.	Građevine i uređaji javne namjene	Kotlovnica	1	0	0	1
3.	Grobља i mrtvačnice	Grobља	7	3	0	4
		Mrtvačnice	6	3	0	3
Ukupno			191	172	11	8

Općina Netretić je do kolovoza 2020. evidentirala 191 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture, od čega je 172 ili 90,1 % u vlasništvu Općine, jedanaest ili 5,7 % u javnom vlasništvu, dok se osam ili 4,2 % evidentiranih građevina komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom vlasništvu.

### Nalaz

#### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Netretić ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za 191 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. U evidenciju nije unesen dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u poslovnim knjigama.

***Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.***

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema obrazloženju Općine Netretić, Općina svake godine sukladno svojim proračunskim mogućnostima provodi upis komunalne infrastrukture na osnovi geodetskih elaborata pri nadležnom tijelu za katastar. Prema evidenciji komunalne infrastrukture od 166 nerazvrstanih cesta koje se nalaze na zemljištu u vlasništvu Općine Netretić 19 ih je upisano u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moću odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Netretić evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim iznosima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Netretić obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčani izrazima odnosno navedene pojedinačne vrijednosti imovine.

Skreće se pozornost da je Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Netretić je u prosincu 2018. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima, a u srpnju 2019. odluku o izmjenama i dopunama odluke o komunalnim djelatnostima i Odluku o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti održavanja groblja. Odlukom o komunalnim djelatnostima je, uz devet djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određena i jedna djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnošću od značaja za Općinu, a odnosi se na veterinarsko-higijeničarske poslove. Odlukom o komunalnim djelatnostima i Odlukom o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti održavanja groblja su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Netretić.

U tablici broj 62 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Netretić, prema Odluci o komunalnim djelatnostima i Odluci o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti održavanja groblja.

Tablica broj 62

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Netretić,  
prema Odluci o komunalnim djelatnostima i Odluci o povjeravanju obavljanja komunalne  
djelatnosti održavanja groblja

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje groblja	Trgovačko društvo čiji je suosnivač Općina Netretić
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Vlastiti pogon Općine Netretić
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje čistoće javnih površina	
5.	Održavanje javne rasvjete	
6.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovor o koncesiji
7.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
8.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
9.	Usluge ukopa	
10.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	

Općina Netretić je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su rashodi za građenje društvenih domova i obnovu zgrade Općine te održavanje zgrada javne namjene, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2020. iskazani su samo rashodi koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

***Državni ured za reviziju nalaže programe održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Netretić izradila je izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje 2017. – 2020.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima financiranja.

Općina Netretić je u siječnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, u prosincu 2018. Odluku o komunalnoj naknadi, a u studenom 2018. Odluku o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa te način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 6,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu u iznosu od 4,00 kn/m<sup>3</sup>, a za treću zonu u iznosu od 3,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dviju zona, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 4,80 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Netretić je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene, parkiranje vozila na površinama javne namjene, održavanje površina javne namjene te ovlasti i postupak komunalnog redara. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji između ostaloga, donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda i pokreću upravni postupak i naređuju odgovarajuće mjere. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Netretić sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena namjena.

## – Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Netretić u 2019. i 2020. obavljalo se deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Netretić obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizira samostalno. Obavljanje četiri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene te održavanje čistoće javnih površina, povjereno je vlastitom pogonu Općine Netretić. Obavljanje tri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete i veterinarsko-higijeničarske poslove Općina je povjerila pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti usluga ukopa i obavljanja dimnjačarskih poslova fizičkoj i pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji zaključenih 2016. Obavljanje komunalne djelatnosti održavanja groblja Općina je povjerila trgovačkom društvu čiji je suosnivač.

Iako je Odlukom o komunalnim djelatnostima određeno da komunalnu djelatnost održavanja javne rasvjete može obavljati pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji, a komunalnu djelatnost usluga ukopa pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, u 2019. i 2020. održavanje javne rasvjete obavljano je na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenog u lipnju 2018. na razdoblje od četiri godine, a usluge ukopa obavljane su na temelju ugovora o koncesiji zaključenog 2016. na razdoblje od pet godina. Ugovori su zaključeni na temelju prijašnje Odluke o komunalnim djelatnostima i Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do kolovoza 2018. Odlukom o komunalnim djelatnostima određeno je da navedeni ugovori ostaju na snazi do isteka roka na koji su zaključeni.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opći uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelji komunalni usluga kojima je povjereno obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti pružanja usluga ukopa i obavljanja dimnjačarskih poslova donijeli su opće uvjete isporuke i cjenike uz suglasnost Općine. Opći uvjeti isporuke i cjenik obavljanja dimnjačarskih usluga objavljeni su u službenom glasilu te na mrežnim stranicama Općine i isporučitelja komunalne usluge. Opći uvjeti isporuke i cjenik usluga ukopa objavljeni su na mrežnim stranicama Općine, dok isporučitelj komunalne usluge nema vlastite mrežne stranice.



Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Netretić za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 4.122.821,00 kn, od čega se 503.949,00 kn odnosi na građenje društvenih domova i obnovu zgrade Općine te održavanje zgrada javne namjene, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluke o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 3.618.872,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019. Općina Netretić je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 576.246,00 kn, što čini 15,9 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 63 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Netretić za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 63

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Netretić za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.583.100,00	1.582.794,00	100,0
2.	Javne zelene površine	233.700,00	34.850,00	14,9
3.	Javna rasvjeta	270.800,00	270.725,00	100,0
4.	Groblja i mrtvačnice	787.400,00	787.161,00	100,0
5.	Drugo – obnova zgrade Općine	15.000,00	14.852,00	99,0
6.	Drugo – društveni domovi	482.600,00	482.516,00	100,0
	Ukupno	3.372.600,00	3.172.898,00	94,1

Rashodi za građenje javnih zelenih površina, koji se odnose na izradu projektne dokumentacije i postavljanje ograde na dijelu igrališta, ostvareni su za 198.850,00 kn ili 85,1 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

**Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje od plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.**

U tablici broj 64 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Netretić za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 64

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Netretić za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	500.000,00	433.253,00	86,7
2.	Održavanje javne rasvjete	390.000,00	377.648,00	96,8
3.	Održavanje groblja i mrtvačnica	133.500,00	131.066,00	98,2
4.	Održavanje čistoće javnih površina	1.400,00	1.375,00	98,2
5.	Drugo - održavanje zgrada javne namjene	8.600,00	6.581,00	76,5
	Ukupno	1.033.500,00	949.923,00	91,9

Programom održavanja komunalne infrastrukture nisu planirani rashodi za održavanje javnih zelenih površina, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene. Prema podacima Općine Netretić, navedene djelatnosti u 2019. obavljao je vlastiti komunalni pogon.

***Državni ured za reviziju preporučuje u programu održavanja komunalne infrastrukture i izvješću o izvršenju navedenog programa planirati i iskazivati rashode za sve komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Netretić, uključujući i troškove vlastitog komunalnog pogona.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Netretić ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Netretić organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Netretić te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Netretić

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Netretić ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost i da osigurava njihovu javnu objavu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na usklađenost podataka o komunalnoj infrastrukturi u evidenciji komunalne infrastrukture i analitičkim knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na izvještavanje o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Netretić **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

### Očitovanje Općine Netretić

*Općina Netretić očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Netretić te u očitovanju navodi da nema primjedbi na činjenice utvrđene i opisane u Nacrtu izvješća o obavljenoj reviziji.*

## Općina Plaški

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Plaški utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 157,42 km<sup>2</sup>, a obuhvaća osam naselja s 2 073 stanovnika.

U tablici broj 65 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Plaški po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2020.).

Tablica broj 65

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Plaški po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Plaški	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	486	486	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pločnici	1	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	2	2	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	2	2	0	0
		Cvjetnjaci	1	1	0	0
		Sportsko igralište	1	1	0	0
		Dječja igrališta	1	0	1	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Spomenici	10	9	0	1
		Ploča s turističkim sadržajem	1	1	0	0
6.	Javna rasvjeta	Rasvjetna tijela	411	411	0	0
7.	Groblja i mrtvačnice	Groblja	22	22	0	0
Ukupno			938	936	1	1

Općina Plaški je do kolovoza 2020. evidentirala 938 građevine i uređaj komunalne infrastrukture, od čega je 936 ili 99,8 % građevina u vlasništvu Općine. Od ukupno 938 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, 486 ili 51,8 % odnosi se na nerazvrstane ceste, 411 ili 43,8 % na javnu rasvjetu, a 41 ili 4,4 % na sve druge građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Plaški ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za 938 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Prema podacima Općine Plaški, Općina provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i njihovo dostavljanje nadležnom sudu radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Iz podataka navedenih u evidenciji komunalne infrastrukture nije vidljivo za koje je građevine komunalne infrastrukture završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Plaški.

***Državni ured za reviziju preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Plaški, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moću odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Plaški evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedine građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture nije evidentiran pojedinačno po objektima, odnosno ne vode se prema vrsti, količini i vrijednosti (primjerice dio cesta evidentiran je po naseljima, odnosno nije iskazana svaka cesta pojedinačno).

***Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Preporučuje se za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.***

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim iznosima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Plaški obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

## – Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Plaški je u rujnu 2017. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Plaški.

U tablici broj 66 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Plaški, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 66

### Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Plaški, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Prikupljanje, odvoz i odlaganje komunalnog otpada	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Plaški
2.	Održavanje čistoće	
3.	Održavanje javnih površina	
4.	Usluge tržnica na malo	
5.	Održavanje groblja, prijevoz i ukop pokojnika	
6.	Sanacija divljih odlagališta	
7.	Upravljanje trgovinom na malo izvan prodavaonica	
8.	Održavanje i obnova horizontalne i vertikalne signalizacije	
9.	Obavljanje dimnjačarskih usluga	
10.	Crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama	
11.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
12.	Održavanje javne rasvjete	
13.	Održavanje nerazvrstanih cesta, lokalnih cesta i putova u zimskih uvjetima	
14.	Dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija	
15.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	
16.	Prigodno ukrašavanje naselja	

Odluka o komunalnim djelatnostima donesena je na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu koje su bile na snazi do kolovoza 2018. i nije usklađena s odredbama istoga Zakona koje su na snazi od kolovoza 2018. Odlukom o komunalnim djelatnostima kao komunalne djelatnosti određene su djelatnosti prijevoza pokojnika i prikupljanja, odvoza i odlaganja komunalnog otpada, koje važećim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu propisane kao komunalne djelatnosti. Također, u okviru komunalne djelatnosti održavanja groblja predviđeno je i pružanje usluga ukopa, koja je važećim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisana kao zasebna uslužna komunalna djelatnost. Nadalje, Odlukom je predviđena djelatnost održavanja javnih površina, međutim iz Odluke nije vidljivo na koju djelatnost se ista odnosi s obzirom da odredbama važećeg Zakona o komunalnim djelatnostima su predviđene djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanja javnih zelenih površina. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu.



Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

***Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Plaški i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.***

Općina Plaški je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a troškovi su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno, osim za građevine javne rasvjete gdje su iskazani ukupni troškovi građenja, ali ne i odvojeno za svaku građevinu, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

U programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. iskazani su rashodi za građenje građevina vodoopskrbe i odvodnje i zbrinjavanje komunalnog otpada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Nadalje, preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Plaški nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima financiranja.

Općina Plaški je u ožujku 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 3,60 kn/m<sup>3</sup> do 12,00 kn/m<sup>3</sup>, a za drugu zonu u iznosu od 2,60 kn/m<sup>3</sup> do 8,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,9 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, način i rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,80 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Plaški je u prosincu 2001. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, održavanje čistoće i čuvanje javnih površina, korištenje javnih površina, skupljanje, odvoz i postupanje sa sakupljenim komunalnim otpadom, uklanjanje snijega i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere i provođenje komunalnog reda te kaznene odredbe. Odluka o komunalnom redu donesena je na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) koji je bio na snazi do kolovoza 2018., a prema odredbi članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je stupio na snagu u kolozu 2018., jedinice lokalne samouprave trebale su donijeti novu odluku o komunalnom redu u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što Općina Plaški nije učinila. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Plaški ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

***Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluku o komunalnom redu kojom će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

## – Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Plaški u 2019. i 2020. obavljalo se šest komunalnih djelatnosti određenih Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je jedna uslužna komunalna djelatnost. Općina Plaški je obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizirala samostalno. Obavljanje dvije komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih površina te održavanje groblja i ukop pokojnika Općina je povjerila trgovačkom društvu čiji je osnivač. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javne rasvjete, održavanje nerazvrstanih cesta, prigodno ukrašavanje naselja te poslove dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije povjerila je fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opći uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Cjenik usluga ukopa donesen je uz suglasnost Općine Plaški te je objavljen u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine, međutim opći uvjeti isporuke nisu doneseni.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje općih uvjeta isporuke uz suglasnost općinskog vijeća, te njihovo javno objavljivanje, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Plaški za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.817.771,00 kn, od čega se 141.812,00 kn odnosi na rashode za građenje građevina i uređaja vodoopskrbe i odvodnje i zbrinjavanje komunalnog otpada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 2.675.959,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa te druga sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019. Općina Plaški je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 418.809,00 kn, što čini 15,7 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 67 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Plaški za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 67

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Plaški za 2019.

u kn

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Rashodi za građenje komunalne infrastrukture za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Javne površine	50.000,00	0,00	0,0
2.	Nerazvrstane ceste	1.766.000,00	1.676.303,00	94,9
3.	Groblja i krematoriji	29.000,00	28.437,00	98,1
4.	Javna rasvjeta	235.000,00	229.563,00	97,7
5.	Drugo - vodoopskrba i odvodnja	110.000,00	100.000,00	90,9
	Ukupno	2.190.000,00	2.034.303,00	92,9

Rashodi za građenje javnih površina planirani su u iznosu od 50.000,00 kn, ali nisu ostvareni, pri čemu izvješće o izvršenju programa građenja ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

**Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanja komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.**

U tablici broj 68 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Plaški za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 68

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Plaški za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	420.000,00	308.378,00	73,4
2.	Odvodnja atmosferskih voda	10.000,00	0,0	0,0
3.	Održavanje čistoće na javnim površinama	262.000,00	228.781,00	87,3
4.	Obnova spomenika i prilaza spomeniku	24.850,00	24.813,00	99,9
5.	Javna rasvjeta	240.000,00	221.496,00	92,3
	Ukupno	956.850,00	783.468,00	81,9

Programom održavanja komunalne infrastrukture planirani su i ostvareni rashodi za obnovu spomenika, koji je prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu građevina javne namjene, međutim odlukom o komunalnim djelatnostima održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene nije određena kao komunalna djelatnost koja se obavlja na području Općine niti je određen organizacijski oblik njenog obavljanja, a obavljana je na temelju narudžbenice.

Rashodi za održavanje čistoće na javnim površinama ostvareni u iznosu od 228.781,00 kn odnose se na održavanje javnih zelenih površina u iznosu od 175.307,00 kn, zbrinjavanje komunalnog otpada u iznosu od 41.812,00 kn i poslove deratizacije i dezinfekcije javnih površina u iznosu od 11.662,00 kn. Prema obrazloženju Općine Plaški, tijekom 2019. i 2020. nije se obavljala djelatnost održavanja čistoće javnih površina, već je došlo do pogrešnog naziva stavke, odnosno djelatnosti.

***Državni ured za reviziju preporučuje održavanje javnih zelenih površina i poslove dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Plaški ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Plaški organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Plaški te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

### **Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Plaški**

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Plaški ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Plaški **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

## **Očitovanje Općine Plaški**

*Općina Plaški se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Plaški te prihvatila Nacrt Izvješća o obavljenoj reviziji s danim preporukama te je navela da će u narednom razdoblju poduzimati potrebne radnje i aktivnosti u svrhu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom.*

## Općina Rakovica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Rakovica utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 261 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 26 naselja s 2 387 stanovnika.

U tablici broj 69 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Rakovica po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 69

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Rakovica po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Rakovica	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	594	94	383	117
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Nogostupi	5	0	5	0
		Šetnice	5	1	3	1
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	9	4	2	3
4.	Javne zelene površine	Cvjetnjaci	2	1	1	0
		Zelene površine	42	25	11	6
		Dječja igrališta	11	5	3	3
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Spomenici	12	5	5	2
		Bunari	3	1	2	0
		Autobusne nadstrešnice	12	3	2	7
		Tematski park	1	0	1	0
		Vidikovac	1	0	0	1
6.	Groblja i mrtvačnice	Groblja	17	10	4	3
		Mrtvačnice	2	2	0	0
Ukupno			716	151	422	143

Općina Rakovica je do kolovoza 2020. evidentirala 716 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 151 ili 21,1 % u vlasništvu Općine, 422 ili 58,9 % u javnom vlasništvu, odnosno u vlasništvu Republike Hrvatske ili je upisano kao opće dobro u općoj uporabi, dok 143 ili 20,0 % evidentiranih građevina komunalne infrastrukture ima neriješen vlasnički status.



## **Nalaz**

### **– Evidentiranje komunalne infrastrukture**

Općina Rakovica ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciji su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za 716 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. U evidenciju nije unesen dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u poslovnim knjigama.

***Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.***

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima Općine Rakovica, Općina provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa statusa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Prema obrazloženju Općine Rakovica, Općina kroz postupak nove katastarske izmjere uknjižila je vlasništvo na dijelu nekretnina komunalne infrastrukture u k.o. Rakovica 1 i u završnom je postupku nova katastarska izmjera u k.o. Drežnik 1, a za preostali dio komunalne infrastrukture izvan obuhvata granica nove katastarske izmjere ili neriješenih uknjižbi kroz novu izmjeru, uknjižba se obavlja izradom elaborata i donošenjem odluka o proglašenju javnog dobra. Iz podataka navedenih u evidenciji komunalne infrastrukture nije vidljivo za koje je građevine komunalne infrastrukture završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Rakovica.

***Državni ured za reviziju preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Rakovica, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moću odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Rakovica evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedine građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Analitička evidencija sadrži identifikacijski broj svake pojedine građevine i uređaja. Prema obrazloženju Općine Rakovica u poslovnim knjigama nisu evidentirane sve građevine komunalne infrastrukture jer su nesređeni podaci katastra i gruntovnice i stanja na terenu, ili imovinsko pravni odnosi te se isto rješava pojedinačno ili kroz novu katastarsku izmjeru te se postupno obavljaju dopune. U katastarskim planovima ne odgovaraju izgrađene trase prometnica ili objekti komunalne infrastrukture i ucrtane katastarske čestice. Dio nekretnina je u vlasništvu Republike Hrvatske te se kroz postupke traži darovanje istih, a veći dio problema rješava se kroz postupak nove katastarske izmjere. Usklađenjem ovih podataka, rješavanjem imovinsko pravnih odnosa i završetkom postupka nove katastarske izmjere obavlja se ili će se obaviti evidentiranje u poslovnim knjigama. Izrađena je nova evidencija prometnica po novoj katastarskoj izmjeri k.o. Rakovica 1 te se pristupa procjeni vrijednosti istih radi uknjižbe u poslove knjige. Ostale prometnice i nekretnine u k.o. Drežnik 1 evidentirati će se nakon stupanja na snagu nove izmjere.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim iznosima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Rakovica obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčani izrazima.

Skreće se pozornost da je Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Rakovica je u ožujku 2019. donijela Odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti temeljem ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojima su, uz djelatnosti propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene i druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na deratizaciju, dezinfekciju, zbrinjavanje životinja te iluminaciju i dekoraciju (prigodno ukrašavanje). Odlukama su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Rakovica.

U tablici broj 70 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Rakovica, prema Odluci o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti temeljem ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti.

Tablica broj 70

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Rakovici, prema Odluci o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti temeljem ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje javnih zelenih površina	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Rakovica
2.	Održavanje groblja	
3.	Održavanje čistoće javnih površina	
4.	Usluge parkiranja na uređenim javnim parkiralištima	
5.	Usluge javnih tržnica na malo	
6.	Usluge ukopa unutar groblja	
7.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
8.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
9.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
10.	Održavanje javne rasvjete	
11.	Deratizacija i dezinfekcija	
12.	Zbrinjavanje životinja	
13.	Iluminacija i dekoracija	
14.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
15.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	

Općina Rakovica je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a troškovi su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

**Državni ured za reviziju nalaže programe održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Rakovica izradila je izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje 2013 - 2018.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima financiranja.

Općina Rakovica je u prosincu 2018. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade, a u ožujku 2019. Odluku o izmjeni Odluke o komunalnoj naknadi. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 15,00 kn/m<sup>3</sup>, drugu zonu u iznosu od 14,00 kn/m<sup>3</sup>, a za treću zonu u iznosu od 13,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiriju zona, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine koje se u potpunosti oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 6,96 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni Općine Rakovica.

Općina Rakovica je u ožujku 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom su uređena osnovna načela i mjere za uređenje naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju. Osim Odluke o komunalnom redu, Općina je komunalni red utvrdila i odlukama o održavanju i uređenju naselja, o javnim zelenim površinama, o upravljanju grobljem, o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama te divljim životinjama, o obavljanju dimnjačarskih poslova i o parkiranju i zaustavljanju vozila. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji između ostaloga, donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju prekršajne naloge, pokreću prekršajne postupke i naplaćuju novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Rakovica sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena namjena.

## – Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Komunalna infrastruktura u Općini Rakovica koristi se za obavljanje deset komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Rakovica obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizira samostalno. Obavljanje osam komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavane nerazvrstanih cesta (dio poslova), održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete, održavanje građevina uređaja i predmeta javne namjene te usluge ukopa unutar groblja Općina je povjerila trgovačkom društvu čiji je osnivač. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta (dio poslova) i zbrinjavanja životinja Općina je povjerila pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a djelatnost iluminacije i dekoracije obavljala se na temelju narudžbenice. Iako je Odlukom o komunalnim djelatnostima određeno da komunalnu djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova obavlja trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Rakovica, u 2019. i 2020. obavljena je na temelju ugovora o koncesiji zaključenog 2017. Ugovor o koncesiji zaključen je na temelju prijašnje Odluke o komunalnim djelatnostima i Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do kolovoza 2018. te ostaje na snazi do isteka roka na koji je zaključen, odnosno do 2022.

Komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta (dio poslova), održavanja javne rasvjete, održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila te održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene obavljalo je trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Rakovica, iako je Odlukom iz ožujka 2019. određeno da navedene djelatnosti može obavljati fizička ili pravna osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Odlukom je propisano da se postupak odabira osobe s kojom se zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti te zaključivanje, provedba i izmjene ugovora provodi prema propisima o javnoj nabavi.

***Državni ured za reviziju preporučuje obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta (u dijelu koji obavlja trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Rakovica), održavanja javne rasvjete, održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene organizirati u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima ili uskladiti odredbe Odluke o komunalnim djelatnostima kojima se uređuje obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti s organizacijskim oblikom obavljanja.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Cjenik usluge ukopa, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji je osnivač Općina Rakovica, donesen je uz suglasnost Općine, a suglasnost na cjenik obavljanja dimnjačarskih poslova dana je posredno, putem ugovora o koncesiji. Cjenici nisu objavljeni u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine, odnosno mrežnim stranicama isporučitelja komunalnih usluga. Opći uvjeti isporuke obavljanja dimnjačarskih poslova i usluga ukopa nisu doneseni.

**Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje općih uvjeta isporuke uz suglasnost Općine Rakovica te javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Rakovica, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.**

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Rakovica za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 5.253.061,00, a izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019. Općina Rakovica je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 2.272.793,00 kn, što čini 43,3 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 71 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Rakovica za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 71

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Rakovica za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	5.315.244,00	3.147.182,00	59,2
2.	Javne prometne površine na kojima nije dozvoljen promet motornih vozila	181.422,00	71.865,00	39,6
3.	Javne zelene površine	18.000,00	0,00	0,0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	80.000,00	36.361,00	45,5
5.	Javna rasvjeta	350.000,00	7.763,00	2,2
	Ukupno	5.944.666,00	3.263.171,00	54,9

Rashodi za građenje komunalne infrastrukture ostvareni su za 2.681.495,00 kn ili 45,1 % manje od plana. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture sadrži obrazloženje za odstupanje izvršenih rashoda u odnosu na planirane.

U tablici broj 72 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Rakovica za 2019., prema podacima Općine.

Tablica broj 72

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Rakovica za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.668.676,00	1.056.661,00	63,3
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	43.407,00	0,00	0,0
3.	Održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila	5.000,00	0,00	0,0
4.	Održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće	541.000,00	258.154,00	47,7
5.	Groblja i mrtvačnica	60.000,00	42.245,00	70,4
6.	Javna rasvjeta	670.000,00	632.017,00	94,3
7.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	7.500,00	813,00	10,8
	Ukupno	2.995.583,00	1.989.890,00	66,4

Izješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. sadži prikaz planiranih i ostvarenih rashoda za održavanje komunalne infrastrukture koji su financirani iz komunalne naknade, ali ne i iz drugih izvora financiranja. U tablici broj 72 iskazani su rashodi za održavanje komunalne infrastrukture prema podacima Općine Rakovica. Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su znatno ispod plana, a izješće o izvršenju programa ne sadži obrazloženje odstupanja. Rashodi su izvršeni za 1.005.693,00 kn ili 33,6 % manje do plana.

Rashodi za održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina iskazani su u izješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture zajedno, iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti. Navedeni rashodi, u programu održavanja komunalne infrastrukture, su planirani odvojeno po komunalnim djelatnostima.

**Državni ured za reviziju preporučuje u izješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazivati ukupno planirane i ostvarene rashode za održavanje komunalne infrastrukture po svim izvorima financiranja, a rashode za održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti. Preporučuje se kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.**



## – Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Rakovica ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Općina Rakovica organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Odlukom o komunalnom redu propisan je nadzor javnih trgovačkih društava i ustanova koje obavljaju komunalne djelatnosti u dijelu povjerenih im poslova. Prema obrazloženju Općine Rakovica, nadzor obavlja komunalni radar na lokacijama izvođenja radova, a u slučaju lošeg obavljanja poslova izdaju se usmena upozorenja. Također, s obzirom da dva trgovačka društva čiji je osnivač Općina koriste iste strojeve i uređaje, vrše se stalne koordinacije i utvrđuju prioritete u organizaciji i izvođenju radova i usluga. Kroz Izvješće o radu trgovačkog društva čiji je osnivač Općina Rakovica koje se podnosi Općinskom vijeću, kontrolom kroz nadzorni odbor i gotovo svakodnevnom komunikacijom sa direktorom tvrtke Općina analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom. Svi radovi naručuju se nalogom komunalnog redara, pregledom izvedenih radova od strane komunalnog redara što se potvrđuje potpisom na račun prije isplate.

Međutim, na temelju navedenih i drugih podataka Općina ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Rakovica te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

### **Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Rakovici**

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Rakovica ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture, obavljanje komunalnih djelatnosti, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti, na izvještavanje o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Rakovici **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

## Očitovanje Općine Rakovica

*Općina Rakovica očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Rakovicu.*

*Vežano uz preporuke iz područja Evidentiranje komunalne infrastrukture, Općina Rakovica u očitovanju navodi da je u postupku izrade nove evidencije nekretnina s obzirom da je izvršena nova katastarska izmjera i dobiveni su novi podaci o katastarskim česticama, površinama i vlasništvu te je ugovoreno isto izraditi u digitalnom obliku sa analognim i grafičkim prikazima i sa mogućnostima stalnog dopunjavanja i izmjena stanja u bazi podataka, da će Općina nadopunjavati evidenciju promjenama i novim podacima te da je u postupku izrade nove evidencije nekretnina koja će biti dopunjena sa podacima o vlasništvu i posjedovanju iz vlasničkih i posjedovnih listova. Nadalje, Općina u očitovanju navodi da je pokrenula postupak vezan uz procjenu tržišne vrijednosti te je 2020. izradila orijentacioni procjembeni elaborat za jednu asfaltnu, makadamsku i poljsku prometnicu ali zbog mjera stožera za suzbijanje bolesti COVID-19 nije imenovano Povjerenstvo i završen postupak procjene te da će navedeni postupak dovršiti u narednom periodu.*

*Vežano uz nalog iz područja Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, Općina Rakovica u očitovanju navodi da je izradila Program održavanja komunalne infrastrukture u kojem je opisno utvrđivala planirane radove i lokacije te u istom nisu navedene mjerne jedinice jer se iste održavaju prema potrebi sukladno nalogu komunalnog redara i na dijelovima dionica ili javnih površina. Isto je navedeno iz razloga što Općina nije raspolagala točnim podacima iz katastarskih i zemljišnih knjiga, a neke lokacije i dionice u toku godine zbog atmosferskih ili drugih utjecaja zahtijevaju iznimno održavanje ili održavanje-sanaciju u više navrata i u daleko većem opsegu, a s obzirom da je provedbom nove katastarske izmjere moguće utvrditi stvarne dužine prometnica, površine javnih površina i druge komunalne infrastrukture Općina je u Program održavanja komunalne infrastrukture unijeti podatke s navođenjem mjernih jedinica.*

*Vežano uz naloge i preporuke iz područja upravljanja komunalnom infrastrukturom Općina u očitovanju navodi da će uskladiti Odluku o komunalnim djelatnostima ili uskladiti odredbe Odluke o komunalnim djelatnostima te će uskladiti Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti i Odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti sa člankom 59. Zakona o komunalnom gospodarstvu te nakon donošenja istih sklopiti ugovore za svaku pojedinu uslugu sa komunalnim društvom. Nadalje, Općina u očitovanju navodi da je uputila dopis komunalnom društvu da za komunalne djelatnosti koje obavlja za potrebe Općine donese opće uvjete isporuke za pojedine komunalne usluge i iste dostavi Općini te na mrežnim stranicama i oglasnoj ploči objavi cjenike za uslužne komunalne djelatnosti. Po dobivanju općih uvjeta isporuke od komunalnog društva Općina će izvršiti javno objavljivanje istih. Cjenike usluga ukopa i dimnjačarskih poslova objavit će na mrežnim stranicama Općine, a objavu dokumenata u službenom glasilu Općine izvršit će u prvom slijedećem izdavanju. Vežano uz preporuku za izvještavanje o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općina u očitovanju navodi da će dopuniti Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture podacima o planiranim i ostvarenim rashodima po svim izvorima financiranja, rashode za održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće planirati će i prikazati zasebno po pojedinoj komunalnoj djelatnosti, a sva odstupanja planiranog u odnosu na izvršeno po programu dodatno će se obrazložiti u izvještaju.*

*Vežano uz preporuke iz područja nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom, Općina navodi da će utvrditi kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom i izvještavati javnost o postignutim ciljevima. U očitovanju Općina navodi da radi učinkovitog upravljanja komunalnom infrastrukturom svake godine u pripremi prijedloga proračuna, programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture Općina uključuje i mjesne odbore i udruge koji iskažu svoje potrebe te se prikupljeni prijedlozi razmatraju sa članovima općinskog vijeća, kroz odbor za financije i proračun i prihvaćeni prijedlozi s uvrštavaju u programe gradnje ili održavanja komunalne infrastrukture, a dio sredstava se osigurava i za aktivnosti u zajednici samih mjesnih odbora i udruga. Na osnovu zahtjeva mjesnih odbora izrađuju se i drugi programi i planovi koji se odnose na održavanje prometnica u zimskim uvjetima – čišćenje snijega te asfaltiranje makadamskih prometnica.*

## Općina Ribnik

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Ribnik utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 48 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 17 naselja s 475 stanovnika.

U tablici broj 73 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Ribnik po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 73

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture  
u Općini Ribnik, po vrstama i prema vlasništvu  
nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Ribnik	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	369	369	0	0
2.	Javne zelene površine	Igralište	1	1	0	0
3.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice	5	4	0	1
		Spomenik	1	1	0	0
4.	Javna rasvjeta	Svjetiljke	239	232	0	7
5.	Groblja i mrtvačnice	Groblja	2	2	0	0
		Mrtvačnice	2	2	0	0
Ukupno			619	611	0	8

Općina Ribnik je do kolovoza 2020. evidentirala 619 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 611 ili 98,7 % u vlasništvu Općine, dok se osam ili 1,3 % evidentiranih građevina komunalne infrastrukture nalazi na privatnom zemljištu. Od ukupno 619 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, 369 ili 59,6 % se odnosi na nerazvrstane ceste, 239 ili 38,6 % na javnu rasvjetu, a jedanaest ili 1,8 % na sve druge građevine i uređaje javne namjene.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Ribnik ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za 619 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture, Općina je poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te su pojedine građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Općine. Za pojedine građevine komunalne infrastrukture navedeni su podaci o vlasništvu iz kojih proizlazi da su upisane u zemljišne knjige kao vlasništvo Općine, iako je u zemljišnim knjigama upisan status javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu Općine te iz evidencije nije moguće utvrditi broj građevina i uređaja komunalne infrastrukture koje su upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Ribnik.

***Državni ured za reviziju preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Ribnik, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moću odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Ribnik evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedine građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Ribnik obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Skreće se pozornost da je Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

## **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Ribnik je 2009. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije, a 2015. Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora.

U tablici broj 74 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Ribnik, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 74

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u  
Općini Ribnik, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o obavljanju komunalnih djelatnosti može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	
1.	Prijevoz pokojnika	Fizička ili pravna osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
3.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
4.	Održavanje javne rasvjete	

Odluke o komunalnim djelatnostima donesene su na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu koje su bile na snazi do kolovoza 2018. i nisu usklađene s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018. Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije određena je i djelatnost pružanja usluga prijevoza pokojnika, koja prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi više nije komunalna djelatnost. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

***Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Ribnik i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.***

Općina Ribnik je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja programa, međutim troškovi nisu iskazani odvojeno za svaku građevinu te odvojeno prema izvoru financiranja, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se procijenjeni troškovi građenja iskazuju odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i djelomično opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

***Državni ured za reviziju nalaže program građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***



Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Ribnik nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima financiranja.

Općina Ribnik je u siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi, a u prosincu 2018. Odluku o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedna zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 2,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,60 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Ribnik je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina, ovlasti i mjere za provedbu komunalnog reda te kaznene odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji između ostaloga, donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju prekršajne naloge, pokreću prekršajne postupke i naplaćuju novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja.

U lipnju 2020. Općina Ribnik i Grad Duga Resa zaključili su Sporazum o zajedničkom obavljanju poslova komunalnog redarstva kojim su utvrdili način zajedničkog obavljanja, odnosno organiziranja poslova komunalnog redarstva te reguliranje s time povezanih međusobnih prava i obveza.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Ribnik sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena namjena.

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Općine Ribnik u 2019. i 2020. obavljale su se tri komunalne djelatnosti propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima. Općina Ribnik je obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizirala samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete Općina je povjerila fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti. Iako Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora nije određena komunalna djelatnost održavanja groblja, ista se obavljala tijekom 2019. i 2020. na temelju narudžbenice.

***Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima utvrditi sve djelatnosti koje se obavljaju na području Općine te organizacijske oblike njihova obavljanja.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Ribnik za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 543.517,00 kn, a izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade te druga proračunska sredstva od kojih su najznačajnija sredstva pomoći. Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019. Općina Ribnik je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 82.746,00 kn, što čini 15,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 75 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Ribnik za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 75

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Ribnik za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	220.000,00	204.786,00	93,1
2.	Rekonstrukcija šumske prometne infrastrukture	300.000,00	214.516,00	71,5
3.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	5.000,00	0,00	0,0
4.	Javna rasvjeta	20.000,00	0,00	0,0
5.	Opremanje objekata mrtvačnica	15.000,00	0,00	0,0
6.	Rekonstrukcija centra Općine Ribnik	40.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	600.000,00	419.302,00	69,9

Ukupno rashodi za građenje komunalne infrastrukture ostvareni su za 180.698,00 kn ili 30,1 % manje od plana, rashodi planirani za građenje javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima (biciklističke staze), javne rasvjete, opremanja objekata mrtvačnice te za rekonstrukciju centra Općine Ribnik nisu ostvareni, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 76 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Ribnik za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 76

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Ribnik za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirao	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	150.000,00	68.096,00	45,4
2.	Održavanje ostalih javnih površina	30.000,00	12.923,00	43,1
3.	Održavanje javne rasvjete	20.000,00	15.738,00	78,7
4.	Održavanje groblja i mrtvačnica	30.000,00	27.458,00	91,5
	Ukupno	230.000,00	124.215,00	54,0

Prema podacima iz tablice broj 76, rashodi za održavanje komunalne infrastrukture ukupno, kao i rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i održavanje ostalih javnih površina ostvareni su znatno ispod plana, a izvješće o izvršenju programa ne sadrži obrazloženje odstupanje. Rashodi su ostvareni za 105.785,00 kn ili 46,0 % manje od plana. Rashodi za održavanje ostalih javnih površina odnose se na poslove košnje trave i sadnje cvijeća na grobljima.

**Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanja komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.**

## – Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Ribnik ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Ribnik organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Ribnik te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Ribnik

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Ribnik ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Ribnik **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

### Očitovanje Općine Ribnik

*Općina Ribnik očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Ribnik te u očitovanju navodi da nema primjedbi na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.*

## Općina Saborsko

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Saborsko utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 132,50 km<sup>2</sup>, a obuhvaća četiri naselja s 632 stanovnika.

U tablici broj 77 daju se podaci o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Saborsko po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz baze nerazvrstanih cesta i Odluke o grobljima.

Tablica broj 77

Broj evidentiranih građevina komunalne infrastrukture u Općini Saborsko, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Saborsko	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	111	111	0	0
2.	Groblja	Groblja	8	8	0	0
	Ukupno		119	119	0	0

### Nalaz

#### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Saborsko ustrojila je evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za nerazvrstane ceste i groblja. Evidencija sadrži propisane podatke o vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, međutim podaci u evidenciji nisu sistematizirani po građevinama i uređajima komunalne infrastrukture već po katastarskim česticama, stoga nije moguće utvrditi točan broj građevina i uređaja komunalne infrastrukture evidentiranih u evidenciji. U evidenciju nije unesen dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u poslovnim knjigama.

**Državni ured za reviziju preporučuje unesene podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po građevinama i uređajima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Preporučuje se evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.**

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema obrazloženju Općine Saborsko, na području Općine su do 2018. zemljišne knjige bile izvan snage te se 2018. krenulo u postupak osnivanja zemljišnih knjiga za sve katastarske općine na području Općine. Na temelju podataka iz katastra komunalna infrastruktura, koja se najvećim dijelom odnosi na nerazvrstane ceste, upisana je kao javno dobro u neotuđivom vlasništvu Općine Saborsko. Iz podataka navedenih u evidenciji komunalne infrastrukture nije vidljivo za koje je građevine komunalne infrastrukture završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Saborsko.

***Državni ured za reviziju preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Saborsko, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moću odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim iznosima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

U glavnoj knjizi Općine Saborsko evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te je u poslovnim knjigama evidentirana i komunalna infrastruktura za koju nije ustrojena evidencija komunalne infrastrukture, a odnosi se na javnu rasvjetu i spomenike. Općina Saborsko obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste.

Usporedba podataka između poslovnih knjiga, popisa imovine i obveza i evidencije komunalne infrastrukture je otežana i/ili nije moguća. Evidencija komunalne infrastrukture, ne sadrži prepoznatljivu oznaku koja bi bila poveznica s poslovnim knjigama (primjerice inventurni broj, račun iz Računskog plana i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.***

Skreće se pozornost da je Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Saborsko je u kolovozu 2020. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je, uz devet komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i četiri druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju, veterinarsko-higijeničarske poslove, prigodno ukrašavanje i osvjetljavanje naselja za državne, božićno-novogodišnje praznike i za druge manifestacije te sanaciju divljih odlagališta. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti.

U tablici broj 78 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Saborsko, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.



Tablica broj 78

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u  
Općini Saborsko, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1		2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Saborsko
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
5.	Održavanje groblja	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
8.	Usluge ukopa pokojnika	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
9.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	
10.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	
11.	Održavanje javne rasvjete	
12.	Prigodno ukrašavanje i osvjetljavanje naselja za blagdane	
13.	Sanacija divljih odlagališta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Saborsko ili pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti

Općina Saborsko je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani ukupno po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, ali ne i odvojeno za svaku građevinu komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se procijenjeni troškovi građenja iskazuju i odvojeno za svaku građevinu komunalne infrastrukture.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i djelomično opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, kako je propisano odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirana je gradnja i održavanje građevina koje prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu građevine i uređaji komunalne infrastrukture, a odnose se na izgradnju doma kulture, izgradnju i održavanje vodoopskrbnog sustava te zbrinjavanje komunalnog otpada.

**Državni ured za reviziju nalaže programe građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.**

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Saborsko nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., te su ista objavljena u službenom glasilu, međutim izvješća nisu podnesena istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

***Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture podnositi istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Saborsko je u studenom 2018. donijela Odluku o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade, u siječnju 2019. odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi, a u ožujku 2019. Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnoj naknadi te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedna zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 3,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 0,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiriju zona, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,60 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni Općine Saborsko.

Općina Saborsko je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, održavanje javnih površina, uređaja i objekata, korištenje javnih površina, uređaja i objekata, gospodarenje otpadom, uklanjanje snijega i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provedbu komunalnog reda te kaznene odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji između ostaloga, donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju prekršajne naloge, pokreću prekršajne postupke i naplaćuju novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Saborsko sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena namjena.

## – Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Saborsko u 2019. obavljano je deset, a u 2020. 12 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima, od čega je jedna uslužna komunalna djelatnost. Općina Saborsko je obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizirala samostalno. Obavljanje sedam komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina i usluge ukopa pokojnika Općina je povjerila trgovačkom društvu čiji je osnivač. Obavljanje tri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje javne rasvjete, dezinfekciju, dezinfekciju i deratizaciju te prigodno ukrašavanje i osvjetljavanje naselja za blagdane Općina je povjerila fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. U 2020. obavljanje djelatnosti veterinarsko-higijeničarskih poslova i sanacije divljih odlagališta Općina Saborsko povjerila je fizičkoj i pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge ukopa, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji je osnivač Općina Saborsko doneseni su uz suglasnost Općine te su objavljeni na mrežnim stranicama Općine i isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Saborsko za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 3.485.439,00 kn, od čega se 1.266.186,00 kn odnosi na građenje doma kulture, građenje i održavanje vodoopskrbnog sustava te zbrinjavanje komunalnog otpada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 2.219.253,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019. Općina Saborsko je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 943.071,00 kn, što čini 42,5 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 79 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Saborsko za 2019., prema podacima iz izvješću o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 79

## Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Saborsko za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.488.000,00	1.311.942,00	88,2
2.	Garaže	126.360,00	121.347,00	96,0
3.	Groblja i mrtvačnice	20.000,00	12.713,00	63,6
4.	Drugo - Izgradnja doma kulture	417.000,00	822.691,00	197,3
5.	Drugo - E-punionica	130.000,00	129.129,00	99,3
6.	Drugo - Nabava nefinancijske imovine – protupožarna zaštita	5.000,00	3.301,00	66,0
	Ukupno	2.186.360,00	2.401.123,00	109,8

Planirani rashodi za građenje komunalne infrastrukture iskazani u programu građenja komunalne infrastrukture za 2019., odnosno u njegovim izmjenama i dopunama, i u izvješću o izvršenju programa nisu usklađeni. Tako su planirani rashodi za građenje komunalne infrastrukture u programu građenja iskazani u iznosu od 5.963.259,00 kn, a u izvješću o izvršenju programa građenja u iznosu od 2.186.360,00 kn. Programom građenja komunalne infrastrukture planirani su i rashodi za izgradnju javne rasvjete koji nisu iskazani u izvješću o izvršenju programa, dok rashodi za uređenje sakralnih objekata (groblja i mrtvačnice) nisu planirani programom građenja komunalne infrastrukture. Rashodi za nabavu komunalnog vozila, planirani programom građenja komunalne infrastrukture, iskazani su u izvješću o održavanju komunalne infrastrukture.

U tablici broj 80 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Saborsko za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 80

## Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Saborsko za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta – zimska služba	51.500,00	54.325,00	105,5
2.	Održavanje javnih površina	75.000,00	77.987,00	104,0
3.	Rad stroja	5.000,00	21.000,00	420,0
4.	Traktor	620.000,00	619.939,00	100,0
5.	Drugo - održavanje vodoopskrbnog sustava	300.000,00	190.477,00	63,5
6.	Drugo - zbrinjavanje komunalnog otpada	95.000,00	120.588,00	126,9
	Ukupno	1.146.500,00	1.084.316,00	94,6

Planirani rashodi za održavanje komunalne infrastrukture iskazani u programu održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i u izvješću o izvršenju programa nisu usklađeni. Programom održavanja komunalne infrastrukture planirani su rashodi za održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih površina (održavanje javnih zelenih površina i čišćenje snijega), održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja i održavanje javne rasvjete u ukupnom iznosu od 430.000,00 kn. U izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture planirani rashodi iskazani su u iznosu od 1.146.500,00 kn što je 716.500,00 kn više od rashoda planiranih programom održavanja. Nadalje, izvješće o izvršenju programa održavanja ne sadrži podatke o planiranim i ostvarenim rashodima za održavanje groblja i javne rasvjete, a koji su planirani programom održavanja. Iz izvješća o izvršenju programa održavanja nije vidljivo na koje komunalne djelatnosti se odnosne rashodi ostvareni za održavanje javnih površina i za rad stroja.

***Državni ured za reviziju preporučuje izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture uskladiti s programima građenja odnosno održavanja u pogledu iskazivanja planiranih aktivnosti i rashoda za njihovu provedbu. Preporučuje izvješće o izvršenju programa održavanja sastavljati na način da sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim komunalnim djelatnostima na koje se odnose. Nadalje, preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanja komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.***

Ugovor o održavanje javne rasvjete zaključen s fizičkom osobom sadrži propisane odredbe o vremenu na koji je zaključen, vrsti i opsegu ugovorenih poslova i načinu određivanja cijene te način i rok plaćanja izvršenih usluga, ali ne i propisane odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo.

***Državni ured za reviziju nalaže kod povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

## – Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Saborsko ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Saborsko organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprijeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Saborsko te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Saborsko

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Saborsko ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost i da osigurava njihovu javnu objavu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na ugovaranje jamstva izvršitelja o ispunjenju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Saborsko **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

### Očitovanje Općine Saborsko

*Općina Saborsko očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Saborsko te u očitovanju navodi kako prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji te će u što kraćem roku postupiti po nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.*

## Općina Tounj

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Tounj utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 95 km<sup>2</sup>, a obuhvaća sedam naselja s 1 150 stanovnika.

U tablici broj 81 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Tounj po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 81

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Tounj po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Tounj	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	77	0	0	0	77
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trg	1	1	0	0	0
		Nogostup	1	1	0	0	0
3.	Javne parkirališta	Parkiralište	1	1	0	0	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Spomenici	3	2	0	0	1
		Autobusno stajalište	1	0	0	0	1
		Nadstrešnica	1	1	0	0	0
5.	Groblja i mrtvačnice	Groblja	2	1	1	0	0
		Mrtvačnice	2	1	0	0	1
Ukupno			89	8	1	0	80

Općina Tounj je do kolovoza 2020. na svom području evidentirala 89 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega za 80 ili 89,9 % građevina i uređaja podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju, osam ili 9,0 % građevina je u vlasništvu Općine Tounj, a jedna građevina se nalazi na zemljištima u vlasništvu Općine i mjesne zajednice.



## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Tounj ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture kroz registar imovine i registar nerazvrstani cesta. U evidenciji su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za 89 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Registar imovine u kojem su evidentirane javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javna parkirališta, građevine i uređaji javne namjene te groblja i mrtvačnice sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i vlasništvu. Registar nerazvrstanih cesta sadrži podatke o nazivu, katastarskoj općini i katastarskoj čestici i dužini cesta. Registar nerazvrstanih cesta ne sadrži podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, a oba registra ne sadrže podatke o osobi koja komunalnom infrastrukturom upravlja te zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Osim građevina komunalne infrastrukture iz tablice broj 81, evidentirana je i javna rasvjeta, ali bez podataka o kojim se građevinama i uređajima javne rasvjete radi i njihovom broju.

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.***

Prema podacima Općine Tounj, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Tounj u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

**Preporučuje se podatke o vlasništvu, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Tounj, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.**

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moću odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Tounj evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, osim za nerazvrstane ceste i javnu rasvjetu.

**Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije cjelokupne komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Preporučuje se za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.**

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Tounj obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

#### **– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Općina Tounj je 2006. donijela Odluku o osnivanju Vlastitog komunalnog pogona, a 2010. Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora i Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije. Odlukama su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine i organizacijski oblici njihova obavljanja.

U tablici broj 82 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Tounj, prema Odluci o osnivanju Vlastitog komunalnog pogona i prema odlukama o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora, odnosno na temelju koncesije.

Tablica broj 82

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Tounj,  
prema Odluci o osnivanju vlastitog pogona i odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje i upravljanje tržnicama, parkiralištima, sajmištima	Vlastiti pogon Općine Tounj
2.	Održavanje javnih spomenika, spomen obilježja i povijesnih lokaliteta	
3.	Održavanje javnih sanitarnih objekata	
4.	Održavanje i uređenje kanala za površinsku odvodnju	
5.	Pogrebne usluge	
6.	Odvoz komunalnog otpada	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
7.	Odvoz fekalija	
8.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
9.	Održavanje javne rasvjete	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
10.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Vlastiti pogon Općine Tounj ili pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
11.	Održavanje groblja	
12.	Održavanje zelenih površina	
13.	Održavanje javnih površina	

Odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora, odnosno na temelju koncesije i Odluka o osnivanju vlastitog pogona donesene su na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu koje su bile na snazi do kolovoza 2018. i nisu usklađene s odredbama istog Zakona koje su na snazi od kolovoza 2018., posebice u dijelu koji se odnosi na određivanje komunalnih djelatnosti. Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije kao komunalne djelatnosti određene su djelatnosti odvoza komunalnog otpada, a u okviru pogrebnih usluga predviđeno je pružanje usluga prijevoza pokojnika, koje odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi nisu propisane kao komunalne djelatnosti. Odlukom o osnivanju vlastitog pogona kao djelatnost koju obavlja vlastiti pogon određena je djelatnost održavanja javnih površina koja obuhvaća djelatnosti održavanja javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila i održavanje građevina i uređaja javne namjene. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

**Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Tounj i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.**

Općina Tounj je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture po vrstama komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja. Za nerazvrstane ceste, javnu rasvjetu i groblja procjena troškova iskazana je ukupno, ali ne i za svaku cestu, groblje, odnosno građevinu javne rasvjete odvojeno, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Programima građenja komunalne infrastrukture planirana je gradnja građevina koje prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu građevine i uređaji komunalne infrastrukture, a odnose se na izgradnju građevina vodoopskrbe, uredskih objekata i punionice za električne automobile.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koje se odnose na građenje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Tounj nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova.

Općina Tounj je u travnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, u studenome 2019. Odluku o komunalnoj naknadi, a u kolovozu 2019. Odluku o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade. Odluke su objavljene u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 6,00 kn/m<sup>3</sup> do 14,00 kn/m<sup>3</sup>, a za drugu zonu u iznosu od 4,00 kn/m<sup>3</sup> do 10,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je za poslovne prostore u godišnjem iznosu od 4,56 kn/m<sup>2</sup> za prvu zonu, odnosno 2,28 kn/m<sup>2</sup> za drugu zonu te za stambene prostore u godišnjem iznosu od 3,60 kn/m<sup>2</sup> za prvu zonu, odnosno 1,80 kn/m<sup>2</sup> za drugu zonu.

Općina Tounj je u studenom 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, održavanju javnih površina, uređaja i objekata, korištenju javnih površina, uređaja i objekata, gospodarenje otpadom, uklanjanje snijega i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provedbu komunalnog reda te kaznene odredbe. Prema odredbama Odluke o komunalnom redu nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda trebaju provoditi komunalni redar koji bi, između ostaloga, trebali donositi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdavati prekršajne naloge, pokretati prekršajne postupke i naplaćivati novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja. Prema podacima Općine Tounj, Općina nije provodila mjere propisane odlukom o komunalnom redu radi održavanja komunalnog reda na svom području. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Tounj sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena namjena.

## **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Općine Tounj u 2019. i 2020. obavljano je devet komunalnih djelatnosti propisanih odredbama odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Tounj je obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizirala samostalno. Obavljanje dvije komunalne djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta i održavanje javne rasvjete Općina je povjerila fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a djelatnost odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda (odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama) povjerila je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji zaključenog 2010. na razdoblje od deset godina. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja javnih površina, održavanja zelenih površina, održavanja groblja, održavanja javnih spomenika, spomen obilježja i povijesnih lokaliteta te održavanja javnih sanitarnih objekata Općina je povjerila vlastitom komunalnom pogonu. Pogrebne usluge tijekom 2019. i 2020. također je obavljao vlastiti komunalni pogon iako je Odlukom o komunalnim djelatnostima određeno da iste može obavljati fizička ili pravna osoba na temelju ugovora o koncesiji, a Odlukom o osnivanju Vlastitog komunalnog pogona pogrebne usluge nisu navedene kao djelatnost koju Vlastiti pogon obavlja.

***Državni ured za reviziju preporučuje obavljanje komunalnih djelatnosti organizirati u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima ili uskladiti odredbe Odluke o komunalnim djelatnostima kojima se uređuje obavljanje komunalnih djelatnosti s organizacijskim oblikom obavljanja.***

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje pogrebnih usluga povjereno je vlastitom komunalnom pogonu te je cjenik navedene usluge Općina Tounj donijela Odlukom o visini troškova za ukop pokojnika, rezervaciju grobnog mjesta i uređivanje grobnog mjesta na mjesnim grobljima na području Općine Tounj. Navedena Odluka objavljena je u službenom glasniku. Opći uvjeti isporuke pogrebnih usluga nisu doneseni. Suglasnost na cjenik obavljanja djelatnosti odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda dana je posredno, sklapanjem ugovora o koncesiji, a opći uvjeti isporuke nisu doneseni.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje općih uvjeta isporuke za usluge komunalne djelatnosti, uz suglasnost Općine Tounj te njihovo javno objavljivanje, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Tounj za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 5.002.431,00 kn, od čega se 424.128,00 kn odnosi na rashode za građenje uredskih objekata, punionice za električna vozila i objekata i uređaja za saniranje i odvoz smeća, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 4.578.303,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019. Općina Tounj je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 695.515,00 kn, što čini 15,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 83 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Tounj za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 83

## Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Tounj za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	340.000,00	289.930,00	85,3
2.	Nerazvrstane ceste sa javnom rasvjetom	3.400.000,00	3.179.751,00	93,5
3.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	65.000,00	64.100,00	98,6
4.	Građevine i uređaji javne namjene (fontana)	25.000,00	0,00	0,0
5.	Javna rasvjeta	100.000,00	86.675,00	86,7
6.	Groblja	120.000,00	131.413,00	109,5
7.	Legalizacija objekata	10.000,00	5.250,00	52,5
8.	Drugo – uredski objekti	342.000,00	341.444,00	99,8
9.	Drugo – punionica za električne automobile	15.000,00	14.798,00	98,7
10.	Drugo - objekti i uređaji za održavanje čistoće	70.000,00	31.334,00	44,8
	Ukupno	4.487.000,00	4.144.695,00	92,4

Rashodi za građenje građevina i uređaja javne namjene nisu ostvareni, a izvješće o izvršenju programa građenja ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana. U programu građenja komunalne infrastrukture i izvješću o njegovu izvršenju iskazani su rashodi za legalizaciju objekata kao zasebne stavke, a trebalo ih je iskazati u okviru rashoda za građenje komunalne infrastrukture i drugih rashoda na koje se odnose.

U tablici broj 84 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Tounj za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 84

## Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Tounj za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	280.000,00	344.139,00	122,9
2.	Održavanje čistoće na javnim površinama	70.000,00	52.402,00	74,9
3.	Održavanje groblja	30.000,00	26.815,00	89,4
4.	Javna rasvjeta	400.000,00	397.828,00	99,5
5.	Drugo – odvoz kontejnera za smeće	50.000,00	36.552,00	73,1
	Ukupno	830.000,00	857.736,00	103,3

Rashodi za održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u izvješću o njegovu izvršenju u okviru rashoda za održavanje čistoće javnih površina, iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti.



Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni su za 22,9 % više, a rashodi za održavanje čistoće na javnim površinama za 25,1 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

***Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanja komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom. Preporučuje se održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Tounj ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Tounj organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Tounj te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

### **Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Tounj**

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Tounj ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na sadržaj evidencije komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na obavljanje komunalnih djelatnosti, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Tounj **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

### **Očitovanje Općine Tounj**

*Općina Tounj nije se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Tounj.*

## Općina Vojnić

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Vojnić utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 239 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 46 naselja s 4 764 stanovnika.

U tablici broj 85 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Vojnić po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 85

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Vojnić po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Vojnić	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trg	1	1	0	0
2.	Javne zelene površine	Dječje igralište	1	1	0	0
		Park	1	1	0	0
		Nogometno igralište	1	1	0	0
Ukupno			4	4	0	0

Osim podataka iz tablice broj 85, Općina Vojnić je u evidenciji komunalne infrastrukture evidentirala i 36 katastarskih čestica na kojima se nalaze nerazvrstane ceste, 19 katastarskih čestica na kojima se nalaze groblja te tri katastarske čestice na kojima se nalaze mrtvačnice. Prema Odluci o grobljima iz 2014. na području Općine Vojnić nalazi se 52 groblja i dvije mrtvačnice.

Prema obrazloženju Općine Vojnić, Općina nerazvrstane ceste vodi u registru imovine u kojem je evidentirano 1 419 cesta (ceste koje se vode kao javno dobro, državne ceste, putevi i ceste u vlasništvu Općine) i koji se trenutno ažurira.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Vojnić je u listopadu 2019. donijela Odluku o ustrojavanju Evidencije komunalne infrastrukture koju čine nerazvrstane ceste, javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javne zelene površine te groblja. Evidencija sadrži propisane podatke o vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, međutim podaci u evidenciji nisu sistematizirani po građevinama i uređajima komunalne infrastrukture već po katastarskim česticama, stoga nije moguće utvrditi točan broj građevina i uređaja komunalne infrastrukture evidentiranih u evidenciji. Evidencija javne rasvjete nije ustrojena.

***Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezinog cjelokupnog evidentiranja. Nadalje, preporučuje svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po građevinama i uređajima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.***

Prema podacima Općine Vojnić, Općina provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture 35 katastarskih čestica u vlasništvu Općine, a na kojima se nalaze nerazvrstane ceste, upisano je u zemljišne knjige i evidentirano je u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moću odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim iznosima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

U glavnoj knjizi Općine Vojnić evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedine građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Analitička knjigovodstvena evidencija sadrži inventurni odnosno identifikacijski broj svake pojedine građevine.

Općina Vojnić obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i novčani izrazima odnosno navedene pojedinačne vrijednosti imovine.

Usporedba podataka između poslovnih knjiga, popisa imovine i obveza i evidencije komunalne infrastrukture je otežana i/ili nije moguća. Evidencija komunalne infrastrukture, ne sadrži prepoznatljivu oznaku koja bi bila poveznica s poslovnim knjigama (primjerice inventurni broj, račun iz Računskog plana i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.***

Skreće se pozornost da je Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

## – Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Vojnić je u siječnju 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su, uz jedanaest komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene i druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na dezinfekciju, dezinfekciju i deratizaciju te veterinarsko-higijeničarske poslove. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Vojnić.

U tablici broj 86 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Vojnić, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 86

### Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Vojnić, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Vojnić
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Usluge ukopa pokojnika	
10.	Usluge javne tržnice na malo	
11.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
12.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
13.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	

Općina Vojnić je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela program građenja, pod nazivom program upravljanja imovinom (dalje u tekstu: program građenja) i program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne i druge infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a troškovi su djelomično iskazani odvojeno za svaku građevinu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja, s procjenom troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za građenje drugih građevina kao što su kanalizacijski sustav, širokopojasni Internet, multinacionalni kulturni centar, Dom kulture, toplovod i sl. te iznošenje i odvoz smeća, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju nalaže programe održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Vojnić izradila je izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje 2014. – 2018.

Općinski načelnik je podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova.

Općina Vojnić je u siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi, a u studenom 2018. Odluku o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedna zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa te način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 3,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 0,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,36 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Vojnić je u veljači 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, održavanju čistoće i čuvanju javnih površina, skupljanju, odvozu i postupanju sa sakupljenim komunalnim otpadom, uklanjanju snijega i leda, uklanjanju protupravno postavljenih predmeta i vozila, mjerama za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe.



Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji između ostaloga, određuju otklanjanje nepravilnosti usmenim ili pismenim rješenjem, podnose zahtjeve za pokretanje prekršajnih postupaka te izriču kazne. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Vojnić ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena namjena.

***Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Općine Vojnić u 2019. obavljano je jedanaest, a u 2020. obavljano je 12 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima. Općina Vojnić je obavljanje komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete, usluge ukopa pokojnika, usluge javne tržnice na malo te obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila je trgovačkim društvima čiji je osnivač. Prema obrazloženju Općine, trgovačko društvo kojem je povjereno na obavljanje dimnjačarskih poslova nema kvalificiranog djelatnika stoga je društvo zaključilo ugovor sa ovlaštenim dimnjačarem koji obavlja za njih te poslove. Usluga javne tržnice na malo nije se obavljala u 2019. Obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije povjereno je pravnoj osobi na temelju narudžbenice, a veterinarsko-higijeničarski poslovi pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Trgovačka društva čiji je osnivač Općina Vojnić donijela su opće uvjete isporuke i cjenike komunalnih usluga uz suglasnost Općine. Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge ukopa pokojnika objavljeni su na mrežnim stranicama Općine Vojnić. Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga javne tržnice na malo i dimnjačarskih poslova nisu objavljeni u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine.

***Državni ured za reviziju nalaže osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Vojnić za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 12.248.606,00 kn, od čega se 4.632.207,00 kn odnosi na rashode za građenje reciklažnog dvorišta, projekt kogeneracije na biomasu, sanaciju deponija, izgradnju vodoopskrbe, uređenje multinacionalnog kulturnog centra, nadogradnju kata Doma kulture te iznošenje i odvoz smeća, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 7.616.399,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019. Općina Vojnić je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 1.458.907,00 kn, što čini 19,2 % rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 87 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Vojnić za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 87

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Vojnić za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.503.200,00	1.215.653,00	80,9
2.	Javna parkirališta	283.000,00	0,00	0,0
3.	Javne zelene površine	693.600,00	673.951,00	97,2
4.	Građevine i uređaji javne namjene	25.000,00	0,00	0,0
5.	Javna rasvjeta	150.000,00	29.772,00	19,8
6.	Groblja	300.000,00	241.237,00	80,4
7.	Rekonstrukcija zgrade u općinsku tržnicu	4.112.300,00	4.102.242,00	99,8
8.	Izgradnja Aquaparka	400.000,00	90.036,00	22,5
9.	Drugo – izgradnja reciklažnog dvorišta	1.800.000,00	1.797.266,00	99,8
10.	Drugo – otplata glavnice za primljene kredite	137.000,00	136.904,00	99,9
11.	Drugo – izgradnja kanalizacijskog sustava	220.000,00	70.154,00	31,9
12.	Drugo – širokopojasni Internet	20.000,00	0,00	0,0
13.	Drugo – projekt kogeneracije na biomasu	760.000,00	767.500,00	101,0
14.	Drugo – sanacija deponija	3.370.000,00	788.853,00	23,4
15.	Drugo – rekonstrukcija vodovoda	436.000,00	362.800,00	83,2
16.	Drugo – nadogradnja kata Doma kulture	2.000,00	1.700,00	85,0
17.	Drugo – uređenje multinacionalnog kulturnog centra	1.005.000,00	653.504,00	65,0
18.	Drugo – izrada projektne dokumentacije za toplovod	300.000,00	0,00	0,0
19.	Drugo – nabava spremnika za odvojeno prikupljanje otpada	110.000,00	0,00	0,0
20.	Drugo – WIFI4EU	115.000,00	0,00	0,0
21.	Drugo – punionica vozila na električnu energiju	120.000,00	0,00	0,0
22.	Drugo – prihvatilište za napuštene životinje	20.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	15.882.100,00	10.931.572,00	68,8

Rashodi za građenje komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su za 4.950.528,00 kn ili 31,2 % manje od plana, pri čemu rashodi za građenje javnih parkirališta i građevina i uređaja javne namjene nisu izvršeni dok su rashodi za građenje javne rasvjete ostvareni za 80,2 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 88 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Vojnić za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 88

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Vojnić za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
1		2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	530.000,00	504.346,00	95,2
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	5.000,00	0,00	0,0
3.	Održavanje javnih zelenih površina	35.000,00	19.652,00	56,1
4.	Održavanje groblja	25.000,00	21.688,00	86,8
5.	Održavanje čistoće javnih površina	15.000,00	0,00	0,0
6.	Održavanje javne rasvjete	485.000,00	380.123,00	78,4
7.	Zimska služba	82.500,00	0,00	0,0
8.	Javni radovi	337.070,00	298.216,00	88,5
9.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	50.000,00	23.775,00	47,6
10.	Dezinfekcija, dezinskcija i deratizacija	5.000,00	3.208,00	64,2
11.	Prigodni radovi za javne svečanosti	10.000,00	0,00	0,0
12.	Sanacija divljih odlagališta	20.000,00	12.500,00	62,5
13.	Drugo - nagrade – komunalno redarstvo	2.000,00	0,00	0,0
14.	Drugo – iznošenje i odvoz smeća	57.000,00	53.526,00	93,9
	Ukupno	1.658.570,00	1.317.034,00	79,4

Rashodi za održavanje javnih zeleni površina i veterinarsko-higijeničarske poslove izvršeni su znatno ispod plana, dok rashodi za zimsku službu, održavanje čistoće javnih površina i održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda nisu ostvareni, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

**Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.**

## – Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Vojnić ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Vojnić organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Vojnić te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Vojnić

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Vojnić ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Vojnić **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

## Očitovanje Općine Vojnić

*Općina Vojnić očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Vojnić.*

*Vežano uz preporuke iz područja Evidentiranje komunalne infrastrukture, Općina Vojnić u očitovanju navodi da će kontinuirano nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do cjelokupnog evidentiranja, da će sva popisana komunalna infrastruktura biti sistematizirana po građevinama i uređajima radi lakšeg praćenja evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture te da će analitičke evidencije povezati putem identifikacijskih brojeva s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.*

*Vežano uz nalog i preporuke iz područja Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, Općina Vojnić u očitovanju navodi da će programe održavanja komunalne infrastrukture donositi sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, da će se u programima iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje otpadom te da će u odluku o komunalnom redu uvrstiti odredbu kojom će biti omogućeno korištenje površina javne namjene za kretanje osoba s posebnim potrebama sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.*

*Vežano uz nalog i preporuku iz područja Upravljanje komunalnom infrastrukturom, Općina u očitovanju navodi da će javno objavljivati opće uvjete isporuke i cjenike komunalnih usluga za sva uslužne komunalne djelatnosti te da će u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženja u slučaju odstupanja izvršenja i plana kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.*

*Vežano uz preporuke iz područja Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom, Općina navodi da se slaže i prihvaća sve preporuke Državnog ureda za reviziju za učinkovito upravljanje i korištenje komunalne infrastrukture sa potrebnim poboljšanjima kako bi se određeni propusti otklonili.*

## Općina Žakanje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Žakanje utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina Općine je 44,75 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 22 naselja s 1 889 stanovnika.

U tablici broj 89 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Žakanje po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 89

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Žakanje po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Žakanje	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	97	0	95	2
2.	Javna parkirališta	Parkiralište	1	1	0	0
3.	Javne zelene površine	Park	1	1	0	0
		Pašnjaci	2	2	0	0
		Dvorište	1	1	0	0
4.	Javna rasvjeta	Javna rasvjeta	19	19	0	0
5.	Groblja i mrtvačnice	Groblja	2	2	0	0
		Mrtvačnice	3	1	2	0
Ukupno			126	27	97	2

Općina Žakanje je do kolovoza 2020. evidentirala 126 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 97 ili 77,0 % u javnom vlasništvu, 27 ili 21,4 % u vlasništvu Općine, a dvije ili 1,6 % evidentiranih građevina komunalne infrastrukture na zemljištu u privatnom vlasništvu. Od ukupno 126 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, 97 ili 77,0 % odnosi se na nerazvrstane ceste, a 29 ili 23,0 % na sve druge građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Žakanje ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije uneseni podaci za 126 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te djelomično sadrži podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Žakanje, Općina provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Iz podataka navedenih u evidenciji komunalne infrastrukture nije vidljivo za koje je građevine komunalne infrastrukture završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Žakanje.

***Državni ured za reviziju preporučuje podatke o vlasništvu, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Žakanje, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.



Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moću odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim iznosima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Komunalna infrastruktura evidentirana u evidenciji komunalne infrastrukture Općine Žakanje djelomično je evidentirana u poslovnim knjigama Općine. Prema obrazloženju Općine Žakanje, upis će biti proveden nakon provedbe svih elaborata u Zemljišnoj knjizi. Općina Žakanje obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Usporedba podataka između poslovnih knjiga, popisa imovine i obveza i evidencije komunalne infrastrukture je otežana i/ili nije moguća. Evidencija komunalne infrastrukture, ne sadrži prepoznatljivu oznaku koja bi bila poveznica s poslovnim knjigama (primjerice inventurni broj, račun iz Računskog plana i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.***

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

***Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.***

## – Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Žakanje je u veljači 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i uslužne komunalne djelatnosti. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Žakanje.

U tablici broj 90 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Žakanje, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 90

### Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Žakanje, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje javnih zelenih površina	Vlastiti pogon Općine Žakanje
2.	Održavanje groblja i mrtvačnica unutar groblja	
3.	Održavanje čistoće javnih površina (osim zimskog čišćenja NC)	
4.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
5.	Održavanje javne rasvjete	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
6.	Prijevoz i rad stroja za potrebe Općine Žakanje	
7.	Nabava kamenog materijala za potrebe Općine Žakanje	

U veljači 2019. Općina je donijela Odluku o osnivanju vlastitog pogona, koja sadrži odredbe propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu. Odlukom su, između ostalog, utvrđene djelatnosti koje će komunalni pogon obavljati te da vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe već djeluje kao organizacijska jedinica unutar Jedinstvenog upravnog odjela Općine. Sredstva za rad osiguravaju se u proračunu Općine. Nadzor nad radom vlastitog pogona obavlja općinski načelnik. U obavljanju nadzora, općinski načelnik poduzima potrebne mjere i radnje u skladu sa zakonom i općim aktima.

Općina Žakanje je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture, ali ne i za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se troškovi građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. je planirana gradnja i održavanje građevina koje prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu građevine i uređaji komunalne infrastrukture, a odnose se na građenje vodovodne i hidrantske mreže, električne mreže, infrastrukture širokopojasnog interneta, opskrbu vodom, iznošenje i odvoz smeća i odlaganje otpada na deponij.

***Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Žakanje izradila je izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje 2011 – 2015, a prema obrazloženju Općine u tijeku je izrada novog izvješća.

Istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, predstavničkom tijelu podnesena su izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova.

Općina Žakanje je u veljači 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 7,00 kn/m<sup>3</sup>, za drugu zonu 6,00 kn/m<sup>3</sup>, za treću 5,00 kn/m<sup>3</sup>, a za četvrtu zonu u iznosu od 3,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,5 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiriju zona, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m<sup>2</sup> korisne površine stambenog prostora.

Općina Žakanje je u veljači 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, uređenje i korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina te ovlasti i mjere za provedbu komunalnog reda te kaznene odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari, koji između ostaloga, donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju prekršajne naloge, pokreću prekršajne postupke i naplaćuju novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja.

U srpnju 2018. Općine Žakanje i Kamanje zaključile su Ugovor o zajedničkom obavljanju komunalnog i poljoprivrednog redarstva kojim su utvrdile način zajedničkog obavljanja poslova komunalnog i poljoprivrednog redarstva te međusobna prava i obveze.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Žakanje sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena namjena.

#### **– Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Općine Žakanje u 2019. i 2020. obavljalo se šest komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je jedna uslužna komunalne djelatnosti. Općina Žakanje obavljanje komunalnih djelatnosti na svome području organizira samostalno. Obavljanje dvije komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih zelenih površina i održavanje groblja i mrtvačnica unutar groblja, povjerila je vlastitom pogonu. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja javne rasvjete, prijevoza i rada stroja te nabave kamenog materijala za potrebe Općine povjereno je fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti, a obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji zaključenog u ožujku 2018. na razdoblje od pet godina.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik obavljanja dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, doneseni su uz suglasnost Općine Žakanje. Opći uvjeti isporuke i cjenik objavljeni su na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge i u službenom glasilu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Žakanje za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.712.344,00 kn, od čega se 1.430.787,00 kn odnosi na rashode za građenje i održavanje građevina koje prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu komunalna infrastruktura, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.281.557,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019. Općina Žakanje je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 415.554,00 kn, što čini 32,4 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 91 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Žakanje u 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 91

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Žakanje za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste i ostala prometna infrastruktura	388.000,00	387.335,00	99,8
2.	Javna rasvjeta	53.000,00	52.250,00	98,6
3.	Šumska infrastruktura	154.000,00	153.950,00	100,0
4.	Geodetske i projektantske usluge	139.600,00	136.058,00	97,5
5.	Drugo – reciklažno dvorište	1.285.000,00	1.282.740,00	99,8
6.	Drugo – vodovodna i hidrantska mreža	39.500,00	39.383,00	99,7
7.	Drugo – rekonstrukcija električne mreže	21.500,00	21.160,00	98,4
	Ukupno	2.080.600,00	2.072.876,00	99,6

U programu građenja komunalne infrastrukture i izvješću o njegovom izvršenju kao zasebna stavka iskazani su rashodi za geodetske i projektantske usluge koje se najvećim dijelom odnose na izradu dokumentacije za građenje komunalne infrastrukture, a trebalo ih je iskazati unutar rashoda za građenje građevina komunalne infrastrukture i drugih građevina na koje se odnose.

**Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju planirane i ostvarene rashode iskazivati po vrstama komunalne infrastrukture na koju se odnose.**

U tablici broj 92 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Žakanje u 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 92

## Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Žakanje za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje javnih površina	56.000,00	54.219,00	96,8
2.	Održavanje groblja i mrtvačnice	67.500,00	67.039,00	99,3
3.	Održavanje javne rasvjete	206.000,00	205.045,00	99,5
4.	Nabava kamenog materijala	100.000,00	225.661,00	98,1
5.	Prijevoz i rad stroja	130.000,00		
6.	Drugo - ostale komunalne usluge	92.000,00	87.504,00	95,1
	Ukupno	651.500,00	639.468,00	98,2

U izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su rashodi za ostale komunalne usluge u iznosu od 87.504,00 kn, međutim iz izvješća nije vidljivo na koje usluge odnosno djelatnosti se iste odnose. Prema obrazloženju Općine Žakanje, ostale komunalne usluge odnose se na opskrbu vodom mrtvačnica i mjesnih odbora u iznosu od 4.998,00 kn, iznošenje i odvoz smeća sa groblja, mrtvačnica i mjesnih odbora u iznosu od 36.557,00 kn, zbrinjavanje otpada na deponij u iznosu od 33.949,00 kn te zbrinjavanje pasa i mačaka lotalica u iznosu od 12.000,00 kn. Navedeni rashodi za ostale komunalne usluge nisu rashodi koji se prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu odnose na održavanje komunalne infrastrukture.

Rashodi za održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirani su programom održavanja unutar rashoda za održavanje javnih površina, iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti. U izvješću o izvršenju programa održavanja iskazan je rashod za održavanje javnih površina u iznosu od 54.219,00 kn koji se, prema obrazloženju Općine Žakanje, odnosi na održavanje javnih zelenih površina.

**Državni ured za reviziju preporučuje obavljanje djelatnosti održavanja javnih zelenih površina i održavanja čistoće javnih površina iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluke o komunalnim djelatnostima.**

Rashodi za održavanje javne rasvjete, prijevoza i rada stroja te nabave kamenog materijala ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti zaključenih s fizičkim i pravnim osobama kojima je povjereno obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti. Ugovori sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih komunalnih djelatnosti, načinu određivanja njihove cijene, načinu i rokovima plaćanja izvršenih usluga te odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora.

## – Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Žakanje ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Žakanje organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Žakanje te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.***

## Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Žakanje

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Žakanje ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su predstavničkom tijelu podnesena propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Žakanje **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.



## Očitovanje Općine Žakanje

*Općina Žakanje očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije, koji se odnosi na Općinu Žakanje.*

*Općina Žakanje u očitovanju navodi da je ustrojila evidenciju komunalne infrastrukture u kojoj djelomično vodi podatke o vlasništvu te djelomično prati status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te da će u narednom razdoblju kontinuirano evidentirati i ažurirati podatke o komunalnoj infrastrukturi uključujući statusne promjene vlasništva i upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Nadalje, Općina u očitovanju navodi da je za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i drugu dugotrajnu nefinancijsku imovinu odredila identifikacijski broj te su analitičke knjigovodstvene evidencije povezane s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini, da je procijenila vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te je nastavila kontinuirano ažurirati poslove knjige njezinim evidentiranjem, da će donositi programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture tako da sadrže sve propisane elemente te će iskazivati rashode koje se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, da će u programima građenja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju planirane i ostvarene rashode iskazivati po vrstama komunalne infrastrukture na koju se odnose, da će obavljanje djelatnosti održavanja javnih zelenih površina i održavanja čistoće javnih površina iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti te da će uspostaviti sustav analiziranja i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti te da će također uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima i odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te će izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.*

## OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICIMA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinom pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti efikasnost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da su sve jedinice lokalne samouprave na području Karlovačke županije, osim jedne, ustrojile i vode evidenciju komunalne infrastrukture te poduzima aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture u zemljišnim knjigama i katastru, da su donijele odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na njihovu području i organizacijski oblici obavljanja, da su donijele godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture te da su svi gradonačelnici i načelnici podnijeli predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja, da su donijele i da primjenjuju odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organiziraju na propisani način, da se opći uvjeti isporuke i cjenici komunalnih usluga donose uz njihovu suglasnost, da organiziraju i financiraju građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeno je da postoje nepravilnosti i propusti koji se odnose na to da neke jedinice lokalne samouprave nisu poduzimale aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture u zemljišnim knjigama i katastru, zatim na unošenje propisanih podataka u evidencije komunalne infrastrukture i podataka o statusu komunalne infrastrukture u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, evidentiranje komunalne infrastrukture i druge imovine u knjigovodstvenim evidencijama, usklađenost odluka o komunalnim djelatnostima, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu s važećim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donošenje programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalnih usluga za uslužne komunalne djelatnosti, izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ugovaranje jamstva izvršitelja o ispunjenju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije u četiri grada (Duga Resa, Karlovac, Ozalj i Slunj) **učinkovito**, u deset općina (Barilović, Josipdol, Kamanje, Krnjak, Lasinja, Netretić, Rakovica, Ribnik, Vojnić i Žakanje) **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, dok je za Grad Ogulin i sedam općina (Bosiljevo, Cetingrad, Draganić, Generalski Stol, Plaški, Saborsko i Tounj) **djelomično učinkovito** te su jedinicama lokalne samouprave dani sljedeći nalozi i preporuke, prema područjima revizije:

## 1. Evidentiranje komunalne infrastrukture

- 1.1. Ustrojiti evidenciju cjelokupne komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, kontinuirano je nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezinog cjelokupnog evidentiranja te je voditi tako da sadrži sve podatke propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 1.2. Unesene podatke za evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.
- 1.3. Poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 1.4. Podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.
- 1.5. Voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.
- 1.6. Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.
- 1.7. Procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

## 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

- 2.1. Donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojima će se komunalne djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.
- 2.2. Odlukom o komunalnim djelatnostima propisati sve djelatnosti koje se obavljaju na području jedinice lokalne samouprave te odrediti organizacijski oblik obavljanja istih.
- 2.3. Za komunalne djelatnosti koje se povjeravaju na obavljanje trgovačkom društvu čiji je osnivač ili suosnivač jedinice lokalne samouprave donijeti odluku o povjeravanju komunalnih djelatnosti koja sadrži podatke propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.4. Programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.5. Programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi istodobno s proračunom u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.6. U programima građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture iskazivati samo rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.
- 2.7. Izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture podnositi istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.8. Donijeti odluku o vrijednosti boda komunalne naknade u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.
- 2.9. Odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

## 3. Upravljanje komunalnom infrastrukturom

- 3.1. Obavljanje komunalnih djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave organizirati u skladu s odlukom o komunalnim djelatnostima ili uskladiti odredbe odluke o komunalnim djelatnostima kojima se uređuje obavljanje komunalnih djelatnostima s organizacijskim oblikom obavljanja.
- 3.2. Osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalnih usluga za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 3.3. U programima građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje

odnosno održavanje komunalne infrastrukture te rashode za građenje iskazivati po vrstama komunalne infrastrukture na koju se odnose, a rashode za održavanje po komunalnim djelatnostima kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture, u skladu odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima.

- 3.4. Kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.
- 3.5. Izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture uskladiti s programima građenja odnosno održavanja u pogledu iskazivanja planiranih aktivnosti i rashoda za njihovu provedbu.
- 3.6. Kod povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

#### 4. Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

- 4.1. Analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.
- 4.2. Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima na kojima se komunalno gospodarstvo temelji, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Državni ured za reviziju mišljenja je da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka postigla poboljšanja u vezi s evidentiranjem i upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad učinkovitošću u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije.

## Prilog 1

Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposleni bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvoditelji bez zaključenja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
1.	Grad Duga Resa	14	9	0	0	1	4	14	0	0	0	0	0
2.	Grad Karlovac	15	11	0	0	2	5	18	0	0	0	0	0
3.	Grad Ogulin	9	7	0	0	0	3	10	0	0	0	0	0
4.	Grad Ozalj	12	9	0	0	1	4	14	0	0	0	0	0
5.	Grad Slunj	16	10	0	0	1	5	16	0	0	0	0	0
6.	Općina Barilović	14	13	0	0	0	1	14	0	0	0	0	0
7.	Općina Bosiljevo	8	0	0	3	0	3	6	0	0	2	2	0
8.	Općina Cetingrad	9	0	0	5	1	3	9	0	0	0	0	0
9.	Općina Draganić	8	4	0	0	1	3	8	0	0	0	0	0
10.	Općina Generalski Stol	7	5	0	0	0	2	7	0	0	0	0	0
11.	Općina Josipdol	7	2	0	0	1	4	7	0	0	0	0	0
12.	Općina Kamanje	7	0	0	3	1	3	7	0	0	0	0	0
13.	Općina Krnjak	8	4	0	0	1	3	8	0	1	0	1	0
14.	Općina Lasinja	11	0	0	5	1	5	11	0	0	0	0	0
15.	Općina Netretić	10	1	0	4	2	3	10	0	0	0	0	0
16.	Općina Plaški	8	3	0	0	0	5	8	0	0	0	0	0
17.	Općina Rakovica	10	8	0	0	1	3	12	0	0	0	0	0
18.	Općina Ribnik	3	0	0	0	0	3	3	0	0	0	0	0
19.	Općina Saborsko	10	7	0	0	0	3	10	0	0	0	0	0
20.	Općina Tounj	9	0	0	6	1	2	9	0	0	0	0	0
21.	Općina Vojnić	11	9	0	0	0	2	11	0	1	0	1	0
22.	Općina Žakanje	6	0	0	2	1	3	6	0	0	0	0	0

## Prilog 2

## Podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije u 2019. i 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupan broj uslužnih komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke i/ili cjenik doneseni uz suglasnost jedinice lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke objavljeni u službenom glasilu/na mrežnim stranicama JLS i/ili na mrežnim stranicama isporučitelja	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su cjenici objavljeni u službenom glasilu/na mrežnim stranicama JLS i/ili na mrežnim stranicama isporučitelja	Jedinica lokalne samouprave je o primjeni nove cijene obavještavala nadležno središnje tijelo državne uprave i/ili upravno tijelo županije (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Duga Resa	3	3	2	2	da
2.	Grad Karlovac	4	4	4	3	-
3.	Grad Ogulin	4	4	0	4	ne
4.	Grad Ozalj	2	2	2	2	ne
5.	Grad Slunj	4	4	0	2	-
6.	Općina Barilović	1	1	1	1	da
7.	Općina Bosiljevo	2	0	0	0	-
8.	Općina Cetingrad	0	-	-	-	-
9.	Općina Draganić	2	2	1	2	ne
10.	Općina Generalski Stol	0	-	-	-	ne
11.	Općina Josipdol	2	2	1	2	da
12.	Općina Kamanje	2	2	1	1	ne
13.	Općina Krnjak	1	1	1	1	ne
14.	Općina Lasinja	2	2	0	2	ne
15.	Općina Netretić	2	2	2	2	da
16.	Općina Plaški	1	1	0	1	da
17.	Općina Rakovica	2	2	0	0	da
18.	Općina Ribnik	0	-	-	-	-
19.	Općina Saborsko	1	1	1	1	ne
20.	Općina Tounj	2	2	0	1	ne
21.	Općina Vojnić	3	3	1	1	da
22.	Općina Žakanje	1	1	1	1	ne

## Prilog 3

Podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Donošenje programa (da/ne)	Objava programa u službenom glasilu (da/ne)	Podneseno izvješće o izvršenju programa predstavničkom tijelu (da/ne)	Objava izvješća u službenom glasilu (da/ne)	Izrađeno izvješće o stanju u prostoru (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Duga Resa	da	da	da	da	ne
2.	Grad Karlovac	da	da	da	da	da
3.	Grad Ogulin	da	da	da	da	da
4.	Grad Ozalj	da	da	da	da	ne
5.	Grad Slunj	da	da	da	da	ne
6.	Općina Barilović	da	da	da	da	da
7.	Općina Bosiljevo	da	da	da	da	da
8.	Općina Cetingrad	da	da	da	da	ne
9.	Općina Draganić	da	da	da	da	ne
10.	Općina Generalski Stol	da	da	da	da	ne
11.	Općina Josipdol	da	da	da	da	ne
12.	Općina Kamanje	da	da	da	da	ne
13.	Općina Krnjak	da	da	da	da	ne
14.	Općina Lasinja	da	da	da	da	ne
15.	Općina Netretić	da	da	da	da	da
16.	Općina Plaški	da	da	da	da	ne
17.	Općina Rakovica	da	da	da	da	da
18.	Općina Ribnik	da	da	da	da	ne
19.	Općina Saborsko	da	da	da	da	ne
20.	Općina Tounj	da	da	da	da	ne
21.	Općina Vojnić	da	da	da	da	da
22.	Općina Žakanje	da	da	da	da	ne*

\*U općini Žakanje u tijeku je izrada izvješća o stanju u prostoru



## Prilog 4

Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije u 2019.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3 + 4 + 5)	7	8	9 (7 + 8)	10
1.	Grad Duga Resa	11 180	661.969,00	2.675.806,00	22,00	3.337.797,00	2.129.302,00	5.092.371,00	7.221.673,00	46,2
2.	Grad Karlovac	55 705	2.282.262,00	45.619.435,00	948.422,00	48.850.119,00	20.567.800,00	51.761.391,00	72.329.191,00	67,5
3.	Grad Ogulin	13 915	103.658,00	2.573.510,00	3.162.239,00	5.839.407,00	5.090.799,00	6.642.543,00	11.733.342,00	49,8
4.	Grad Ozalj	6 817	67.714,00	1.186.774,00	60.619,00	1.315.107,00	645.341,00	4.578.145,00	5.223.486,00	25,2
5.	Grad Slunj	5 076	106.933,00	23.530.964,00	207.209,00	23.845.106,00	6.885.950,00	10.792.888,00	17.678.838,00	134,9
6.	Općina Barilović	2 990	35.325,00	557.942,00	250.407,00	843.674,00	1.346.016,00	1.308.258,00	2.654.274,00	31,8
7.	Općina Bosiljevo	1 284	9.658,00	152.772,00	53.927,00	216.357,00	1.296.918,02	437.562,00	1.734.480,00	12,5
8.	Općina Cetingrad	2 027	27.819,00	168.444,00	356.314,00	552.577,00	995.855,00	1.716.562,00	2.712.417,00	20,4
9.	Općina Draganić	2 741	128.595,00	854.483,00	503.257,00	1.486.335,00	926.962,00	985.429,00	1.912.391,00	77,7
10.	Općina Generalski Stol	2 642	111.062,00	135.541,00	37.885,00	284.488,00	1.240.647,00	1.322.549,00	2.563.196,00	11,1
11.	Općina Josipdol	879	28.393,00	903.937,00	445.894,00	1.378.224,00	514.571,00	1.814.553,00	2.329.124,00	59,2
12.	Općina Kamanje	891	11.907,00	163.381,00	13.348,00	188.636,00	2.828.843,00	556.187,00	3.385.030,00	5,6
13.	Općina Krnjak	1 985	5.246,00	214.481,00	97.639,00	317.366,00	2.189.286,00	623.446,00	2.812.732,00	11,3
14.	Općina Lasinja	1 624	13.619,00	326.993,00	54.746,00	395.358,00	5.464.346,00	483.966,00	5.948.312,00	6,6
15.	Općina Netretić	2 862	32.503,00	529.896,00	13.847,00	576.246,00	2.675.530,00	943.342,00	3.618.872,00	15,9
16.	Općina Plaški	2 073	14.875,00	169.905,00	234.029,00	418.809,00	1.934.303,00	741.656,00	2.675.959,00	15,7
17.	Općina Rakovica	2 387	462.156,00	1.687.790,00	122.847,00	2.272.793,00	3.263.171,00	1.989.890,00	5.253.061,00	43,3
18.	Općina Ribnik	475	7.864,00	74.664,00	218,00	82.746,00	419.302,00	124.215,00	543.517,00	15,2
19.	Općina Saborsko	632	1.930,00	262.289,00	678.852,00	943.071,00	1.446.002,00	773.251,00	2.219.253,00	42,5
20.	Općina Tounj	1 150	7.859,00	687.656,00	0,00	695.515,00	3.757.119,00	821.184,00	4.578.303,00	15,2

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3 + 4 + 5)	7	8	9 (7 + 8)	10
21.	Općina Vojnić	4 764	9.812,00	640.470,00	808.625,00	1.458.907,00	6.352.891,00	1.263.508,00	7.616.399,00	19,2
22.	Općina Žakanje	1 889	28.911,00	386.643,00	0,00	415.554,00	729.593,00	551.964,00	1.281.557,00	32,4
	Ukupno	125 988	4.160.070,00	83.503.776,00	8.050.346,00	95.714.192,00	72.700.547,00	95.324.860,00	168.025.407,00	57,0

\*Na temelju Zakona o cestama i Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila (Narodne novine 130/12), Grad Karlovac je u 2019. ostvario i sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 3.993.910,00 kn, koja se koriste isključivo za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta. Tako je Grad Karlovac sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 52.844.029,00 kn što je 19.485.162,00 kn ili 26,9 % manje od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

## Prilog 5

Podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Karlovačke županije koncem 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za 1. zonu u kn/m <sup>3</sup>		Postotak najviše jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa za 1. zonu u odnosu na prosječne troškove građenja m <sup>3</sup> građevine u RH	Godišnja vrijednost boda komunalne naknade u kn/m <sup>2</sup>
		Najniža	Najviša		
	1	2	3	4	5
1.	Grad Duga Resa	16,00	16,00	1,2	4,80
2.	Grad Karlovac	76,00	76,00	5,5	8,40
3.	Grad Ogulin	4,00	16,00	1,2	3,792
4.	Grad Ozalj	22,00	22,00	1,6	3,60
5.	Grad Slunj	22,00	22,00	1,6	4,80
6.	Općina Barilović	8,00	8,00	0,6	7,20
7.	Općina Bosiljevo	5,50	5,50	0,4	2,40
8.	Općina Cetingrad	1,00	7,00	0,5	3,60
9.	Općina Draganić	15,00	15,00	1,1	5,40
10.	Općina Generalski Stol	3,00	20,00	1,4	1,80
11.	Općina Josipdol	4,00	4,00	0,3	4,20
12.	Općina Kamanje	15,00	15,00	1,1	1,32
13.	Općina Krnjak	10,00	10,00	0,7	3,00
14.	Općina Lasinja	17,00	17,00	1,2	3,60
15.	Općina Netretić	6,00	6,00	0,4	4,80
16.	Općina Plaški	3,60	12,00	0,9	1,80
17.	Općina Rakovica	15,00	15,00	1,1	6,96
18.	Općina Ribnik	2,00	2,00	0,1	3,60
19.	Općina Saborsko	3,00	3,00	0,2	3,60
20.	Općina Tounj	6,00	14,00	1,0	4,56
21.	Općina Vojnić	3,00	3,00	0,2	3,36
22.	Općina Žakanje	7,00	7,00	0,5	2,40